



**ДОКЛАД
Законодательного Собрания
Нижегородской области**

**"О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЗА 20 ЛЕТ"**

Одобен постановлением
Законодательного Собрания
Нижегородской области
от 27 февраля 2014 года № 1254-V

Нижний Новгород, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие

Раздел I. Реализация в законодательстве Нижегородской области отдельных положений Конституции Российской Федерации

1. Выступление Евгения Викторовича Лебедева - Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области на заседании Законодательного Собрания 17 декабря 2013 года, посвященное 20-летию Конституции Российской Федерации.

2. Законодательные акты Нижегородской области, принятые в целях реализации отдельных положений Конституции Российской Федерации.

Раздел II. Основные итоги законотворческой деятельности Законодательного Собрания. Состояние законодательства Нижегородской области

1. История формирования и развития законодательства Нижегородской области.

2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области за 5-летний период (2009-2013 годы).

3. Устав Нижегородской области.

4. Законодательство об организации государственной власти: Законодательное Собрание и Правительство Нижегородской области, иные исполнительные органы государственной власти, другие государственные органы; государственные должности Нижегородской области; государственная гражданская служба Нижегородской области; государственные символы; награды и премии Нижегородской области.

5. Административно-территориальное устройство Нижегородской области.

6. Правовое регулирование статуса депутата Законодательного Собрания Нижегородской области.

7. Законодательство в сфере местного самоуправления. Муниципальная служба.

8. Законодательство о выборах и референдуме.

9. Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях.

10. Организация судебной власти в Нижегородской области.

11. Законодательство о нотариате, адвокатуре и организации бесплатной юридической помощи.

12. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, налогах.

13. Законодательство о социально-экономическом развитии Нижегородской области. Обеспечение поддержки реального сектора экономики. Формирование промышленной политики в Нижегородской области.

14. Законодательство о социальной политике. Реализация социальной политики: социальная защита населения, защита семьи, материнства, отцовства и детства; труд и занятость населения.

15. Законодательство об образовании и о культуре.

Законодательство об объектах культурного наследия.

16. Законодательство по вопросам государственной собственности области.

Законодательное обеспечение дорожной деятельности и развития транспортной инфраструктуры.

17. Законодательство об охране окружающей природной среды; законодательство по вопросам природопользования; законодательство по вопросам использования, охраны, защиты животного и растительного мира.

18. Законодательство об обращении с отходами производства и потребления.

19. Земельное и лесное законодательство.

20. Жилищное и градостроительное законодательство.

21. Законодательство, регулирующее общественную безопасность и охрану правопорядка.

22. Поддержка общественных объединений.

23. Регулирование нормотворческой деятельности. Регламент Законодательного Собрания Нижегородской области.

24. Молодежная политика; деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании.

25. Законодательство, регулирующее проведение публичных мероприятий.

26. Противодействие коррупции, профилактика правонарушений.

Раздел III. Мониторинг правоприменения и основные задачи законотворческой деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области

1. Мониторинг правоприменения законодательства Нижегородской области.

Предложения по совершенствованию федерального законодательства.

Предложения по совершенствованию законодательства Нижегородской области.

2. Анализ судебной практики по законодательным актам за 2009 – 2013 годы.

3. Анализ протестов и представлений прокуратуры Нижегородской области по вопросам приведения законов Нижегородской области в соответствие с федеральным законодательством за 2009- 2013 годы.

4. Приоритетные направления деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области по развитию и совершенствованию законодательства Нижегородской области.

ПРЕДИСЛОВИЕ

В марте 2014 года исполняется 20 лет со дня формирования и начала работы законодательного (представительного) органа государственной власти Нижегородской области – Законодательного Собрания Нижегородской области.

Конституция Российской Федерации, двадцатилетие которой отмечалось в декабре 2013 года, на основе принципа разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами закрепила право субъектов Российской Федерации осуществлять собственное законодательное регулирование.

Конституция Российской Федерации провозглашает, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства, что эти права и свободы определяют смысл, содержание и применение всех законов, смысл деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти и обеспечиваются правосудием.

Реализуя указанные конституционные положения, а также положения о правовом и социальном государстве, Законодательное Собрание Нижегородской области в тесном сотрудничестве с Губернатором и Правительством Нижегородской области, федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления формирует и совершенствует законодательство Нижегородской области.

На развитие законодательства Нижегородской области оказывают влияние различные факторы, в том числе изменения в экономической, социальной и политической сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления.

Соблюдение прав и свобод граждан, поддержка институтов гражданского общества, эффективная организация государственной власти и местного самоуправления остаются важнейшими направлениями развития законодательства Нижегородской области. Изменения законодательства Нижегородской области направлены также на создание условий для инновационного развития экономики региона, повышение его инвестиционной привлекательности, обеспечение отраслевой конкурентоспособности.

За период деятельности с марта 1994 года Законодательное Собрание приняло более 2 500 законов Нижегородской области и более 8 000 постановлений Законодательного Собрания, в том числе за последние 5 лет (01.01.2009-01.01.2014) – более 1 000 законов и более 1 800 постановлений.

Важнейшим критерием оценки законодательства является его соответствие долговременным целям и ценностям развития личности, общества и государства, качественному правовому обеспечению проводимых в стране преобразований.

Последовательное совершенствование и развитие законодательства Нижегородской области являются одними из важнейших условий социально-экономического развития Нижегородской области и решения стратегической задачи повышения качества жизни граждан.

Приоритетными направлениями развития законодательства Нижегородской области за прошедшие годы являлись:

- повышение качества и уровня жизни нижегородцев;
- социальная защита населения Нижегородской области;
- поддержка реального сектора экономики и малого и среднего предпринимательства;
- принятие областного бюджета и контроль его исполнения;
- приведение законодательства Нижегородской области в соответствие с федеральным законодательством;
- повышение качества регионального законодательства.

На качественную оценку изменений, происходящих в финансовой, экономической и социальной сферах, направлен мониторинг эффективности правового регулирования, связанный со своевременным внесением и оперативным принятием необходимых законов.

Мониторинг законодательства Нижегородской области и правоприменительной практики, проводимый Законодательным Собранием с 2008 года, стал одним из инструментов реализации указанного приоритетного направления деятельности законодателей – повышения качества и действенности законов. За прошедшие годы результатом данной работы стало внесение, по итогам анализа правоприменения, изменений в десятки законов, иных нормативных правовых актов, позволившее оптимизировать правовое регулирование во многих сферах жизни нижегородцев.

С целью подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области за прошедший период, оценки состояния законодательства Нижегородской области и определения перспектив его дальнейшего развития подготовлен доклад Законодательного Собрания Нижегородской области "О состоянии законодательства

Нижегородской области и об основных итогах законотворческой деятельности Законодательного Собрания за 20 лет".

Основанием для подготовки доклада о состоянии законодательства Нижегородской области стали также рекомендации Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Анализ состояния законодательства Нижегородской области в настоящем докладе представляет системное обобщение результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания и развития законодательства за 5-летний период (2009-2013 гг.), в котором учитывается оценка итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания, отмеченных в докладе Законодательного Собрания Нижегородской области "О состоянии законодательства Нижегородской области и об основных итогах законотворческой деятельности Законодательного Собрания за 15 лет".

Одной из основных целей доклада является выработка рекомендаций по совершенствованию и развитию законодательства Нижегородской области на ближайшую перспективу, обеспечению высокого качества законов и контроля за их реализацией.

Для обсуждения проекта доклада 6 февраля 2014 года в Законодательном Собрании научно-консультативный совет провел "круглый стол". Участники "круглого стола" одобрили проект доклада и выработали рекомендации по развитию законодательства области на ближайшую перспективу и его совершенствованию.

Настоящий доклад направлен на информирование граждан, общественных объединений, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, образовательных организаций и научных учреждений о состоянии законодательства Нижегородской области, об основных итогах законотворческой деятельности Законодательного Собрания за 20-летний период.

Раздел I. Реализация в законодательстве Нижегородской области отдельных положений Конституции Российской Федерации

1. Выступление Евгения Викторовича Лебедева - Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области на заседании Законодательного Собрания 17 декабря 2013 года, посвященное 20-летию Конституции Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Прежде всего, я хочу поздравить всех с 20-летием со дня принятия Основного Закона нашей страны - Конституции Российской Федерации!

Специалисты подсчитали, что средний "срок жизни" каждой из советских Конституций составлял 17 лет. Впервые в новейшей истории России действующая Конституция преодолела этот рубеж, сохранив свою актуальность, что свидетельствует как о стабильности государства, так и о качестве нашего Основного Закона!

Мне очень приятно отметить, что у истоков Конституции 1993 года стояли и нижегородцы, чья инициатива, в том числе, определила вид и параметры Основного Закона.

Конституция принималась в непростое время трансформации социально-экономической и общественно-политической жизни нашей страны, и многие скептики предрекали ей недолгую жизнь. Однако прошедшие годы подтвердили правильность сделанного российским народом выбора в пользу свободы, демократии и правового государства!

Та непростая эпоха, которую сейчас иногда называют "лихими 90-ми годами" запечатлена в документах и фотографиях. Эти "следы времени", в том числе подлинные документы, представлены в специальной экспозиции музея Законодательного Собрания Нижегородской области, с которой каждый желающий может ознакомиться.

Конституция стала фундаментальной основой современной российской государственности. Ее принципы и положения играют направляющую роль для всей системы действующего права и законодательства!

Однако Конституция – это не только Основной Закон страны, обладающий высшей юридической силой. Конституция стала актом общественного согласия по базовым ценностям современного российского общества, без чего было бы нелегко создание жизнеспособного стабильного и сильного государства!

Я хотел бы процитировать слова из Послания Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина корпусу законодателей нашей страны в честь 20-летия Основного Закона: "Конституция, провозгласив высочайший статус прав и свобод граждан, ценности федерализма и сильного государства, стала надежным фундаментом для развития страны. Опираясь на Основной Закон и заложенные в нем объединительные идеи, мы уверенно прошли через непростые испытания, сохранили целостность страны и справились с острейшими вызовами времени, сформировали ключевые правовые, политические, экономические, общественные институты, которые определяют жизнь современной России".

Ориентируясь на принятую во всем цивилизованном мире практику, Основной Закон России определил демократию как основу конституционного строя. Высшей ценностью была признана человеческая личность, были утверждены правовой характер государственности и принципы федерализма! Конституция однозначно определила российский народ носителем государственного суверенитета и единственным источником власти в стране!

Общая историческая судьба и государственное единство, свобода человека и гражданский мир, уважение к деяниям предков и любовь к Отечеству, вера в справедливость и стремление к процветанию России – вот фундаментальная система морально-нравственных ценностей нашего многонационального народа, изложенная в преамбуле Конституции!

Уверен, что за прошедшие два десятилетия наш Основной Закон не исчерпал своего ресурса! Безусловно, жизнь вносит свои коррективы, но "править" Конституцию всегда нужно с крайней осторожностью.

Поправки к Конституции можно вносить, чтобы преодолеть правовую неопределенность, как в случае объединения Верховного и Высшего Арбитражного судов, которое направит судебную практику в единое русло, а значит, укрепит гарантии реализации конституционного принципа равенства всех перед законом.

Однако следует тщательно оберегать базовые конституционные положения от необдуманных и скороспелых конъюнктурных изменений! Это подсказывает нам и опыт других стран с развитыми демократическими традициями. Например, в Конституцию США, принятую двести с лишним лет тому назад (в 1787 году), за все время ее существования было внесено всего 27 поправок. В Конституцию Франции, действующую с 1958 года, – 2 поправки.

Мы только начинаем осваивать то богатство, которое заложено в нашем Основном Законе! В своем Послании законодательному корпусу страны в честь юбилея Конституции Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что "дальнейшее развитие громадного потенциала Конституции зависит от эффективности правотворческой деятельности на всех уровнях". Это значит, что от нас, законодателей, требуется последовательное усиление практической составляющей конституционных норм через принимаемые законы!

Сегодня ни у кого не вызывает сомнений, что Россия объективно нуждается в сильной региональной и местной власти, обладающей правом и возможностями самостоятельно решать многие вопросы экономического, социального развития. Именно благодаря Конституции российские регионы, которые долгое время рассматривались как безгласные административно-территориальные единицы, обрели статус полноправных субъектов Федерации.

В настоящее время в 83-х субъектах Российской Федерации действуют региональные парламенты, которые за два десятилетия приняли около 160 тысяч

региональных законов. Законодательным Собранием Нижегородской области за годы своей работы принято более чем 2 500 законов.

Считаю, что в современной ситуации роль законодательных органов власти регионов будет только возрастать, потому что без соответствующей региональной законодательной базы не создать по-настоящему благоприятного инвестиционного и делового климата, не обеспечить на местах активное развитие образования, здравоохранения и культуры, укрепление гражданского мира и согласия. При этом качество законодательства должно быть не просто безупречным, оно должно снимать потенциальные угрозы! Необходимо понимать, что это вопрос не только правовой политики, но и конкурентоспособности региона! Сегодня нужно не принятие множества новых нормативных правовых актов, а приведение уже созданного массива законов в эффективную и удобную для применения систему! Кардинального повышения качества законодательства Нижегородской области можно добиться, лишь неукоснительно следуя Конституции, и не только ее букве, но и духу! Думаю, что Конституцию следует воспринимать как национальную идею, объединяющую всех, кто хочет и готов добиваться успеха для нашей страны!

