

законодательное собрание нижегородской области

**Научно-консультативный совет при Законодательном Собрании Нижегородской области**

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082

тел./факс 439-07-42 , 439-11-72

**ОТЧЕТ**

**по итогам работы 3 состава**

**научно-консультативного совета**

**при Законодательном Собрании Нижегородской области**

**2013-2915гг.**

В соответствии с Положением о научно-консультативном совете при Законодательном Собрании Нижегородской области, утвержденном постановлением Законодательного Собрания от 25 июня 2009 года № 1595-IV **целями** деятельности научно-консультативного совета (далее также – Совет) являются выработка предложений по совершенствованию законодательства Нижегородской области и правовое просвещение населения Нижегородской области.

Основными **задачами** совета являются:

1) экспертиза законов Нижегородской области и постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области, проектов законов области и проектов постановлений Законодательного Собрания;

2) участие в прогнозировании законотворческой деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области, в разработке предложений по совершенствованию законов области и постановлений Законодательного Собрания;

3) выявление возможных негативных социальных, экономических, экологических и других последствий действия принимаемых законов области и постановлений Законодательного Собрания.

С целью решения поставленных задач научно-консультативным советом были утверждены **планы** работы в период с **2013 по 2015 годы.**

По итогам проделанной работы необходимо отметить, что члены научно-консультативного совета рассмотрели и **подготовили экспертные заключения** по следующим вопросам:

1) проект закона Нижегородской области № 1115-5 "Об организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Нижегородской области";

2) Закон Нижегородской области от 3 июля 2007 года № 86-З "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Нижегородской области"

3) проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

4) проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов";

5) проект постановления Законодательного Собрания области "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты с целью установления запрета на размещение в подвальных, цокольных, первых и вторых этажах жилых зданий (в крупных и крупнейших городах в третьих этажах) музыкальных магазинов, использующих звуковое сопровождение, и звукозаписывающих студий. О необходимости поручения Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проведения мероприятий по выявлению нарушений и пресечению незаконной деятельности";

6) проект закона "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи на территории Нижегородской области слабоалкогольных и безалкогольных энергетических напитков", внесенного депутатом В.А. Булановым;

7) проект закона "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области", внесенного прокурором Нижегородской области;

8) проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", подготовленный Уполномоченным по правам человека Нижегородской области В.В. Ольневым;

9) проект закона Нижегородской области "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Нижегородской области";

10) о предложении члена Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области внести изменения в статью 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

11) о концепции федерального закона "Об основах информационно-психологической безопасности в Российской Федерации";

12) проект федерального закона "Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации";

13) Закон Нижегородской области от 1 апреля 2015 года № 44-З "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Нижегородской области";

14) проект Федерального закона "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Общая часть)";

15) проект закона Нижегородской области "Об опросе граждан", разработанного комитетом по вопросам государственной власти области и местного самоуправления;

16) проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака";

17) проект закона Нижегородской области "О безнадзорных животных на территории Нижегородской области";

18) по рассмотрению предложений и замечаний Городской Думы Нижнего Новгорода на проект федерального закона № 469827-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по обращению Главного федерального инспектора по Нижегородской области И. Костанова)

19) проект закона Нижегородской области "О патриотической воспитании в Нижегородской области", внесенным прокурором Нижегородской области;

20) проект постановления Законодательного Собрания "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязательного временного отстранения лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, в случае привлечения в качестве подозреваемого или обвиняемого в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, а также преступления в сфере экономики и (или) преступления против государственной власти независимо от категории преступления", внесенном в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы депутатом В.А. Булановым;

21) проект Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации", вынесенного на общественное обсуждение.

Члены научно-консультативного совета **участвовали в составе рабочих групп по мониторингу правоприменения следующих нормативных правовых актов Нижегородской области и по доработке проектов законов:**

**-**по мониторингу правоприменения Закона Нижегородской области от 5 ноября 2014 года № 152-З "Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области";

- по мониторингу правоприменения Закона Нижегородской области от 31 октября 2006 года № 132-З "Об Общественной палате Нижегородской области";

- по мониторингу правоприменения Закона области от 27 декабря 2007 года № 196-З "О публичных мероприятиях, проводимых на территории Нижегородской области";

- по мониторингу правоприменения Закона Нижегородской области от 3 июля 2007 года № 86-З "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Нижегородской области;

- по мониторингу правоприменения Закона Нижегородской области "Об охране и использовании водных объектов в Нижегородской области" от 3 мая 2007 года № 40-З;

- по мониторингу правоприменения Закона Нижегородской области от 2 марта 2007 года № 25-З "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области";

- по мониторингу правоприменения Постановления Законодательного Собрания Нижегородской области от 29 февраля 2012 года № 437-V "О принятии Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области";

- по доработке проекта закона Нижегородской области "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Нижегородской области";

- по доработке проекта закона Нижегородской области "Об основах общественного контроля в Нижегородской области".

