

законодательное собрание нижегородской области

**Научно-консультативный совет при Законодательном Собрании Нижегородской области**

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082

тел./факс:439-07-42, 439-11-72,

**ОТЧЕТ**

**по итогам работы в 2011 - 2013 г.г.**

В соответствии с положением о научно-консультативном совете при Законодательном Собрании Нижегородской области (далее также – НКС, Совет), утвержденном постановлением Законодательного Собрания от 25 июня 2009 года № 1595-IV к полномочиям Совета относятся:

1) проведение анализа законодательства Нижегородской области с целью реализации задач совета;

2) участие в рабочих группах Законодательного Собрания Нижегородской области (далее – Законодательное Собрание) по разработке, доработке и рассмотрению проектов законов области и проектов постановлений Законодательного Собрания;

3) проведение научной (специальной) экспертизы действующих законов области и постановлений Законодательного Собрания, а также проектов законов области и проектов постановлений Законодательного Собрания;

4) разработка проектов законов области (концепций проектов законов области);

5) участие в мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием;

6) разработка и применение новых подходов и методов анализа законов области и проектов законов области, методов и форм мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием;

7) направление в пределах своих полномочий письменных обращений в органы государственной власти Нижегородской области, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации с просьбой о предоставлении информации, предложений и разъяснений;

8) участие в мероприятиях по разъяснению и популяризации норм действующего законодательства Нижегородской области;

9) взаимодействие с высшими учебными заведениями, научными организациями, общественными объединениями и иными организациями с целью реализации задач совета.

Порядок работы совета определяется самостоятельно и связан непосредственно с работой Законодательного Собрания Нижегородской области. На основе примерной программы нормотворческой деятельности Законодательного Собрания на год, планов нормотворческой деятельности Законодательного Собрания на полугодие и планов мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием на полугодие формируется также полугодовой план работы Совета.

Кроме того, от комитетов Законодательного Собрания поступали вопросы, по которым членами научно-консультативного совета были подготовлены экспертные заключения. Основные из них:

1) на часть 2 статьи Закона Нижегородской области от 30 ноября 2007 года № 165-З "О мерах социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках Нижегородской области";

2) на проект закона области № 433-5 "О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области";

3) на проект закона Нижегородской области № 494-5 "О выборах Губернатора Нижегородской области";

4) на проект закона Нижегородской области "О порядке реализации права законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании Нижегородской области";

5) на проект постановления Законодательного Собрания Нижегородской области "О принятии Положения о нормотворческом ходатайстве граждан в Законодательном Собрании Нижегородской области";

6) на Закон Нижегородской области от 7 мая 2009 года № 52-З "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области";

7) на проект закона Нижегородской области "О внесении изменений в статью 11 Закона Нижегородской области "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области";

8) на проект закона Нижегородской области "О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за нарушение порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения);

9) на проект закона Нижегородской области "Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время на территории Нижегородской области";

10) на проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О противодействии коррупции в Нижегородской области";

11) о совершенствовании [положения](consultantplus://offline/ref=B901F316FCDA67DB847DFC77E031203786594A1CAC73F7C35052DEF7AED3E0246630D42C9A5094AE439885r3Y2M) о конкурсе студенческих работ "Я - законодатель", утвержденного постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 29 октября 2009 года № 1774-IV.

Члены научно-консультативного совета участвовали в составе рабочих групп в разработке/доработке следующих проектов нормативных правовых актов:

- проект закона области "О гражданской законодательной инициативе в Нижегородской области";

- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области";

- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об особо охраняемых природных территориях в Нижегородской области";

- проект закона области "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области";

- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Нижегородской области";

- проект постановления Законодательного Собрания "О внесении изменения в приложение к постановлению Законодательного Собрания области "О плане мероприятий Законодательного Собрания Нижегородской области по повышению уровня правосознания населения Нижегородской области".

За отчетный период на заседаниях НКС было рассмотрено около 50 вопросов, в том числе:

1. О необходимости подготовки систематического собрания дефиниций законодательства Нижегородской области;

2. О создании "Официального Интернет - портала правовой информации Нижегородской области";

3. О применении части 2 статьи Закона Нижегородской области от 30 ноября 2007 года № 165-З "О мерах социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках Нижегородской области";

4. О научном и юридическом обосновании статуса столичного города (столицы);

5. О Парламентских днях в вузах Нижегородской области;

6. О взаимодействии законодательных органов субъектов Российской Федерации;

7. О возможности установления в Нижегородской области дополнительных ограничений на розничную продажу алкогольной продукции в закусочных и в магазинах разливного пива, расположенных на первых этажах жилых зданий и встроено-пристроенных к жилым зданиям помещениях;

8. О предложениях по внесению изменений в статью 24.19 Федерального закона от 29.06.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации";

9. Предложения по внесению изменений в Закон Нижегородской области от 09.08.2011 № 93-З "О внесении изменения в статью 2.1 Закона Нижегородской области "О налоге на имущество организаций";

10. Предложения по внесению изменений в Закон Нижегородской области от 09.08.2011 № 94-З "О внесении изменений в статью 1 Закона Нижегородской области "О предоставлении льгот по налогу на прибыль организаций";

11. Информация о проведении научно-практической конференции "Проблемы малых рек города Нижнего Новгорода".