Необходимо также широкое общественное участие граждан в законотворчестве! Мы многое сделали в этом направлении. Так, была максимально снижена планка, ограничивавшая законодательную инициативу граждан: сегодня для превращения инициативы в законопроект нижегородцам достаточно собрать 2 тысячи подписей. Все значимые региональные законопроекты получают не только экспертную оценку, но и выносятся на широкое общественное обсуждение. Наконец, любой нижегородец может обратиться к своему депутату с предложением через официальный сайт Законодательного Собрания в "Интернете".

Цели расширения общественного участия в законотворчестве служит и работа Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области. Через молодых инициативных ребят мы можем лучше раскрыть подрастающему поколению те возможности, которые дает им Конституция страны!

Безусловно, насущной проблемой сегодняшнего дня является повышение правовой культуры нашего общества!

Скажем честно, далеко не каждый россиянин читал Конституцию России. Необходимо приложить максимум усилий для того, чтобы каждый школьник и студент, а в перспективе и каждый дееспособный гражданин осознанно и ответственно изучил положения Основного Закона!

Конечно, нельзя достичь правовой грамотности через "зубрежку" Конституции в школе или вузе. Нужна широкая, пронизанная творческим подходом, креативная по своей сути и многообразная по формам государственная программа этой работы.

Деятельность депутатов Законодательного Собрания в значительной степени ориентирована на правовое просвещение населения. В этом году в рамках мероприятий по подготовке к юбилею Конституции областными парламентариями, а также представительными органами власти муниципальных районов и городских округов дополнительно было проведено свыше 700 мероприятий – "Парламентские уроки", классные часы, посвященные Конституции России, конкурсы журналистских материалов.

Дважды Законодательным Собранием проводились "Парламентские дебаты" с участием студентов ведущих вузов Нижнего Новгорода.

Наверное, все обратили внимание на выставку детских рисунков и сочинений, представленную в холле Законодательного Собрания. Это лучшие произведения участников областного конкурса школьных творческих работ "Голос ребенка", также посвященного 20-летию Конституции.

Уверен, что правовая культура должна воспитываться со школьной скамьи и сопровождать человека практически всю жизнь, потому что знание законов, своих прав и обязанностей является неременным условием формирования гражданского самосознания и гражданского общества!

Уважаемые коллеги!

В заключение позвольте мне еще раз поздравить всех с нашим общим большим праздником - 20-летием Конституции Российской Федерации - и пожелать всем новых успехов в ответственной работе на благо Нижегородской области!

Спасибо за внимание.

2. Законодательные акты Нижегородской области, принятые в целях реализации отдельных положений Конституции Российской Федерации

Конституция Российской Федерации 1993 года предоставила субъектам Российской Федерации, их законодательным (представительным) органам право осуществлять собственное правовое регулирование путем принятия законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, не относящимся к ведению Российской Федерации, а также право принятия законов и иных нормативных правовых актов в соответствии с федеральными законами по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В главе 2 Конституции Российской Федерации закреплены основные права и свободы человека и гражданина Российской Федерации.

Частью 1 статьи 17 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы

человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Меры по обеспечению гарантий равенства прав и свобод гражданина закреплены в главе 3 Устава Нижегородской области "Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина на территории области".

Согласно части 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти. Часть 1 статьи 32 Конституции Российской Федерации наделяет граждан России правом участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

В реализацию данных положений Конституции Российской Федерации принят Закон Нижегородской области от 08.05.2013 № 62-З "О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Нижегородской области".

В Уставе области снижено требование к количеству граждан, которые могут вносить законодательную инициативу, с 10 тысяч до 2 тысяч человек.

Согласно данному Закону области гражданин, проживающий на территории области и достигший возраста 18 лет, без образования инициативной группы, собрав необходимое число подписей граждан, имеет право внести в Законодательное Собрание области законопроект либо поправки.

В отличие от аналогичных законов других регионов введена специальная глава об оказании содействия Законодательным Собранием гражданам в реализации их права законодательной инициативы, в которой в числе прочих гарантий предусмотрены права на: предварительную экспертизу предполагаемого к внесению законопроекта; помощь в подготовке его финансово-экономического обоснования; размещение законопроекта на сайте Законодательного Собрания области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для ознакомления граждан в период сбора подписей в его поддержку.

В целях реализации прав граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (статья 31 Конституции Российской Федерации) принят Закон Нижегородской области от 27.12.2007 № 196-З "О публичных мероприятиях, проводимых на территории Нижегородской области".

Данным Законом определен порядок использования единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений мест, регулируются иные вопросы проведения указанных мероприятий, отнесенные в соответствии с федеральным законодательством к ведению Нижегородской области.

В Нижегородской области принят ряд законов, направленных на реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации, предусмотренных статьей 32 Конституции Российской Федерации, в том числе законы Нижегородской области от 25.11.2005 № 187-З "О выборах

депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области", от 06.09.2007 № 108-З "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области", от 28.06.2012 № 70-З "О выборах Губернатора Нижегородской области".

В целях реализации прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи (статья 48 Конституции Российской Федерации) принят Закон Нижегородской области от 02.11.2012 № 144-З "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области". В данном Законе закрепляются перечень категорий граждан, которым должна быть оказана бесплатная юридическая помощь, а также перечень видов такой помощи (устные и письменные консультации, представительство в судах и в органах власти).

Статьей 37 Конституции Российской Федерации провозглашен свободный труд – каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

На обеспечение гарантий свободного труда направлен Закон Нижегородской области от 27.04.1999 № 40-З "О социальном партнерстве", определивший правовые основы социального партнерства в сфере труда, а именно системы взаимоотношений между работниками, работодателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления с целью регулирования социально-трудовых отношений и достижения общественного согласия.

С реализацией конституционного принципа на свободу труда связан и Закон Нижегородской области от 26.12.2007 № 191-З "О квотировании рабочих мест", принятый в целях обеспечения дополнительных гарантий трудоустройства инвалидов и работников моложе 18 лет, включая детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и установивший размер квоты, порядок выделения (создания) рабочих мест и осуществления контроля за приемом на работу граждан в пределах установленной квоты.

В Нижегородской области действуют законы, направленные на реализацию прав граждан на государственную защиту материнства, детства и семьи, провозглашенных статьей 38 Конституции Российской Федерации.

Закон Нижегородской области от 24.11.2004 № 130-З "О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей" устанавливает единую систему мер социальной поддержки в Нижегородской области гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает материальную поддержку материнства, отцовства и детства. Закон Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-З "О мерах социальной поддержки многодетных семей" устанавливает адресную систему мер социальной поддержки многодетных семей в Нижегородской области в целях улучшения их положения и обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и образования детей (меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг; выплаты многодетным семьям на детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях; обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при

амбулаторном лечении детей; первоочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, детских учреждениях лечебного и санаторного типа, оздоровительных лагерях и других государственных областных и муниципальных учреждениях; освобождение от платы за содержание детей в детских оздоровительных лагерях системы социальной защиты и др.).

Конституционная гарантия социального обеспечения по возрасту реализована в Законе Нижегородской области от 03.10.2013 № 127-З "О величине прожиточного минимума пенсионера в Нижегородской области на 2014 год", в соответствии с которым в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Нижегородской области на 2014 год в размере 5 943 рубля.

Статьей 40 Конституции Российской Федерации определено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законами нормами.

Конституционные гарантии, а именно обеспечение права всех жителей Нижегородской области на проживание в жилых помещениях, отвечающих установленным законодательством Российской Федерации требованиям, повышение надежности и эффективности функционирования коммунальной инфраструктуры, осуществление эффективной социальной защиты в области жилищных отношений, улучшение жилищных условий жителей Нижегородской области, не обеспеченных достаточной площадью жилого помещения на одного члена семьи или проживающих в жилых помещениях, не соответствующих требованиям, которым должно отвечать жилое помещение, обеспечение эффективности системы управления жилищным фондом, обеспечение эффективной защиты прав собственников жилых помещений, содействие развитию рынка жилья, удовлетворяющего потребностям жителей области, реализованы в Законе Нижегородской области от 07.09.2007 № 123-З "О жилищной политике в Нижегородской области".

Единый порядок ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, определен Законом Нижегородской области от 16.11.2005 № 179-З "О порядке ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма".

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации в Российской

Федерации поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта.

В реализацию данной нормы принят Закон Нижегородской области от 11.06.2009 № 76-З "О физической культуре и спорте в Нижегородской области", определивший основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в Нижегородской области.

В законодательстве Нижегородской области реализуются положения Конституции Российской Федерации об использовании и охране земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, о частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности на землю (статья 9 Конституции Российской Федерации), об осуществлении собственниками свободного владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (статья 36 Конституции Российской Федерации).

В целях реализации указанных статей Конституции Российской Федерации, в соответствии с федеральными законами, определяющими общий порядок использования и охраны земли, приняты следующие законы Нижегородской области:

Закон Нижегородской области от 13.12.2005 № 192-З "О регулировании земельных отношений в Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 20.08.2008 № 105-З "О полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Нижегородской области в сфере земельных отношений";

Закон Нижегородской области от 14.07.2003 № 58-З "О нормах предоставления земельных участков на территории Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 02.02.2012 № 4-З "О максимальном размере общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства в Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 27.12.2007 № 195-З "Об осуществлении оборота земель сельскохозяйственного назначения в Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 04.08.2010 № 127-З "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 04.05.2011 № 52-З "О случаях предоставления земельных участков в собственность юридических лиц бесплатно на территории Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 01.12.2011 № 168-З "О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков в Нижегородской области" и др.

В законодательстве Нижегородской области реализуются положения Конституции Российской Федерации о праве каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Так, в целях реализации статьи 42 Конституции Российской Федерации (право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением), статьи 58 Конституции Российской Федерации (об обязанности каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам) приняты:

Закон Нижегородской области от 10.09.1996 № 45-З "Об экологической безопасности";

Закон Нижегородской области от 23.11.2001 № 226-З "Об отходах производства и потребления";

Закон Нижегородской области от 02.03.2007 № 25-З "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 110-З "Об охране озелененных территорий Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области".

Дополнительная информация о реализации положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области представлена в приложении 1 в форме сопоставительной таблицы.

Раздел II. Основные итоги законотворческой деятельности Законодательного Собрания. Состояние законодательства Нижегородской области

1. История формирования и развития законодательства Нижегородской области

История формирования законодательства Нижегородской области неразрывно связана с историей развития федерального законодательства. Законодательство области как часть законодательства Российской Федерации формировалось на конституционных принципах социального и правового государства, единства правового пространства России.

В формировании и развитии законодательства области можно выделить три этапа, имеющие свои отличительные черты.

На первом этапе развития законодательства области (1994–1999 годы) началось формирование законодательства Нижегородской области.

Характерной чертой этого этапа было "опережающее" правовое регулирование значительного объема вопросов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В условиях стремительно меняющейся ситуации 90-х годов прошлого столетия федеральное законодательство не успевало оперативно реагировать.

Законодательное Собрание было вынуждено принимать новаторские законы, восполняя "пробелы" федерального законодательства. Ориентиром при этом всегда служили Конституция Российской Федерации, нормы международного права и неотложные потребности Нижегородской области и ее жителей.

Первый этап формирования и развития законодательства Нижегородской области связан с решением задач социально-экономического развития Нижегородской области, прежде всего, с формированием законодательства по вопросам социальной защиты граждан, организации органов государственной власти и органов местного самоуправления, разграничения полномочий, бюджета и налогов, поддержки реального сектора экономики, малого и среднего бизнеса, а также инвестиционного законодательства, законодательства по регулированию земельных отношений, законодательства об административных правонарушениях.

Второй этап развития законодательства области (1999–2005 годы) связан с процессом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Начало этому процессу положили Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и федеральные законы, регулирующие вопросы организации местного самоуправления.

Федеральное законодательство установило общие принципы формирования и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти, что потребовало внесения соответствующих изменений в законодательство Нижегородской области.

Одним из основных направлений деятельности в этот период является приведение законодательства Нижегородской области в соответствие с изменениями федерального законодательства, чаще всего вызванными передачей части полномочий от федерального центра на уровень субъекта Российской Федерации и муниципальный уровень, а также решением задач по увеличению уровня социальной защиты и качества жизни граждан в Нижегородской области на соответствующем этапе развития Российской Федерации и Нижегородской области.

В этой связи были внесены изменения в Устав области, законы, регулирующие вопросы организации органов государственной власти и органов местного самоуправления, законотворческий процесс, многие другие вопросы.

В процессе разграничения полномочий между федеральным центром и регионами актуальной стала проблема сохранения тенденции передачи федеральными органами субъектам Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации, без передачи достаточных финансовых средств на реализацию переданных полномочий.

Третий этап развития законодательства области (с 2005 года по настоящее время) – этап совершенствования законодательства области.

В 2005 году принимается новая редакция Устава Нижегородской области. Этот этап характеризуется развитием инвестиционного законодательства и законодательства по вопросам социальной поддержки граждан. В 2008 году Законодательным Собранием начата плановая работа по мониторингу законодательства области.

Законодательным Собранием **I созыва** (1994-1998 годы) было принято 123 закона области и 1101 постановление Законодательного Собрания.

Деятельность Законодательного Собрания I созыва была направлена на разработку и принятие основных законов по вопросам организации государственной власти области, обеспечения деятельности реального сектора экономики, социальной защиты граждан при отсутствии соответствующего федерального законодательства. В отдельных случаях приходилось ориентироваться на законодательство советского периода, во многом устаревшее и не соответствующее новой системе государственного устройства и задачам по формированию рыночной экономики в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года. Это осложнялось тяжелой социально-экономической ситуацией в стране и Нижегородской области.