Членами научно-консультативного совета были обсуждены следующие информационные и дискуссионные **вопросы**:

1) концепция доклада Законодательного Собрания "О состоянии законодательства Нижегородской области и об основных итогах деятельности Законодательного Собрания за 20 лет";

2) информация о проведении "круглого стола" на базе Нижегородской академии МВД России по докладу Председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, Заслуженного юриста Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора А.А. Клишасана тему: "Отчет Федерального Собрания о 20-летнем развитии законодательства как стратегический, тактический и технико-юридический вектор социально-экономической, политической и юридической модернизации России";

3) о выездном заседании научно-консультативного совета 12 февраля 2014 года в рамках проведения Дня Законодательного Собрания в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Нижегородская государственная сельскохозяйственная академия" на тему: "Внедрение научных разработок в сельскохозяйственном производстве";

4) о концепции организации Высшей школы муниципального управления;

5) о конкурсе работ "Я-законодатель 2013";

6) о Дне Законодательного Собрания в ННГУ им. Лобачевского;

7) о предложениях по номинациям конкурса работ "Я – законодатель 2014";

8) об отчете деятельности научно-консультативного совета при Законодательном Собрании области за I полугодие 2014 года;

9) о концепции организации Высшей школы муниципального управления;

10) о предложениях по совершенствованию Положения о конкурсе работ "Я – законодатель";

11) о проведении в 2014 году Нижегородских региональных фестивалей школьных сочинений "Истоки добра" и студенческих творческих работ "Земля, на которой я живу", приуроченного к 300-летию образования Нижегородской губернии;

12) об отчете деятельности научно-консультативного совета за II полугодие 2014 года;

13) о разработке концепции закона Нижегородской области "О парламентском контроле";

14) о разработке законодательных предложений по оптимизации работы сельских администраций на территории Нижегородской области;

15) о выездном заседании научно-консультативного совета 11 марта 2015 года в рамках проведения Дня Законодательного Собрания в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Нижегородский исследовательский институт "Высшая школа экономики";

16) рассмотрение результатов социологических исследований отношения населения к развитию сельских территорий Нижегородской области;

17) о результатах антикоррупционной экспертизы проекта федерального закона "Об основах государственного и муниципального контроля и надзора в Российской Федерации";

18) о проведении парламентских дебатов в 2015 году;

19) о проведении конкурса работ "Я – законодатель 2014";

20) об институте регистрации юридических лиц: роль в развитии регионального бизнеса;

21) о "финансовых пирамидах": как угрозе региональной экономической безопасности (ведомственное взаимодействие в борьбе с мошенничеством);

22) о торжественном подведении итогов конкурса студенческих работ: "Экология: миф или реальность";

23) о проведении Фестиваля "Молодые звездочки нижегородской науки";

24) о вступлении России в ВТО: экономико-правовые последствия для регионов;

25) о Всероссийском конкурсе проектов нормативно-правовых актов "ЗаконоТВОРЕЦ";

26) правовые аспекты взаимодействия региональных органов власти с финансовыми институтами;

27) об итогах парламентских дебатов среди молодежи 6 апреля 2015 года на тему "Устав Нижегородской области" и 28 апреля 2015 года на тему "Противодействие коррупции";

28) об итогах фестиваля научных достижений студентов "Молодые звездочки нижегородской науки";

29) об опыте города Санкт-Петербурга по поддержке талантливой молодежи и популяризации научных знаний

30) о результатах исследования "Великая Отечественная. Актуальность памяти"

31) об участии членов научно-консультативного совета в заседаниях Совета за период работы 3 состава;

32) об отчете деятельности 3 состава научно-консультативного совета.