Члены научно-консультативного совета участвовали в мониторинге следующих нормативных правовых актов Нижегородской области:

- Закон области от 30 марта 2010 года № 42-З "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Нижегородской области";

- Закон области от 9 марта 2010 года № 23-З "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области";

- Закон области от 26 февраля 2002 года № 9-З "О благотворительной деятельности", а также  законодательство Нижегородской области о местном самоуправлении.

При участии научно-консультативного совета проведен мониторинг правоприменения Закона Нижегородской области от 8 апреля 2008 года № 37-З "Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области". Комитетом Законодательного Собрания по вопросам градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса разработан проект постановления "О результатах мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области "Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области".

По инициативе научно-консультативного совета и (или) с его участием были проведены следующие мероприятия:

- расширенное заседание Совета на тему: "О целесообразности подготовки систематического собрания дефиниций законодательства Нижегородской области как необходимого этапа формирования свода законов Нижегородской области";

- "круглый стол" на тему: "Уставный суд Нижегородской области: проблемы и перспективы правого регулирования" (по результатам заседания "круглого стола" были обобщены озвученные на заседании Совета аргументы и контраргументы об идее разработки проекта закона "Об Уставном суде Нижегородской области". Данная информация была направлена в Законодательное Собрание Нижегородской области);

**-** День Законодательного Собрания в Приволжском филиале Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия правосудия" 23 ноября 2012 года;

-  **расширенное заседание Совета на тему: "Конституция Российской Федерации в действии", проведенное** в рамках Дня Законодательного Собрания в вузе в Р**оссийской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации было** 20 мая 2013 года.

Членами и экспертами совета проводилась также работа по ознакомлению студентов вузов на территории Нижегородской области с работой Законодательного Собрания области, в частности:

- организовано посещение студентами всех публичных мероприятий НКС и активное их участие в обмене мнениями при подведении итогов данных мероприятий;

- организовано посещение студентами заседаний комитетов Законодательного Собрания при рассмотрении вопросов НКС;

- привлечение студентов (в составе редакционной группы) к разработке предложений по проводимой научно-консультативным советом экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- участие в качестве членов конкурсной комиссии в конкурсе студенческих работ "Я-законодатель" 2012 -2013 г.г.;

- участие в организации и проведении Парламентских дебатов студентов ряда вузов Нижнего Новгорода в Законодательном Собрании Нижегородской области, на которых обсуждались концепция закона «О законодательной инициативе граждан в Нижегородской области», положение об интернет-ресурсе «Российская общественная инициатива» и проект положения «О нормотворческом ходатайстве» 15 апреля 2013 года.

Во втором полугодии 2012 года по предложению НКС, совместно с комитетом Законодательного Собрания по информационной политике, регламенту и вопросам развития институтов гражданского общества были внесены изменения в Положение о научно-консультативном совете при Законодательном Собрании Нижегородской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 25 июня 2009 года № 1595-IV. Так, введена новая статья 101 , согласно которой член Совета может быть выведен из состава совета:

1) по личному заявлению;

2) по предложению совета в случае отсутствия члена совета более чем на половине плановых заседаний в течение года.

Решение о выведении члена Совета из состава Совета принимается Законодательным Собранием Нижегородской области.

За период с октября 2011 года по сентябрь 2013 года проведено 21 заседание научно-консультативного совета, при этом наиболее активно членов участвовали в работе члены Совета: Лаврентьев А.Р., Баранов В.М., Петров Н.П., Воронков В.В., Хомутов Г.М., Созонтьева Т.С., Широкалова Г.С.

Экспертные заключения научно-консультативного совета активно используются в работе комитетов Законодательного Собрания. Важную роль мнение Совета сыграло при разработке следующих проектов законов области:

1. Закон области от 28 июня 2012 года № 70-З "О выборах Губернатора Нижегородской области ";

2. Закон области от 3 апреля 2013 года № 35-З "О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за нарушение порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения);

3. Закон области от 8 мая 2013 года № 62-З "О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Нижегородской области".

Таким образом, научно-консультативный совет при Законодательном Собрании является эффективным институтом участия научной общественности в законотворчестве – опыт, который совершенствуется и может быть рекомендован к распространению в деятельности законодательных органов власти субъектов Российской Федерации.

Председатель совета Б.Е. Шахов