Приоритетные направления законодательства лежали в сфере государственного строительства, формирования бюджетного и налогового законодательства, социальной политики, экономики и промышленности, что определялось насущными задачами перехода к рыночной экономике и новой системе управления территорией.

Законодательное Собрание II созыва формировалось уже на 4-летний срок полномочий. Законодательным Собранием **II созыва** (1998-2002 годы) за время его работы было принято 271 закон области и 1 685 постановлений – почти двукратное увеличение принятых законов области и постановлений Законодательного Собрания по сравнению с I созывом.

Законодательным Собранием **III созыва** (2002-2006 годы) было принято 611 законов области и 1 866 постановлений.

Законодательным Собранием **IV созыва** (2006-2011 годы) было принято 1 074 закона области и 2 460 постановлений.

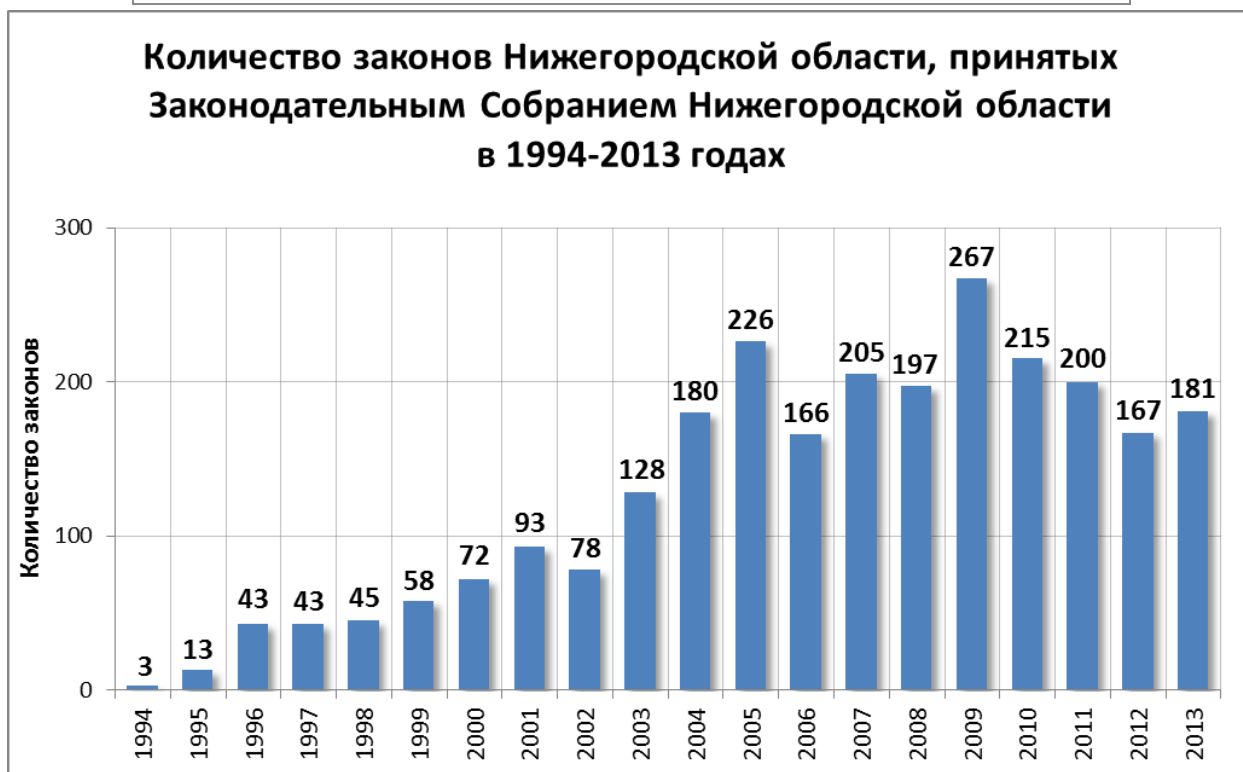
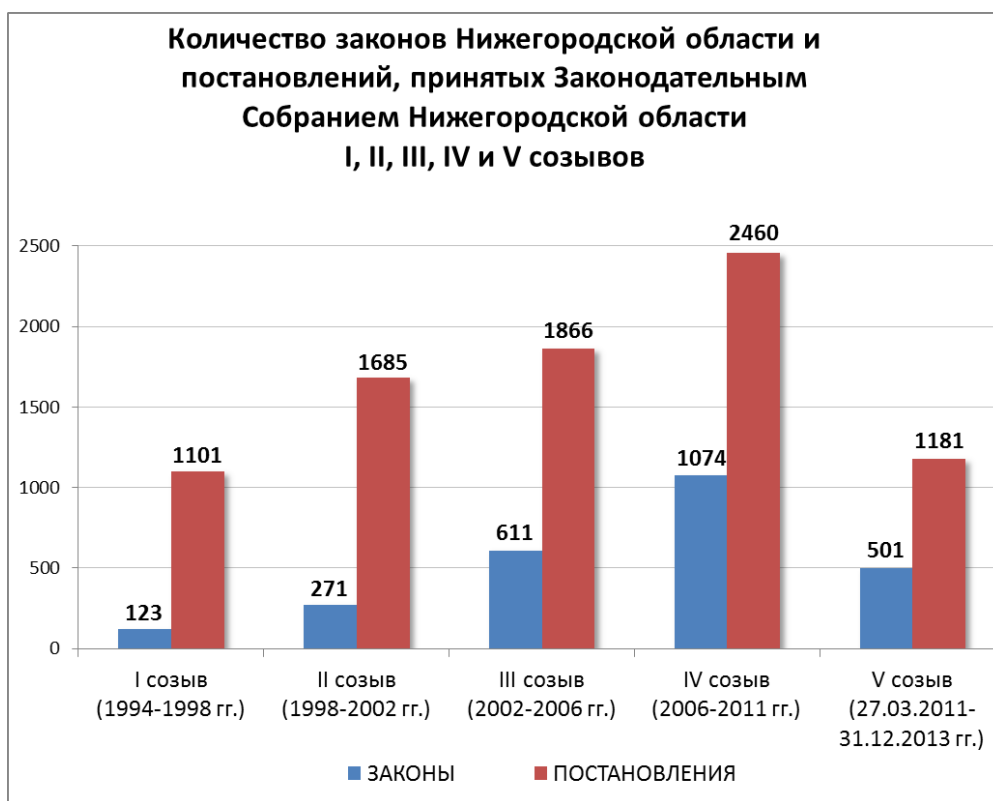
13 марта 2011 года сформировано Законодательное Собрание **V созыва**. 25 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам, 25 – по областному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, выдвинутые политическими партиями.

В соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области в Законодательном Собрании сформированы:

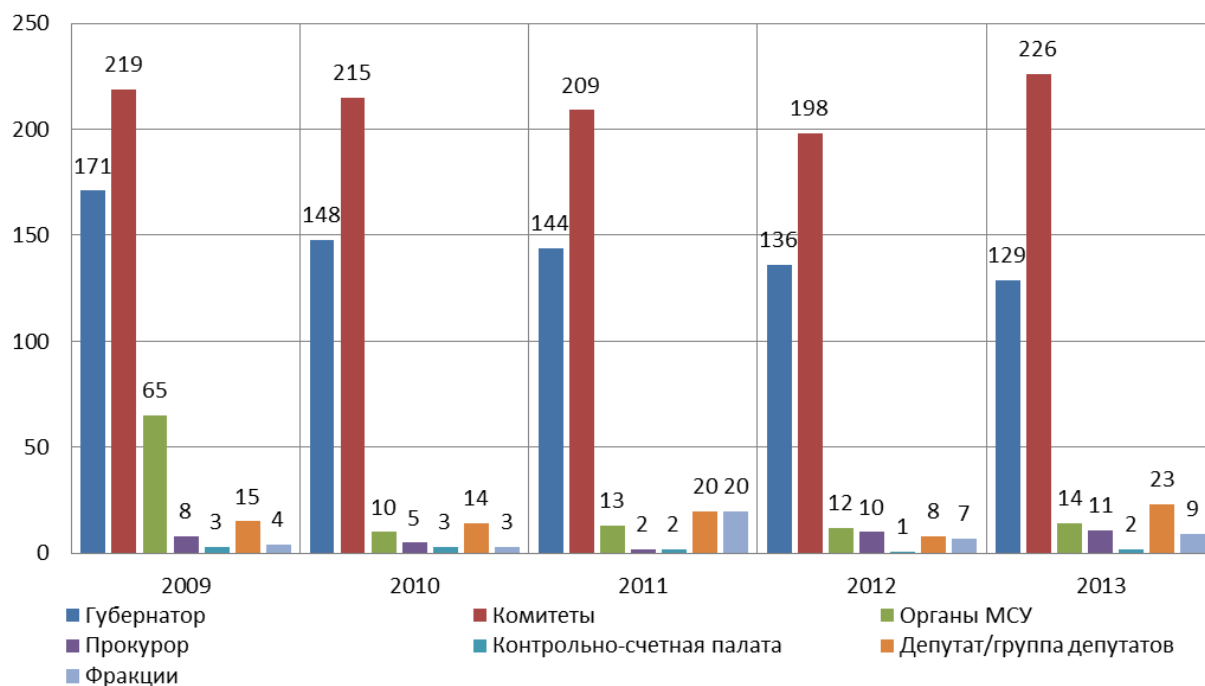
- фракция "ЕДИНАЯ РОССИЯ" (31 депутат);
- фракция КПРФ (12 депутатов);
- фракция "Справедливая Россия" (4 депутата);
- фракция ЛДПР (3 депутата).

Председателем Законодательного Собрания был избран Е.В. Лебедев.

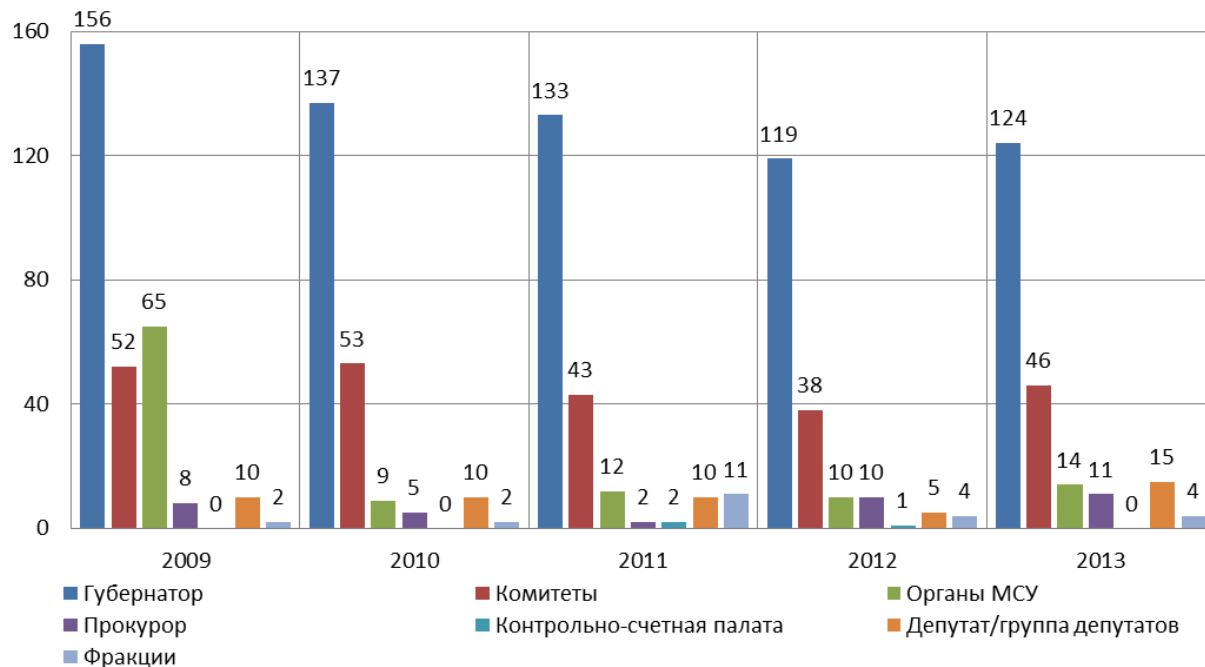
2. Сравнительные показатели законотворческой деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области за 5- летний период (2009-2013 годы)



**Законодательные инициативы, внесенные в Законодательное
Собрание в период 2009-2013 гг., по субъектам инициативы**



**Проекты законов, внесенные в Законодательное Собрание в
период 2009-2013 гг., по субъектам инициативы**





Распределение принятых с 1994 года базовых законов по сферам ведения профильных комитетов Законодательного Собрания реализовалось следующим образом:

в сфере бюджета и налогов – 9,4%;

в сфере экономики, промышленности и поддержки предпринимательства – 10,4%;

в сфере государственной власти области и местного самоуправления – 26%;

в сфере градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса – 6,3%;

в сфере информационной политики, регламента и вопросов развития институтов гражданского общества – 5,2%;

в сфере социальных вопросов – 27,6%;

в сфере экологии и природопользования – 5,2%;

в сфере агропромышленного комплекса, земельных отношений и лесопользования – 9,9%.