Члены научно-консультативного совета участвовали **в разработке концепций следующих проектов законов области:**

1) "О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Нижегородской области" и целесообразности подготовки на ее основе соответствующего законопроекта;

2) "Об особенностях организации местного самоуправления в Нижегородской области".

По инициативе научно-консультативного совета и (или) с его участием были проведены следующие **мероприятия:**

1) выездное заседании научно-консультативного совета 18 декабря 2013 года в рамках проведения Дня Законодательного Собрания в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Нижегородская академия МВД России" на тему "Конституция как инструмент социально-экономической, политической и юридической модернизации России";

2) выездное заседании научно-консультативного совета 12 февраля 2014 года в рамках проведения Дня Законодательного Собрания в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Нижегородская государственная сельскохозяйственная академия" на тему: "Внедрение научных разработок в сельскохозяйственном производстве";

3) работа в составе конкурсной комиссии конкурса работ "Я – законодатель";

4) выездное заседании научно-консультативного совета 24 октября 2014 года в рамках проведения Дня Законодательного Собрания в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования "Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского" на тему: "Стимулирование и развитие научной исследовательской деятельности";

5) выездное заседании научно-консультативного совета 9 декабря 2014 года в рамках проведения Дня Законодательного Собрания в частном образовательном учреждении высшего образования "Нижегородская правовая академия" на тему: "Законодательное обеспечение прав человека на территории Нижегородской области";

6) выездное заседание научно-консультативного совета 11 марта 2015 года в рамках проведения Дня Законодательного Собрания в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования "Нижегородский исследовательский институт "Высшая школа экономики" на тему "Региональная экономическая политика: проблемы и перспективы правового обеспечения";

7) работа в составе членов жюри Фестиваля "Молодые звездочки нижегородской науки"

8) "круглый стол" в рамках международного бизнес-саммита Нижний Новгород 2015 "Об актуальных проблемах развития экономики. Импортозамещение как стимулирование отечественного производства, внутреннего спроса и потребления продукции. Подготовка профессиональных кадров для предприятий оборонно-промышленного комплекса".

Члены научно-консультативного совета участвовалив **Парламентских днях Законодательного Собрания Нижегородской области в районах Нижегородской области:**

1) в Краснооктябрьском муниципальном районе (4 декабря 2014 года);

2) в Сергачском муниципальном районе (3 апреля 2014 года).

Члены научно-консультативного совета участвовалив **форумах представителей молодежных парламентских структур Нижегородской области**

1) "Развитие молодежных инициатив" 8-9 августа 2014 года, г. Выкса;

2) "Молодежная политика Нижегородской области: итоги и перспективы" 7 ноября 2014 года, г. Бор

3) "Молодежное парламентское движение: вектор развития" 4-5 сентября 2015 года, р.п. Шатки.

В соответствии с планами работы научно-консультативного совета и поручениями комитетов Законодательного Собрания области членами и экспертами совета проводилась работа:

1) по ознакомлению студентов вузов, действующих на территории Нижегородской области, с работой научно-консультативного совета и деятельностью Законодательного Собрания области;

2) по организации присутствия студентов нижегородских вузов на заседаниях комитетов Собрания при рассмотрении вопросов, в рассмотрении которых участвует научно-консультативный совет;

3) по активному привлечению студентов (в составе редакционной группы) к разработке предложений по проводимой научно-консультативным советом экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

4) по популяризации конкурса работ "Я-законодатель", разработке нового направления работы со студентами – Фестиваль "Молодые звездочки нижегородской науки".

Таким образом, деятельность научно-консультативного совета при Законодательном Собрании области направлена на участие в нормотворческой деятельности и правовом просвещении населения области.

**К новеллам работы** 3 состава Совета относятся:

1) разработка концепции проекта закона Нижегородской области "О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Нижегородской области" и целесообразности подготовки на ее основе соответствующего законопроекта;

2) разработка нового направления взаимодействия с вузами - Фестиваль "Молодые звездочки нижегородской науки" (в рамках осуществления работы по правосознанию студентов высших учебных заведений)

3) заслушивание докладов представителей высших учебных заведений по проблемным вопросам на заседаниях Совета

4) экспертиза проектов законов Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области

5) популяризация деятельности Совета через средства массовой информации (публикация о Совете в газете "Российская Федерация", ведется активная работа по наполнению раздела "Научно-консультативный совет" на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет").

Председатель совета Б.Е. Шахов