**Общие результаты законотворчества в субъектах Российской Федерации
(на 01.01.2014)**

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	общее количество принятых законов¹
республики		
1.	Республика Адыгея (Адыгея)	1322
2.	Республика Алтай	1414
3.	Республика Башкортостан	2033
4.	Республика Бурятия	1810
5.	Республика Дагестан	1074
6.	Республика Ингушетия	887
7.	Кабардино-Балкарская Республика	1503
8.	Республика Калмыкия	1369
9.	Карачаево-Черкесская Республика	1252
10.	Республика Карелия	1747
11.	Республика Коми	2020
12.	Республика Марий Эл	1165
13.	Республика Мордовия	1568
14.	Республика Саха (Якутия)	1557
15.	Республика Северная Осетия – Алания	878
16.	Республика Татарстан (Татарстан)	1401
17.	Республика Тыва	1631
18.	Удмуртская Республика	1141
19.	Республика Хакасия	1539
20.	Чеченская Республика	486
21.	Чувашская Республика – Чувашия	1089
края		
22.	Алтайский край	1959
23.	Забайкальский край	2129
24.	Камчатский край	2844
25.	Краснодарский край	2814
26.	Красноярский край	3361
27.	Пермский край	2508
28.	Приморский край	1885
29.	Ставропольский край	1502
30.	Хабаровский край	1503
области		
31.	Амурская область	2225
32.	Архангельская область	1952
33.	Астраханская область	1300
34.	Белгородская область	1116
35.	Брянская область	1795
36.	Владимирская область	2650
37.	Волгоградская область	2615
38.	Вологодская область	3130

¹ В период с 1994 года по октябрь 2013 года. См.: Материалы к Отчету "Российское законодательство: 20 лет развития в русле новой Конституции Российской Федерации" / Отв. ред. А.А. Клишас, В.Н. Плигин. Т. 2. М.: Федеральное Собрание, 2013.

39.	Воронежская область	2054
40.	Ивановская область	2398
41.	Иркутская область	2373
42.	Калининградская область	1914
43.	Калужская область	1749
44.	Кемеровская область	2184
45.	Кировская область	1606
46.	Костромская область	1643
47.	Курганская область	2381
48.	Курская область	1555
49.	Ленинградская область	1960
50.	Липецкая область	1423
51.	Магаданская область	1654
52.	Московская область	3253
53.	Мурманская область	1660
54.	Нижегородская область	2530
55.	Новгородская область	2566
56.	Новосибирская область	1547
57.	Омская область	1584
58.	Оренбургская область	2744
59.	Орловская область	1549
60.	Пензенская область	2470
61.	Псковская область	1477
62.	Ростовская область	2446
63.	Рязанская область	2283
64.	Самарская область	2248
65.	Саратовская область	2833
66.	Сахалинская область	1707
67.	Свердловская область	1984
68.	Смоленская область	2098
69.	Тамбовская область	1853
70.	Тверская область	1777
71.	Томская область	3493
72.	Тульская область	2014
73.	Тюменская область	1802
74.	Ульяновская область	2455
75.	Челябинская область	1864
76.	Ярославская область	1211
города федерального значения		
77.	Москва	1152
78.	Санкт-Петербург	1922
автономная область		
79.	Еврейская автономная область	2630
автономные округа		
80.	Ненецкий автономный округ	1642
81.	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	2386
82.	Чукотский автономный округ	1731
83.	Ямало-Ненецкий автономный округ	1819

3. Устав Нижегородской области

Первая редакция Устава Нижегородской области принята Законодательным Собранием Нижегородской области в 1995 году (постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 18.04.1995 № 35), которая действовала почти десять лет, до 2005 года.

Действующая редакция Устава Нижегородской области была принята Законом Нижегородской области от 30.12.2005 № 219-З (приняты 20 законов области о внесении в Устав области поправок).

Устав области устанавливает конституционно-правовые основы статуса Нижегородской области, состав территории и административно-территориальное устройство области, дополнительные гарантии обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории области, экономические и финансовые основы области, правовой статус и порядок формирования органов государственной власти области.

Устав Нижегородской области состоит из 13 глав и 59 статей.

В отличие от Устава области 1995 года в новой редакции Устава уточнены положения статей о судебной власти и прокурорском надзоре в области, о местном самоуправлении в области и порядке принятия, вступления в силу Устава области и поправок к нему.

Изменения, вносимые в Устав области, в большей своей части были направлены на приведение Устава в соответствие с изменениями федерального законодательства. В частности, были отражены изменения федерального законодательства по вопросам порядка формирования органов государственной власти области, порядка наделения Законодательным Собранием области полномочиями высшего должностного лица – Губернатора Нижегородской области. Уточнены предметы ведения области, ее территориальное устройство, статус органов государственной власти, порядок их формирования и взаимодействия, их полномочия и ответственность, основы отношений собственности и земельно-имущественных отношений, вопросы построения бюджетной системы и организации бюджетного процесса.

Ряд поправок были направлены на развитие законодательства области в части совершенствования финансового контроля путем образования самостоятельного государственного органа – контрольно-счетной палаты Нижегородской области, определения статуса, полномочий Законодательного Собрания специальным законом области, а также повышения эффективности взаимодействия Законодательного Собрания с институтами гражданского общества в части реализации права гражданской инициативы.

Поправки в Устав области внесены следующими законами области:

Законом Нижегородской области от 29.04.2009 № 38-З "О поправках к статье 24 Устава Нижегородской области" в связи с унификацией

требований, ограничений и обязанностей лиц, замещающих государственные должности, в целях противодействия коррупции на Губернатора Нижегородской области распространены ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации;

Законом Нижегородской области от 07.05.2010 № 69-З "О поправках к Уставу Нижегородской области" уточнены действующий в тот период порядок рассмотрения Законодательным Собранием представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры Губернатора на очередном (внеочередном) заседании, сроки рассмотрения кандидатуры и порядок вступления в силу решения о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора. Законом установлена обязанность Губернатора области представлять в Законодательное Собрание ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием;

Законом Нижегородской области от 04.08.2010 № 114-З "О поправках к статьям 15 и 31 Устава Нижегородской области" уточнены предметы ведения Законодательного Собрания в части установления законом области административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

Законом Нижегородской области от 21.12.2010 № 205-З "О поправках к Уставу Нижегородской области" в связи с формированием контрольно-счетной палаты области данному органу предоставлено право законодательной инициативы;

Законом Нижегородской области от 01.03.2011 № 23-З "О поправках к Уставу Нижегородской области" определено, что правовой статус, функции, основы организации и формы деятельности Законодательного Собрания определяются Законом Нижегородской области "О Законодательном Собрании Нижегородской области". Ранее специального отраслевого закона, регулирующего данные вопросы комплексно, не было. Поправками также впервые закреплена структура Законодательного Собрания, составляющая Совет Законодательного Собрания, депутатские объединения в Законодательном Собрании и комитеты Законодательного Собрания;

Законом Нижегородской области от 03.04.2012 № 31-З "О поправках к статьям 1 и 24 Устава Нижегородской области" предусмотрена диспозитивная норма об установлении гимна области, его описания и порядка официального использования ввиду сложности в подготовке данного официального символа области.

Кроме этого, в связи с совершенствованием антикоррупционного законодательства данным Законом области установлена обязанность Губернатора Нижегородской области ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Президентом Российской Федерации;

Законом Нижегородской области от 05.02.2013 № 9-3 "О поправке к статье 24 Устава Нижегородской области" обязанности Губернатора области о представлении сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей дополнены представлением Губернатором области также сведений о расходах;

Законом Нижегородской области от 04.06.2012 № 59-3 "О поправках к Уставу Нижегородской области" внесены поправки, возвращающие спустя десять лет избрание Губернатора области избирателями Нижегородской области на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Губернатор избирается на срок пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Губернатором может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

В числе оснований досрочного прекращения полномочий Губернатора области предусмотрен также отзыв его избирателями, зарегистрированными на территории Нижегородской области, на основании и в порядке, установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-З "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и принятым в соответствии с ним законом области.

В связи с данными поправками определены полномочия Законодательного Собрания устанавливать порядок проведения выборов Губернатора области и порядок его отзыва, назначать выборы Губернатора области и голосование по отзыву Губернатора области;

Порядок отзыва Губернатора области определен Законом Нижегородской области от 20.07.2006 № 75-З "О референдуме Нижегородской области".

Законом Нижегородской области от 06.05.2013 № 47-З "О поправках к статьям 2 и 22 Устава Нижегородской области" в связи с формированием участковых избирательных комиссий на 5-летний срок полномочий данные органы включены в число постоянных, образуемых в системе избирательных комиссий на территории области;

Законом Нижегородской области от 07.05.2013 № 59-З "О поправках к статье 48 Устава Нижегородской области" в целях повышения активности граждан на осуществление их прав на законодательную инициативу снижено количество граждан, имеющих такое право, с 10 тысяч до 2 тысяч человек. При этом данный Закон определил, что порядок реализации права законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании теперь устанавливается специальным законом области.

В первой редакции Устава области (в редакции 1995 года) правом законодательной инициативы пользовались имеющие избирательные права жители области в количестве не менее двух процентов от их общего числа (это приблизительно 50 тысяч человек).

В новой редакции Устава области (в редакции 2005 года) установлено, что правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании обладают имеющие активное избирательное право жители области в количестве не менее 10 тысяч человек;

Законом Нижегородской области от 04.06.2013 № 79-З "О поправке к статье 24 Устава Нижегородской области" в целях развития законодательства о противодействии коррупции в отношении Губернатора области, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей установлен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Действующий Устав области представляет собой достаточно прочную конституционно-правовую конструкцию, соответствующую современному законодательству и в то же время способную учитывать тенденции его развития, не нарушая при этом свое содержание, заложенные правовые нормы о статусе Нижегородской области как субъекта Российской Федерации, систему органов власти, гарантии реализации на территории Нижегородской области прав и свобод человека и гражданина.

**4. Законодательство об организации государственной власти:
Законодательное Собрание и Правительство Нижегородской области,
иные исполнительные органы государственной власти, другие
государственные органы; государственные должности Нижегородской
области; государственная гражданская служба Нижегородской области;
государственные символы; награды и премии Нижегородской области**

Законодательство по вопросам организации государственной власти сформировано в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Правовой основой формирования законодательства Нижегородской области по вопросам организации государственной власти области является Устав Нижегородской области. В целях реализации актов федерального законодательства и Устава области приняты следующие законы области:

Закон Нижегородской области от 01.03.2011 № 25-З "О Законодательном Собрании Нижегородской области" разработан в целях реализации рекомендаций доклада Законодательного Собрания о состоянии законодательства за 15 лет.

Закон области систематизировал правовые нормы, определяющие деятельность Законодательного Собрания как органа государственной власти региона, закрепил три функции, осуществляемые Законодательным Собранием: законодательную, представительную и контрольную. Закон установил статус Законодательного Собрания, определил основные принципы его деятельности, функции, полномочия, структуру и порядок формирования, урегулировал отношения в области взаимодействия с различными органами власти, действующими на территории области, а также закрепил формы доступа населения области к информации о деятельности Законодательного Собрания;

Закон Нижегородской области от 03.10.2007 № 129-З "О Правительстве Нижегородской области" (20 законов о внесении изменений).

Законом области определяется статус Правительства области, структура, порядок формирования, полномочия, организация деятельности Правительства области, полномочия членов Правительства области.

Изменения в Закон области вносились с целью приведения отдельных положений Закона области в соответствие с федеральным законодательством. Основная часть изменений связана с уточнением полномочий Правительства области;

Закон Нижегородской области от 31.03.2010 № 62-З "О системе исполнительных органов государственной власти Нижегородской области".

Закон области вводит определения различных видов органов исполнительной власти Нижегородской области, устанавливает их систему.

Систему исполнительных органов государственной власти области составляют: Правительство области - высший исполнительный орган государственной власти области; министерства области; департаменты области; комитеты области; управления области; инспекции области; иные отраслевые, функциональные органы исполнительной власти области; территориальные органы исполнительной власти области.

Наименование органа исполнительной власти области, его соподчиненность определяются в структуре органов исполнительной власти области. Структура органов исполнительной власти области определяется Губернатором области в соответствии с Уставом области и данным Законом.

Изменения в Закон области не вносились;

Закон Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З "О контрольно-счетной палате Нижегородской области".

Указанным Законом с 1 января 2011 года создан постоянно действующий самостоятельный орган государственного внешнего финансового контроля со статусом юридического лица – контрольно-счетная палата Нижегородской области. Определены задачи, принципы и порядок деятельности, структура данного органа. Контрольно-счетная палата образуется Законодательным Собранием области и ему подотчетна. Должности председателя, заместителя председателя и четырех аудиторов контрольно-счетной палаты отнесены к государственным должностям Нижегородской области. Предусмотрено образование коллегиального органа палаты - Коллегии контрольно-счетной палаты. Полномочия контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Нижегородской области, входившей в его структуру, прекращены с 31 декабря 2010 года;

Закон Нижегородской области от 22.03.2000 № 101-З "Об избирательной комиссии Нижегородской области".

Закон области принят в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и определяет статус, состав, компетенцию, порядок формирования и порядок деятельности избирательной комиссии Нижегородской области. Устанавливает порядок обжалования решений и действий (бездействия) избирательной комиссии Нижегородской области, рассмотрения заявлений (жалоб) в избирательной комиссии Нижегородской области.

Принято 9 законов о внесении изменений в Закон области в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством;

Закон Нижегородской области от 09.01.2004 № 3-3 "Об Уполномоченном по правам человека в Нижегородской области" (14 законов о внесении изменений).

Закон области в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Уставом Нижегородской области учреждает должность Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области. Закон области устанавливает порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, его статус, компетенцию и гарантии, условия и организационные формы его деятельности.

Изменения, внесенные Законом области от 4 июня 2013 года № 71-3 "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об Уполномоченном по правам человека в Нижегородской области", направлены на уточнение норм, устанавливающих порядок подачи жалобы Уполномоченному по правам человека в Нижегородской области (статья 22), его полномочия по рассмотрению жалоб (статья 23), а также по восстановлению нарушенных прав и свобод заявителя (статья 24);

Закон Нижегородской области от 28.12.2012 № 167-3 "Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области".

В целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов ребенка в Нижегородской области Закон учреждает отдельную государственную должность Нижегородской области и создает самостоятельный государственный орган области – Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области и его аппарат. Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области назначается на должность Законодательным Собранием Нижегородской области сроком на пять лет.

Основными задачами Уполномоченного по правам ребенка являются содействие беспрепятственной реализации прав и законных интересов ребенка, восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка, правовое просвещение населения, подготовка предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере;

Закон Нижегородской области от 08.11.2013 № 146-3 "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Нижегородской области" (вступил в силу с 01.01.2014).

Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Нижегородской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Нижегородской области. Уполномоченный и его аппарат образуют государственный орган Нижегородской области, обладающий организационной и функциональной независимостью. Основными задачами Уполномоченного являются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществление контроля за соблюдением их прав и законных интересов территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в области, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований области, содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Государственная гражданская служба

Правовая основа формирования законодательства области о государственной гражданской службе установлена Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

В развитие положений этого Федерального закона в Нижегородской области приняты следующие законы области:

Закон Нижегородской области от 10.05.2006 № 40-З "О государственной гражданской службе Нижегородской области" (15 законов о внесении изменений).

Законом области регулируются правоотношения, связанные с организацией государственной гражданской службы Нижегородской области, определяются полномочия государственных органов области в сфере управления гражданской службой области, должности гражданской службы области, порядок поступления на гражданскую службу области и прохождение гражданской службы, устанавливаются государственные гарантии гражданских служащих области.

Изменения, внесенные в Закон области, в основной части приводят его в соответствие с федеральным законодательством;

Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 225-3 "О государственных должностях Нижегородской области и Реестре должностей государственной гражданской службы Нижегородской области" (17 законов о внесении изменений).

Закон области в соответствии с Уставом и законами Нижегородской области определяет Перечень государственных должностей Нижегородской области, а также устанавливает Реестр должностей государственной гражданской службы Нижегородской области.

Изменения, внесенные в Закон области, уточняют Перечень государственных должностей Нижегородской области и Реестр должностей государственной гражданской службы Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 10.05.2006 № 41-3 "О классных чинах государственной гражданской службы Нижегородской области" (2 закона о внесении изменений).

Закон области определяет порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы области государственным гражданским служащим области, замещающим должности государственной гражданской службы области, в соответствии с условиями присвоения классных чинов, установленными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, данным Законом.

Изменения, внесенные в Закон области, в основной части приводят его в соответствие с федеральным законодательством;

Закон Нижегородской области от 09.09.2003 № 76-3 "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области" (8 законов о внесении изменений).

Закон области определяет порядок установления денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, устанавливаемые Уставом и законами Нижегородской области, и денежного содержания лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Нижегородской области.

Изменения, внесенные в Закон области, в основной части приводят его в соответствие с федеральным законодательством.

Среди последних изменений законодательства о государственной гражданской службе можно выделить следующие.

Установлен предельный возраст пребывания на гражданской службе - 60 лет. Установлен новый порядок присвоения классных чинов и сдачи квалификационного экзамена, введены новые положения о представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Введены нормы об исключении требований к стажу гражданской службы, стажу (опыту) работы по специальности для старших должностей гражданской службы.

Установлено требование к отдельным должностям гражданской службы, перечень которых определяется Губернатором области, при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, предусмотренные Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

Установлена норма, в соответствии с которой гражданские служащие могут быть привлечены представителем нанимателя к дисциплинарной ответственности за нарушение служебной дисциплины, несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Государственные символы Нижегородской области

На основании части 3 статьи 1 Устава Нижегородской области Нижегородская область имеет флаг и герб. Законом области могут быть установлены гимн области, его описание и порядок официального использования.

Закон Нижегородской области от 11.05.2005 № 47-З "О флаге Нижегородской области".

Законом области в соответствии с Уставом Нижегородской области утверждается флаг Нижегородской области, устанавливаются его описание и порядок официального использования.

Принято 3 закона о внесении изменений в Закон области. Вносимые изменения дополняли случаи официального использования флага Нижегородской области, а также уточняли порядок его воспроизведения.

С целью популяризации флага Нижегородской области, с учетом рекомендаций доклада Законодательного Собрания Нижегородской области "О состоянии законодательства Нижегородской области и об основных итогах законотворческой деятельности Законодательного Собрания

Нижегородской области за 15 лет" был принят Закон Нижегородской области от 11.11.2009 № 216-З "О внесении изменения в статью 8 Закона Нижегородской области "О флаге Нижегородской области". По аналогии с Федеральным конституционным законом от 25.12.2000 № 1-ФКЗ "О Государственном флаге Российской Федерации" Закон области допускает использование флага Нижегородской области гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями без специального на то разрешения, если такое использование не является надругательством над флагом Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 10.09.1996 № 42-З "О Гербе Нижегородской области".

За период с 2009 по 2013 годы было принято 9 законов о внесении изменений в указанный Закон области, к наиболее значимым из которых можно отнести следующие:

Законом области от 07.10.2010 № 153-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О Гербе Нижегородской области" Герб Нижегородской области был наделен статусом официального символа Нижегородской области, предусмотрена ответственность за использование Герба области с нарушением установленного порядка использования, а также за надругательство над Гербом области. Одновременно были приняты изменения в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях, устанавливающие административную ответственность за нарушения порядка использования официальных символов Нижегородской области или официальных символов муниципальных образований, в том числе надругательство над флагом Нижегородской области, Гербом Нижегородской области и (или) официальными символами муниципальных образований;

Законом области от 09.08.2011 № 101-З "О внесении изменений в статьи 4 и 9 Закона Нижегородской области "О Гербе Нижегородской области" были включены нормы, регламентирующие порядок и условия использования изображения Герба области в официальных символах (гербах) муниципальных образований области.

В 2008 году в Устав области внесены поправки, закрепляющие право Нижегородской области иметь свой гимн.

В сентябре 2009 года Правительством области была завершена работа по созданию проекта гимна области. На основании распоряжения Правительства области были заключены государственные контракты на приобретение неисключительного права на использование музыки и текста

гимна области с композитором А.С. Морозовым и писателем В.А. Шамшуриным.

10 октября 2009 года Губернатором области в порядке законодательной инициативы был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона области № 1829-4 "О гимне Нижегородской области", утверждающий музыкальную редакцию и текст гимна, а также устанавливающий случаи обязательного и возможного его использования.

Вопрос о самом проекте гимна (его тексте и музыке) дважды рассматривался на заседаниях геральдической комиссии области. По вопросу о проекте гимна было проведено около 10 рабочих совещаний. При участии министерства культуры Нижегородской области депутатам было представлено несколько вариантов аудиозаписи проекта гимна области, которые были заслушаны на заседаниях фракций и всех комитетов. Однако проект так и не был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания и был отозван инициатором в апреле 2012 года.

Законом области от 03.04.2012 № 31-З "О поправках к статьям 1 и 24 Устава Нижегородской области" была принята поправка, исключающая обязательность принятия закона о гимне области. Устав области лишь закрепил право Законодательного Собрания принимать такой закон.

Награды и премии Нижегородской области

Законодательство о наградах и премиях Нижегородской области состоит из ряда законов области, указов Губернатора области, постановлений Законодательного Собрания области и Правительства области, учреждающих награды и премии Нижегородской области, определяющих порядок представления к ним и церемонию награждения.

Закон Нижегородской области от 21.04.2003 № 28-З "О наградах и премиях Нижегородской области" (25 законов о внесении изменений).

Законом области учреждены награды и премии Нижегородской области, определены порядок представления к наградам и порядок представления к присуждению премий.

В 2006 году Законом области учреждена высшая награда Нижегородской области - орден Нижегородской области "За гражданскую доблесть и честь" I (II, III) степени, которой награждаются граждане Российской Федерации, а в исключительных случаях иностранные граждане, за выдающиеся заслуги перед Нижегородской областью, большой вклад в укрепление Российского государства, возрождение экономической мощи страны, духовной силы Отечества.

Почетное звание "Почетный гражданин Нижегородской области" присваивается за выдающиеся личные заслуги в общественно значимой для

всей области сфере деятельности, направленной на благо населения области и Российской Федерации. Указанное Почетное звание является личным пожизненным званием.

Самой значимой для широкого круга граждан наградой Нижегородской области является звание "Ветеран труда Нижегородской области", учрежденное Законом Нижегородской области от 27.11.2007 № 160-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области в связи с учреждением звания "Ветеран труда Нижегородской области".

В Закон Нижегородской области "О наградах и премиях Нижегородской области" был внесен целый ряд изменений, к наиболее существенным из которых можно отнести:

с целью устранения правового пробела установлен порядок выдачи дубликатов орденов, знаков отличия, памятных медалей, нагрудных знаков к почетным званиям Нижегородской области и документов к ним взамен утраченных (2010 год);

учреждены новые награды и премии Нижегородской области:

Почетный диплом "За заслуги в развитии системы образования Нижегородской области". Награждаются учителя, преподаватели и руководители образовательных учреждений всех типов и видов - государственных образовательных учреждений Нижегородской области, муниципальных образовательных учреждений, негосударственных образовательных учреждений, прошедших государственную аккредитацию, а также работники органов, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, внесшие значительный вклад в развитие системы образования, во внедрение инновационных технологий в учебно-воспитательный процесс и работающие в Нижегородской области в указанной сфере не менее 15 лет, за заслуги в образовательной и воспитательной деятельности, обеспечивающей получение обучающимися и воспитанниками глубоких знаний, развитие и совершенствование их творческого потенциала (2009 год);

премия Нижегородской области имени Б.А. Королева, присуждаемая ежегодно гражданам Российской Федерации - врачам, добившимся значительных результатов во врачебной деятельности, внесшим существенный вклад в развитие здравоохранения Нижегородской области, улучшение качества жизни населения Нижегородской области (2010 год);

звание "Заслуженный мастер народных художественных промыслов Нижегородской области" - в целях поощрения граждан Российской Федерации, занятых в сфере народных художественных промыслов Нижегородской области и внесших значительный вклад в их сохранение, возрождение и развитие (2011 год);

Памятный знак "Участнику Великой Отечественной войны 1941-1945 годов от благодарных нижегородцев" - в целях реализации областной целевой программы "Старшее поколение" на 2011-2013 годы, в рамках подготовки к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне (2011 год);

Почетный знак "За качество и конкурентоспособность". Награждаются организации, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие свою деятельность на территории Нижегородской области, за достижение значительных результатов в деятельности по повышению конкурентоспособности продукции, обеспечению ее безопасности, а также за внедрение высокоэффективных методов управления качеством (2012 год).

Таким образом, в настоящее время учреждено 25 видов наград и 9 премий Нижегородской области.

5. Административно-территориальное устройство Нижегородской области

Нижегородская область как субъект Российской Федерации самостоятельно определяет свое административно-территориальное деление.

В 2000 году Законодательное Собрание Нижегородской области одним из первых в Российской Федерации приняло Закон Нижегородской области от 10 октября 2000 года № 140-З "Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области".

Учитывая изменения федерального законодательства и реформу местного самоуправления, в 2005 году была принята новая редакция Закона Нижегородской области "Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области" (от 16 ноября 2005 года № 184-З).

В 2007 году в Закон области были внесены изменения, уточняющие перечень вопросов административно-территориального характера, по которым принимаются законы области и постановления Законодательного Собрания, дополняющие перечень документов, представляемых в пакете законодательной инициативы, определяющие порядок вступления в силу нормативных правовых актов органов государственной власти области по вопросам изменения административно-территориального устройства территорий в период проведения выборов, референдумов, а также вновь устанавливающие одновременность изменения категории населенного пункта, входящего в состав административно-территориального образования, являющегося муниципальным образованием, и статуса городского и сельского поселения.

В 2008 году был изложен в новой редакции порядок рассмотрения Законодательным Собранием предложений о наименовании и переименовании административно-территориальных образований, населенных пунктов, иных географических объектов, а также были изменены с учетом Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" положения Закона области, касающиеся порядка изменения границ и объединения административно-территориальных образований.

В 2009 году в целях приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства о местном самоуправлении, о присвоении наименования географическим объектам в Закон области были внесены изменения, согласно которым по-новому определен порядок объединения административно-территориальных образований, упрощающий данный процесс.

В 2010 году в Закон области были внесены изменения, которые привели Закон в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области, а также уточнили и (или) упростили порядок изменения административно-территориального устройства, установления административных центров и границ вновь образованных административно-территориальных образований, порядок упразднения населенных пунктов. В 2013 году в Закон области внесены изменения с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов", которыми был определен порядок выявления мнения населения о присвоении наименования географическому объекту, его переименовании, порядок информирования населения о затратах, связанных с присвоением наименования (переименованием).

Описание границ Нижегородской области, утвержденное Законом Нижегородской области от 08.04.2008 № 38-З "Об утверждении Описания границ Нижегородской области", является официальным документом, определяющим границы Нижегородской области.

Начиная с 2003 года было принято 23 закона области об упразднении 111 населенных пунктов ввиду длительного отсутствия населения, зарегистрированного по данному месту жительства, и находящегося в собственности физических и юридических лиц недвижимого имущества. Упразднение населенных пунктов позволяет не только актуализировать административно-территориальное устройство области, но и предотвратить в дальнейшем ежегодные неэффективные затраты местных бюджетов на содержание территорий, в которых отсутствует постоянно проживающее

население. Таким образом, упразднение населенных пунктов с одной стороны является совершенствованием территориального устройства, а с другой стороны - неизбежным результатом негативной тенденции к вымиранию деревни.

За 2001-2013 годы образовано лишь 4 населенных пункта, восстановлено в учетных данных 10 населенных пунктов:

Закон Нижегородской области от 23.11.2001 № 223-З "Об образовании населенного пункта на территории Замятинского сельсовета в Балахнинском районе Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 06.10.2003 № 86-З "Об образовании населенного пункта на территории Панинского сельсовета в Сосновском районе Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 14.10.2004 № 112-З "Об образовании сельского населенного пункта на территории административно-территориального образования "Рабочий поселок Бабино" в муниципальном образовании "Город Дзержинск" Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 26.12.2006 № 157-З "Об образовании населенного пункта в Шатовском сельсовете Арзамасского района Нижегородской области".

В 2013 году Законодательным Собранием проведена работа по анализу соответствия рабочих поселков области своему статусу.

На протяжении последних десяти лет жители отдельных рабочих поселков и органы местного самоуправления обращались с предложениями изменения статуса их населенных пунктов с городских на сельские, так как они фактически не соответствуют статусу рабочего поселка.

Проведенный Законодательным Собранием мониторинг характеристик отдельных рабочих поселков в Нижегородской области на предмет их соответствия критериям, установленным в отношении рабочих поселков как населенных пунктов в статье 25 Закона Нижегородской области от 16.11.2005 № 184-З "Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области", показал, что из 58 только по численности населения не соответствует 32, в их числе порядка 10 – и по иным критериям.

В связи с тем, что изменение категории и вида рабочих поселков связано с возникновением дополнительных расходов областного и местных бюджетов, данный вопрос требует комплексного и планового подхода. Кроме того, необходимо вести работу не только по изменению статуса, но и комплексному решению существующих проблем аналогичных населенных пунктов, связанных, прежде всего, с занятостью местного населения, содержанием дорог, благоустройством, газификацией и т.п.

В результате проведенного мониторинга в 2013 году были приняты законы об изменении категории и вида 4 рабочих поселков: с 1 января 2014 года – р.п. Красная Горка Володарского района и р.п. Теша Навашинского района, с 1 января 2015 года – р.п. Катунки и р.п. Чистое Чкаловского района.

Также был принят Закон Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области", который уточняет критерии рабочих поселков.

В дальнейшем Законодательным Собранием будет продолжена работа по решению вопроса статуса рабочих поселков на основании результатов анализа соответствия законодательству статуса рабочих поселков в Нижегородской области вновь пересмотренным критериям. Данный анализ Законодательное Собрание рекомендовало провести Правительству Нижегородской области (постановление Законодательного Собрания области от 29.08.2013 № 996-V "О результатах деятельности рабочей группы по анализу соответствия законодательству статуса рабочих поселков в Нижегородской области").

Таким образом, на 1 января 2014 года административно-территориальное деление области представляет собой структуру административно-территориальных образований: города областного значения – Арзамас, Бор, Выкса, Дзержинск, Нижний Новгород, Первомайск, Саров, Семенов, Шахунья, 43 района области, 19 городов районного значения, 58 рабочих поселков, 1 курортный поселок, 328 сельсоветов и 8 районов города Нижний Новгород.

6. Правовое регулирование статуса депутата Законодательного Собрания Нижегородской области

С целью регулирования прав и обязанностей депутата Законодательного Собрания Нижегородской области с 1996 года по 2011 год действовал Закон Нижегородской области от 12.11.1996 № 50-3 "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области". В данный Закон области 39 раз вносились изменения.

В 2011 году была принята новая редакция Закона Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (от 12.10.2011 № 150-3).

Изменение действующего федерального законодательства, а также принятие Закона Нижегородской области от 01.03.2011 № 25-3 "О Законодательном Собрании Нижегородской области" явились основаниями принятия новой редакции Закона области.

Закон области определяет права, обязанности и ответственность депутата Законодательного Собрания Нижегородской области, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности.

В данный закон области были внесены следующие изменения:

от 31.07.2013 № 97-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (порядок создания комиссии Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области, а также ее полномочия);

от 18.06.2012 № 69-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (изменения касаются представления сведений о доходах депутата, о его имуществе и об обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в комиссию Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области. Закон уточняет также порядок работы комиссии Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области);

от 28.09.2012 № 128-З "О внесении изменений в статьи 22 и 23 Закона Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (изменения касаются уточнения порядка компенсации депутатам транспортных расходов);

от 03.04.2013 № 38-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (изменения предусматривают обязанность депутата направлять сведения о доходах депутата, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о расходах депутата, о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, в виде справок по формам, утвержденным постановлением Законодательного Собрания);

от 06.05.2013 № 45-З "О внесении изменений в статью 11 Закона Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (данные изменения уточняют порядок рассмотрения депутатского запроса);

от 31.07.2013 № 97-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (изменения касаются введения запрета депутатам, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе, их супругам и несовершеннолетним детям открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами).

Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции" уточнил, что депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Соответствующие изменения были внесены в Закон области.

После этого федеральный законодатель в рамках противодействия коррупции установил контроль не только за доходами, но и за расходами лиц, замещающих государственные должности (Федеральный закон от 03.12.2012 № 231-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам").

Данные положения также были уточнены в Законе области.

7. Законодательство в сфере местного самоуправления. Муниципальная служба

Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации.

Начало формирования и развития местного самоуправления было положено в 1990-х годах с принятием Закона Российской Федерации от

06.07.1991 № 1550-1 "О местном самоуправлении в Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации от 26.10.1993 № 1760 "О реформе местного самоуправления в Российской Федерации", а затем Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" положил начало совершенствованию местного самоуправления. Данный Федеральный закон установил принципиально новые подходы к местному самоуправлению, в том числе унификацию территориальной организации местного самоуправления и приближение власти к населению за счет "понижения" территориального уровня местного самоуправления до конкретных поселений – создания первичного уровня местного самоуправления.

Территориальная организация муниципальных образований

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определил территориальную организацию муниципальных образований в Российской Федерации. Федеральным законом установлены двухуровневая территориальная организация местного самоуправления, 5 видов муниципальных образований (муниципальный район, городской округ, городское и сельское поселения, внутригородское муниципальное образование городов федерального значения), а самое главное - определены границы территорий всех муниципальных образований. На тот период в Российской Федерации насчитывалось более 24 тысяч муниципальных образований.

В целях подготовки необходимой законодательной базы реформирования местного самоуправления в Нижегородской области постановлениями Законодательного Собрания и Правительства области были приняты соответствующие программы по реализации положений Федерального закона.

В Нижегородской области до вступления в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ уже существовала двухуровневая система местного самоуправления, в области было 624 муниципальных образования. В соответствии с требованиями Федерального закона о территориальной организации местного самоуправления было дополнительно вновь образовано 39 муниципальных образований.

В соответствии с указанным Федеральным законом принято 6 законов Нижегородской области об установлении границ уже существующих муниципальных образований и о наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа.

Таким образом, общее число муниципальных образований в области составило 662 (5 место в России и 3 - в ПФО):

610 городских и сельских поселений, в том числе 79 городских поселений - 24 города и 55 рабочих поселков, 531 сельское поселение;

4 городских округа, в том числе г. Саров - закрытое административно-территориальное образование в соответствии с Федеральным законом;

48 муниципальных районов.

Для удобства использования все муниципальные образования в Нижегородской области были систематизированы в постановлении Правительства Нижегородской области от 04.05.2005 № 116 "О перечне муниципальных образований Нижегородской области".

В соответствии с Федеральным законом законами области были утверждены границы всех 662 муниципальных образований области.

Работа по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в Нижегородской области продолжилась после вступления в силу в 2009 году Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В 2009 году было принято 46 законов области о преобразовании муниципальных образований путем объединения ряда небольших по численности населения поселений и создания вновь образованных муниципальных образований.

С 2010 года, преобразование муниципальных районов в городские округа путем объединения всех поселений, входящих в состав района, в единое городское поселение с последующим наделением вновь созданного единого городского поселения статусом городского округа (с согласия населения, выраженного на референдуме). Принято 5 законов области о преобразовании в городские округа.

В результате проведенных в 2009-2012 гг. мероприятий по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в Нижегородской области сейчас количество муниципальных образований составляет 414, из них:

муниципальных районов – 43;

городских округов – 9;

городских поселений - 63;

сельских поселений - 299.

Сокращение числа муниципальных образований по сравнению с 2009 годом составляет 248 единиц (37 процентов).

Законы области, принятые в целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В целях формирования органов местного самоуправления в соответствии с требованиями Федерального закона в области были приняты законы области, устанавливающие порядок формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований (установлены численность представительных органов и срок их полномочий, срок полномочий глав муниципальных образований, порядок их избрания, а также их статус в структуре органов местного самоуправления); наименования органов местного самоуправления; дополнительные требования и условия контракта для глав местной администрации муниципальных районов (городских округов), назначенных по контракту, и многое другое.

В целях обеспечения проведения выборов в органы местного самоуправления были переработаны и изложены в новой редакции законы области о выборах глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области.

Закон Нижегородской области от 29.03.2005 № 31-З "О дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) и условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа)" устанавливает дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа), а также условия контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Нижегородской области, а также утверждает Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на указанную должность.

Типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа), Законом Нижегородской области от 09.09.2009 № 171-З "О внесении изменений в приложение к Закону Нижегородской области "О

дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) и условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа)" дополнена новыми положениями:

установлена обязанность для главы администрации представлять представительному органу ежегодные отчеты, в денежное содержание главы администрации включена новая составляющая: оклад за классный чин (в случае, если у гражданина до назначения на должность главы администрации по контракту классный чин уже был присвоен), для глав администраций, замещающих высшие должности муниципальной службы, установлен ежегодный основной оплачиваемый отпуск 35 календарных дней;

расширен перечень оснований досрочного расторжения контракта с главой местной администрации. В качестве такого основания предусмотрен случай преобразования, упразднения муниципального образования, в том числе утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом, случай увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, а также случай применения к главе администрации административного наказания в виде дисквалификации.

Кроме того, глава муниципального образования не вправе регулировать вопросы, касающиеся организации работы местной администрации, предоставления отпуска главе местной администрации, распоряжения средствами, выделенными на содержание местной администрации, выплаты премий, привлечения главы местной администрации к дисциплинарной ответственности, осуществления каких-либо контрольных полномочий в отношении главы местной администрации по контракту, Законом Нижегородской области от 05.11.2013 № 135-3 "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области" в Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа), внесены соответствующие изменения.

В соответствии с федеральным законодательством Законодательным Собранием Нижегородской области принят Закон Нижегородской области от 04.05.2008 № 54-3 "О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями и городскими округами".

Органами государственной власти области и органами местного самоуправления проведена работа по разграничению имущества между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Закон Нижегородской области от 31.03.2010 № 60-З "О полномочиях органов государственной власти Нижегородской области по взаимодействию с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Нижегородской области" реализовал требования части 1 статьи 66 Федерального закона, определив порядок и формы осуществления полномочий органов государственной власти Нижегородской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Нижегородской области.

С целью эффективного взаимодействия региональной власти с властью на местах, развития межмуниципального сотрудничества 28 июня 2006 года создан Совет муниципальных образований Нижегородской области, в состав которого вошли представители всех муниципальных образований области.

Взаимодействие Законодательного Собрания области с представительными органами местного самоуправления осуществляется также через Ассоциацию представительных органов муниципальных районов и городских округов в Нижегородской области при Законодательном Собрании Нижегородской области. Принципы, задачи, основные направления деятельности, полномочия, состав и структура, порядок работы Ассоциации определены постановлением Законодательного Собрания области от 27.05.2010 № 2097-IV.

Закон Нижегородской области от 03.10.2008 № 133-З "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области".

Указанный Закон области определяет комплекс организационных, правовых, социальных гарантий должностных лиц органов местного самоуправления, направленных на обеспечение стабильности условий их деятельности. В соответствии с данным Законом органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области закрепили соответствующие гарантии в уставах, как того требует Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В последующие 5 лет в Закон области вносились изменения как в порядке приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством, так и в порядке урегулирования проблемных вопросов, возникавших в практике органов местного самоуправления муниципальных образований области в части осуществления полномочий вышеуказанными должностными лицами.

В 2008 году принят Закон области "О порядке организации и ведения в Нижегородской области регистра муниципальных нормативных правовых актов" (от 04.12.2008 № 162-З).

Целью Закона является реализация норм федерального законодательства, систематизация и учет муниципальных нормативных правовых актов, реализация конституционного права граждан на получение достоверной информации и создание условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

С целью совершенствования Закона области в него были внесены следующие изменения:

исключены контрольные функции уполномоченного органа государственной власти Нижегородской области по ведению регистра по отношению к органам местного самоуправления;

установлена норма, в соответствии с которой председатели представительных органов муниципальных образований наравне с главами муниципальных образований, главами администраций наделены полномочиями по обеспечению представления в уполномоченный орган по ведению регистра копий муниципальных правовых актов;

продлены сроки представления муниципальных правовых актов в уполномоченный орган по ведению регистра.

Совершенствование законодательства по вопросам организации местного самоуправления

8 ноября 2013 года в г. Суздале на Всероссийском съезде муниципальных образований отмечена необходимость совершенствования организации местного самоуправления.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года Президент Российской Федерации отметил, что важнейшей задачей в 2014 году является уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. 8 ноября 2013 года на Всероссийском съезде муниципальных образований были высказаны аналогичные предложения.

Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией "Всероссийский совет местного самоуправления" и Общероссийским Конгрессом муниципальных образований представить в срок до 1 июня 2014 года предложения по дальнейшему совершенствованию системы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Законодательному Собранию предстоит продолжить работу по совершенствованию законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

Муниципальная служба

В 2007 году был принят Закон Нижегородской области "О муниципальной службе в Нижегородской области", регулирующий вопросы муниципальной службы в Нижегородской области в соответствии с новой редакцией Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

Закон Нижегородской области от 03.08.2007 № 99-З "О муниципальной службе в Нижегородской области" регулирует правоотношения, связанные с поступлением на муниципальную службу граждан Российской Федерации, прохождением и прекращением муниципальной службы, определением правового положения (статуса) муниципальных служащих в Нижегородской области. Принятый в 2007 году Закон продолжает действовать и в настоящее время.

В последние 5 лет Закон области был дополнен новыми положениями.

Законом Нижегородской области от 06.08.2009 № 107-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О муниципальной службе в Нижегородской области" по аналогии с государственной гражданской службой введены классные чины для муниципальных служащих, установлен порядок их присвоения, а также порядок сохранения ранее присвоенных квалификационных разрядов. Закон о муниципальной службе дополнен положениями об урегулировании конфликта интересов.

Законом Нижегородской области от 03.04.2012 № 41-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О муниципальной службе в Нижегородской области" установлено требование для граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальных служащих, замещающих указанные должности, представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера государственными гражданскими служащими Нижегородской области;

Законом Нижегородской области от 07.05.2013 № 61-З "О внесении изменений в статью 14 Закона Нижегородской области "О муниципальной службе в Нижегородской области" установлена обязанность муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими Нижегородской области.

Введено новое основание для увольнения муниципального служащего: в связи с утратой доверия за нарушение обязанностей по представлению сведений, предусмотренных федеральным законодательством.

Введено требование для граждан, претендующих на назначение на должность главы местной администрации по контракту, исключающее близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов) с главой муниципального образования. Не допускается также назначение гражданина на муниципальную должность в случае близкого родства с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

8. Законодательство о выборах и референдуме

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" является правовой основой формирования законодательства Нижегородской области о выборах и референдумах. Формирование избирательного законодательства Нижегородской области началось в 1995-1996 годах. Например, первый Закон Нижегородской области № 5-З "О выборах Губернатора Нижегородской области" был принят 7 июня 1995 года, и его редакция существенно отличалась от ныне действующего Закона Нижегородской области от 28.06.2012 № 70-З "О выборах Губернатора Нижегородской области".

В настоящее время в Нижегородской области приняты и действуют следующие законы Нижегородской области:

Закон Нижегородской области от 25.11.2005 № 187-З "О выборах депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 226-З "О местном референдуме в Нижегородской области";

Закон Нижегородской области от 20.07.2006 № 75-З "О референдуме Нижегородской области".

Закон области "О референдуме Нижегородской области" дополнен положениями, регулирующими основания и процедуру отзыва Губернатора Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 06.09.2007 № 109-З "О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области".

Законом области устанавливаются основные принципы и порядок выборов глав муниципальных образований в Нижегородской области.

В целях приведения Закона области в соответствие с федеральным законодательством было принято 11 законов области о внесении в него изменений.

Так, Законом Нижегородской области от 04.03.2011 № 28-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области по вопросам проведения муниципальных выборов" из Закона области исключены положения, регулирующие голосование по открепительным удостоверениям.

Законом Нижегородской области от 04.06.2013 № 64-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области" и Закон Нижегородской области "О выборах Губернатора Нижегородской области" Закон области дополнен положениями, устанавливающими обязанность кандидатов на выборах глав муниципальных образований к моменту своей регистрации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов, а также сокращено количество подписей, необходимое для регистрации кандидата на муниципальных выборах, с 2 до 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа;

Закон Нижегородской области от 06.09.2007 № 108-З "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области".

В целях приведения Закона области в соответствие с федеральным законодательством было принято 13 законов области о внесении в него изменений.

Законом Нижегородской области от 27.06.2011 № 84-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области по вопросам проведения муниципальных выборов" для муниципальных районов и городских округов с установленной численностью депутатов представительного органа 20 и более депутатов установлено обязательное требование избирать по пропорциональной избирательной системе не менее половины от установленного числа депутатов представительного органа.

Предоставлена возможность муниципальным районам и городским округам с установленной численностью депутатов представительного органа 20 и более депутатов уставами самостоятельно определять число депутатов, избираемых по муниципальному избирательному округу, которое может составлять более половины от установленного числа депутатов представительного органа.

Законом Нижегородской области от 28.12.2011 № 198-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области по вопросам проведения выборов" в Закон области были внесены изменения, которыми установлено, что на муниципальных выборах кандидаты, включенные в муниципальный список кандидатов и избранные депутатами представительного органа муниципального образования по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, остаются в муниципальном списке кандидатов, но при этом в распределении депутатских мандатов в составе муниципального списка кандидатов не участвуют;

Закон Нижегородской области от 28.06.2012 № 70-З "О выборах Губернатора Нижегородской области".

Губернатор Нижегородской области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Нижегородской области и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Губернатор избирается на срок 5 лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Кандидаты на должность Губернатора Нижегородской области выдвигаются избирательными объединениями (политической партией либо ее региональным отделением).

Кандидат должен заручиться поддержкой депутатов представительных органов и выборных глав муниципальных образований Нижегородской области (пройти так называемый "муниципальный фильтр"). "Муниципальный фильтр" – это новация, которая ранее не применялась на выборах.

Необходимое для поддержки выдвижения кандидата число депутатов представительных органов муниципальных образований Нижегородской области и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований Нижегородской области составляет 7 процентов от общего числа указанных депутатов и глав муниципальных образований, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора.

Необходимое для поддержки выдвижения кандидата число депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов Нижегородской области и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов Нижегородской области составляет 10 процентов от общего числа указанных депутатов и глав муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора.

Кандидат должен быть поддержан указанными лицами не менее чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. Подлинность подписей на листе поддержки кандидата должна быть нотариально засвидетельствована.

Избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Закон Нижегородской области от 05.02.2013 № 8-3 "О порядке образования избирательных участков и порядке формирования избирательных комиссий на территории Нижегородской области".

Законом области установлен единый порядок образования избирательных участков, порядок формирования избирательных комиссий на территории Нижегородской области, в том числе сроки формирования избирательных комиссий и сроки приема предложений по их составу.

Участковые избирательные комиссии формируются сроком на 5 лет. Избирательные участки, участки референдума являются едиными для всех выборов и референдумов и образуются сроком на 5 лет. Одномандатные избирательные округа образуются сроком на 10 лет.

За истекший 5-летний период в связи с принятием федеральных законов от 02.10.2008 № 167-ФЗ, от 15.11.2010 № 295-ФЗ, от 05.10.2011 № 264-ФЗ, от 17.10.2011 № 273-ФЗ, от 03.12.2012 № 229-ФЗ неоднократно менялся порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, что нашло свое отражение в подготовке

соответствующих изменений законодательства Нижегородской области. В этой связи было принято 4 закона Нижегородской области о внесении изменений в Закон области "О порядке избрания и назначения членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области": от 03.07.2009 № 90-З, от 05.03.2011 № 47-З, от 02.02.2012 № 8-З.

В соответствии с новым порядком формирования Совета Федерации, установленным Федеральным законом от 03.12.2012 № 229-ФЗ, к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в данной сфере правоотношений относится лишь установление своим регламентом порядка рассмотрения указанным органом кандидатуры (кандидатур) для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Во исполнение указанного Федерального закона:

был принят Закон области от 03.10.2013 № 131-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области и признании утратившими силу отдельных законов Нижегородской области в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", которым был признан утратившим силу Закон области от 13.11.2001 № 218-З "О порядке избрания и назначения членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области";

Регламент Законодательного Собрания дополнен новой главой 11⁴ о рассмотрении кандидатур для наделения полномочиями, назначения, согласования назначения на должности отдельных должностных лиц. Первой в новую главу включена статья 71¹⁴ о порядке рассмотрения кандидатур для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от Законодательного Собрания, устанавливающая сроки внесения предложений о кандидатурах, сроки и перечень документов, которые обязан представить кандидат, порядок предварительного рассмотрения кандидатуры профильным комитетом. В части рассмотрения вопроса о наделении полномочиями члена Совета Федерации на заседании Законодательного Собрания сохранен ранее действовавший порядок избрания члена Совета Федерации от Законодательного Собрания тайным голосованием.

9. Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях

Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях (принят Законом Нижегородской области от 20.05.2003 № 34-З) является единственным в Нижегородской области кодифицированным нормативным правовым актом (далее – КоАП Нижегородской области).

В КоАП Нижегородской области вносились изменения 83 законами области, 44 из них – в течение последних 5 лет.

За данный период КоАП Нижегородской области был дополнен 22 новыми составами административных правонарушений:

- нарушение требований по ограничению пребывания детей в общественных местах;

- нарушение требований размещения пасек;

- нарушения в сфере оборота бывших в употреблении мобильных средств сотовой связи;

- неисполнение работодателем обязанности по выделению (созданию) рабочих мест в соответствии с установленной квотой;

- нарушение порядка организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий;

- создание конфликтных ситуаций в семейно-бытовых отношениях;

- нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг;

- ненадлежащее содержание нежилых зданий, строений, сооружений и ограждений, иных архитектурных элементов;

- нарушение порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения;

- нарушение ограничений и запретов на использование объектов животного мира;

- нарушение Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Нижегородской области;

- нарушение порядка заготовки древесины для собственных нужд, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории области;

нарушение порядка сбора и вывоза отходов строительства и сноса;
нарушение порядка представления сведений, необходимых для ведения регионального кадастра отходов производства и потребления области;

нарушение ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ или запрета на посещение гражданами лесов;

нарушение порядка и правил проведения работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры);

нарушение требований по установке рекламных конструкций, вывесок, инженерного и технического оборудования на объекте культурного наследия (памятнике истории и культуры);

нарушение правил пользования метрополитеном;

нарушение правил регистрации и эксплуатации аттракционной техники;

нарушение порядка представления в уполномоченный Правительством области исполнительный орган государственной власти области муниципальных правовых актов для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов области;

воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области;

нарушение нормативов распространения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет (норма утратила силу Законом области от 28.09.2012 № 129-З в связи с урегулированием вопроса на федеральном уровне).

Показательно, что большинство новых составов затрагивало правонарушения, посягающие на права граждан, включенные в главу 2 КоАП Нижегородской области, по сравнению с другими сферами регулирования.

Отдельные изменения федерального законодательства существенно повлияли на состояние административного законодательства Нижегородской области.

Так, Федеральным законом от 28.12.2009 № 380-ФЗ в статье 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уточнены полномочия субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях, определена компетенция субъектов Российской Федерации по установлению своими законами административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. До этих

изменений исходя из буквального толкования закона субъекты Российской Федерации вправе были устанавливать ответственность за все административные правонарушения, не имеющие федерального значения.

Также определены полномочия субъектов Российской Федерации по:

1) определению подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

2) созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

3) определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться государственными полномочиями, предусмотренными вышеуказанными пунктами 2 и 3. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе будут составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

На основании указанных изменений в федеральном законодательстве Закон Нижегородской области от 08.11.2010 № 172-З уточнил предмет регулирования КоАП Нижегородской области (статья 1.1), полномочия Законодательного Собрания (статья 1.2) и Правительства области (статья 1.3).

Также Федеральным законом определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по рассмотрению дел и составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных не только законами субъектов Российской Федерации, но и непосредственно Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим в КоАП Нижегородской области полномочия органов исполнительной власти области и их должностных лиц уточнены в статьях 1.4 (определяющей общие полномочия), 10.2 (полномочия должностных лиц по рассмотрению дел) и 12.4 (полномочия должностных лиц по составлению протоколов).

В связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции" потребовался пересмотр положений, наделяющих органы

внутренних дел (полицию) правом составления протоколов по ряду административных правонарушений, в связи с несоответствием данных полномочий компетенции полиции.

До принятия Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции" КоАП Нижегородской области предусматривал право органов внутренних дел (милиции) на составление протоколов по 41 составу правонарушений (пункт 1 части 1 статьи 12.3). По результатам мониторинга состояния работы органов внутренних дел по исполнению законодательства субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, проведенного МВД России, 25 составов правонарушений в КоАП не соответствовало функциям и задачам полиции, определенным Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции".

По результатам изучения рабочей группой данных предложений Законом Нижегородской области от 07.12.2012 № 155-З внесены изменения в статью 12.3 КоАП Нижегородской области, которыми в целях удобства правоприменения часть 1 была изложена в новой редакции. При этом были исключены указанные составы правонарушений из полномочия органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов. Анализ исключаемых норм показал, что при исключении полномочий полиции по большинству составов право составления протоколов остается у уполномоченных органов государственной власти области или органов местного самоуправления, а система привлечения к административной ответственности сохраняется (за исключением статей 2.2 и 9¹.1).

Одновременно с этим были уточнены также нормы, наделяющие органы местного самоуправления правом составления протоколов, в целях повышения эффективности системы привлечения виновных к ответственности. Так, проанализировано соответствие полномочий глав местных администраций и их заместителей (только данные должностные лица согласно действующей редакции п.4 ч.1 ст.12.3 КоАП Нижегородской области имели право на составление протокола) компетенции органов местного самоуправления по осуществлению муниципального контроля, определенной статьей 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно данным положениям должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении ими полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального

контроля либо в случае наделения их государственными полномочиями по самостоятельному определению данных лиц.

С учетом этого был сохранен перечень составов, по которым должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы, дополнив статьями 7.1, 9¹.1 и 9¹.3, признав утратившей силу статью 2.1. Расширяется перечень должностных лиц органов местного самоуправления, составляющих протоколы. В зависимости от группы должностей муниципальной службы перечень таких лиц предусматривается в части 3 статьи 12.3 КоАП Нижегородской области, за исключением случаев, когда полномочия по определению такого перечня переданы органам местного самоуправления законом области.

Принятие Закона Нижегородской области от 07.12.2012 № 155-3 обеспечило соответствие полномочий органов внутренних дел (полиции) и органов местного самоуправления, установленных КоАП Нижегородской области, действующему федеральному законодательству, одновременно с этим повысило эффективность применения административной ответственности должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющими функции контроля.

В сфере законодательства об административных правонарушениях государственные полномочия Нижегородской области переданы только одному муниципальному образованию – городскому округу город Нижний Новгород.

Законом Нижегородской области от 04.08.2011 № 91-3 "Об административных комиссиях в городе Нижний Новгород и о наделении органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и по созданию административных комиссий в городе Нижний Новгород" переданы полномочия по созданию административных комиссий как органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства, предусмотренных главой 3 КоАП Нижегородской области, а также по определению перечня должностных лиц местного самоуправления, имеющих право составлять протоколы по данным правонарушениям.

Помимо вышеуказанных вопросов, Закон области устанавливает общие требования к созданию административных комиссий: определяет их правовой статус, срок полномочий, порядок создания и деятельности, состав комиссий, полномочия ее членов.

Финансовые средства на создание административных комиссий представляют собой средства на организацию рабочих мест (канцелярские

принадлежности, оргтехника, услуги связи) и не включают в себя средства на оплату труда членов комиссий, поскольку Закон области предполагает членство в административной комиссии на непостоянной основе. В случае принятия органом местного самоуправления решения о переводе отдельных членов административной комиссии на постоянную основу средства на оплату их труда должны быть предусмотрены в местном бюджете.

Также Закон области определяет права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти при осуществлении государственных полномочий, порядок осуществления уполномоченным органом контроля за переданными государственными полномочиями.

Следует отметить, что ряд других муниципальных образований Нижегородской области также обращаются за передачей аналогичных полномочий от инспекции административно-технического надзора Нижегородской области, предлагая формировать административные комиссии муниципальных районов (городских округов) в целях рассмотрения дел об административных правонарушениях на местах и тем самым повышения эффективности контроля в сфере благоустройства.

В связи с этим передача предусмотренных Законом Нижегородской области от 04.08.2011 № 91-3 государственных полномочий иным муниципальным образованиям Нижегородской области требует взвешенного подхода с учетом оценки эффективности сложившейся практики осуществления контроля (надзора) в данной сфере.

За 10 лет применения КоАП Нижегородской области его положения лишь три раза были предметом судебного рассмотрения, когда отдельные нормы признавались недействующими.

Составы правонарушений характеризуют полномочия Нижегородской области как субъекта Российской Федерации устанавливать административную ответственность за нарушение принятых в пределах ее компетенции законов и иных нормативных актов области, а также муниципальных нормативных правовых актов.

В настоящее время КоАП Нижегородской области объединяет 67 статей, включающих составы административных правонарушений, посягающие на права граждан, правонарушений в сфере благоустройства, обеспечения чистоты и порядка, в жилищной сфере, в области охраны окружающей среды и природопользования, в градостроительстве, в сфере сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия, на транспорте, в области финансов, предпринимательской деятельности, в сфере погребения и похоронного дела, против порядка управления.

Кроме этого, действует Закон Нижегородской области от 03.04.2012 № 36-З "Об определении уполномоченного органа, должностные лица

которого вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в области финансов, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и о признании утратившими силу отдельных положений Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях".

Однако в связи с тем, что Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" уточнил полномочия органов в сфере финансового контроля и применения административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства, положения указанного Закона области требуют пересмотра.

10. Организация судебной власти в Нижегородской области

Закон Нижегородской области от 14.12.2012 № 163-З "О мировых судьях Нижегородской области" регламентирует в рамках компетенции Нижегородской области вопросы статуса, создания и деятельности мировых судей как судебных органов субъекта Российской Федерации, входящих в единую судебную систему Российской Федерации.

В Законе области установлены иные сроки полномочий, на которые назначаются мировые судьи: если раньше впервые назначались на 3-летний срок полномочий, а далее повторно, в третий раз и т.д. назначались на 5-летний срок полномочий, то в настоящее время установлены 3-летний, 7-летний и 10-летний сроки полномочий.

Также данным Законом области определено, что представляет кандидатов на должности мировых судей Нижегородской области председатель Нижегородского областного суда. В соответствии со старой редакцией Закона области представлял кандидатов Губернатор области;

Закон области от 22.03.2000 № 100-З "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Нижегородской области".

В 2010-2011 годах Законодательным Собранием проведен мониторинг Закона области.

Граждане нашей страны все больше стремятся разрешать споры цивилизованно – в судебном порядке. Несомненно, это положительный факт. Однако при этом служебная нагрузка на мировых судей из года в год увеличивается. Судьи вынуждены рассматривать по несколько тысяч, а по отдельным участкам - десятки тысяч дел в год. В связи с этим задача

государства - обеспечить надлежащие условия отправления правосудия мировыми судьями области.

Постановлением Законодательного Собрания от 24.02.2011 № 2440-IV "О мерах по стабилизации отправления правосудия мировыми судьями Нижегородской области" даны рекомендации Правительству области о принятии отдельных мер, направленных на стабилизацию работы мировых судей, в том числе введение дополнительных единиц документоведов в связи со значительным количеством документооборота, а также введение дополнительной единицы мирового судьи в Нижегородском районе Нижнего Новгорода в связи со служебной нагрузкой, многократно превышающей среднеобластную нагрузку.

Для стабилизации работы мировых судей, более равномерного распределения служебной нагрузки на мировых судей неоднократно вносились изменения в Закон Нижегородской области от 22.03.2000 № 100-З "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Нижегородской области", которыми изменялись границы судебных участков в Борском районе, Сормовском и Нижегородском районах Нижнего Новгорода, в г. Сарове и т.д.

Закон Нижегородской области от 01.07.2010 № 104-З "О реорганизации, упразднении, создании судебных участков и должностей мировых судей Нижегородской области и внесении изменений в Закон Нижегородской области "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Нижегородской области".

В связи с неблагоприятным положением в Нижегородском районе Нижнего Новгорода, где нагрузка на мирового судью в несколько раз (до 10 раз) превосходила нагрузку на отдельных судебных участках Нижегородской области, Законом области упразднена одна должность мирового судьи в Дальнеконстантиновском районе и увеличено количество судебных участков и должностей мировых судей в Нижегородском районе Нижнего Новгорода.

Без увеличения количества судебных участков и должностей мировых судей снизить нагрузку практически не представлялось возможным, в связи с этим Законодательным Собранием принято постановление от 30.05.2013 № 933-V "О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации".

На основании указанной законодательной инициативы принят Федеральный закон от 28.12.2013 № 402-ФЗ "О внесении изменения в

статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации", который увеличил общее число мировых судей и количество судебных участков в Нижегородской области со 176 до 179.

Для реализации указанного Федерального закона принят Закон Нижегородской области от 05.02.2014 № 15-З "О внесении изменений в статью 1 Закона Нижегородской области "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Нижегородской области", который установил, что дополнительные единицы мировых судей распределены в Нижегородский район и Канавинский район Нижнего Новгорода и Кстовский муниципальный район Нижегородской области, что позволит стабилизировать работу мировых судей в этих динамично развивающихся районах со сложной инфраструктурой, транспортными магистралями;

Закон Нижегородской области от 28.06.2002 № 31-З "О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Нижегородской области".

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.2002 № 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" и указанным Законом области к полномочиям Законодательного Собрания отнесено назначение членов квалификационной коллегии судей Нижегородской области - представителей общественности (7 представителей).

За 2009-2013 годы Законодательное Собрание трижды назначало членов квалификационной коллегии судей Нижегородской области из представителей общественности (постановления Законодательного Собрания от 26.03.2009 № 1469-IV, от 24.03.2011 № 2458-IV, от 28.02.2013 № 814-V).

11. Законодательство о нотариате, адвокатуре и организации бесплатной юридической помощи

В сфере нотариата

Закон Нижегородской области от 29.07.2005 № 91-З "Об определении границ нотариальных округов и численности нотариусов в Нижегородской области".

В связи с изменениями федерального законодательства в Закон области внесены изменения, определившие пределы нотариальных округов в границах территории Нижегородской области и количество должностей нотариусов во всех нотариальных округах (Закон Нижегородской области от

21.12.2011 № 187-З). Законом области установлены количество должностей нотариусов и нотариальные округа. На основании обращений граждан и органов местного самоуправления увеличено количество должностей нотариусов на 2 единицы в Нижнем Новгороде и 1 единицу в Семеновском городском округе. Увеличение количества нотариусов сделает более доступными нотариальные услуги.

В сфере оказания бесплатной юридической помощи

В 2003 году был принят Закон Нижегородской области "Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Нижегородской области бесплатно" (от 10.10.2003 № 94-З), который действовал и применялся с 2003 по 2012 годы.

В 2011 году был принят Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (от 21.11.2011 № 324-ФЗ).

В целях реализации его положений был принят Закон Нижегородской области от 02.11.2012 № 144-З "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области".

С целью выявления мер более эффективной реализации Закона проведен мониторинг Закона области "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области".

По результатам мониторинга разработан и принят Закон области от 25.12.2013 № 180-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области", который расширил категорию граждан и перечень случаев, по которым бесплатная юридическая помощь гражданам может быть оказана.

Адвокатура

Закон Нижегородской области от 31.01.2003 № 4-З "О порядке избрания представителей от Законодательного Собрания Нижегородской области в квалификационную комиссию при адвокатской палате Нижегородской области".

Указанный Закон принят в целях реализации статьи 33 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". В соответствии с Федеральным законом в квалификационную комиссию при адвокатской палате Нижегородской области входит 2 представителя от Законодательного Собрания области.

В соответствии с Законом области Законодательное Собрание каждые два года участвует в формировании данной комиссии и избирает 2-х представителей. За 2009-2013 годы трижды избирались представители Законодательного Собрания в квалификационную комиссию (постановления Законодательного Собрания от 26.02.2009 № 1412-IV, от 24.02.2011 № 2455-IV, от 28.02.2013 № 811-V).

12. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, налогах

Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе

Закон Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З "О бюджетном процессе в Нижегородской области".

Закон области регулирует отдельные вопросы бюджетного процесса в Нижегородской области, отнесенные Бюджетным кодексом Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации.

За время действия в Закон области внесено 15 изменений.

Вносимые изменения в основном направлены на приведение Закона области в соответствие с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем в рамках предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий в сфере бюджетных правоотношений ряд изменений касался вопросов собственного регулирования Нижегородской области (например, вопросы, касающиеся порядка рассмотрения проекта закона о бюджете и его утверждения).

Так, законами области о внесении изменений в Закон Нижегородской области "О бюджетном процессе в Нижегородской области" от 10.08.2009 № 112-З, от 04.03.2011 № 35-З, от 06.10.2011 № 134-З изменялся срок внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Нижегородской области, срок подготовки проекта закона к первому чтению и вносились другие изменения;

Закон Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" (3 закона о внесении изменений).

Закон области принят в целях совершенствования межбюджетных отношений в Нижегородской области и в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Закон области регулирует отношения по установлению нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, в местные бюджеты, предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты, предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в бюджеты поселений.

В 2013 году проводился мониторинг Закона области, по результатам которого было рекомендовано Правительству области разработать и внести на рассмотрение Законодательного Собрания области проект закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" в части разработки методики расчета критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

Закон Нижегородской области от 07.09.2006 № 83-З "О государственном долге Нижегородской области" (12 законов о внесении изменений).

Закон области принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях предотвращения возможных финансово-бюджетных кризисов на региональном уровне. Закон области определил понятие государственного долга Нижегородской области, виды долговых обязательств, предельные нормативы государственного долга, а также условия предоставления государственных гарантий Нижегородской области.

Изменения в Закон области были направлены на его приведение в соответствие с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Об областном бюджете

Законодательное Собрание Нижегородской области, реализуя полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и Уставом Нижегородской области, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации ежегодно принимает закон области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Так, за последние 5 лет приняты следующие законы:

Закон Нижегородской области от 14.11.2008 № 153-З "Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов".

Впервые в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации областной бюджет был принят на очередной финансовый год и плановый период.

В течение года корректировка областного бюджета производилась 11 раз.

Внесение изменений было связано с социально-экономической ситуацией в Российской Федерации - экономическим кризисом, в связи с чем запланированная из федерального бюджета субсидия по подпрограмме "Автомобильные дороги" ФЦП "Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)" в объеме 4 932 млн.рублей была заменена бюджетным кредитом на эти же цели в сумме 2 636 млн.рублей; значительной корректировке в 2009 году подверглась областная целевая программа "Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области на 2009 год": с первоначально запланированных ассигнований в объеме 17 532 млн.рублей расходы по программе были скорректированы до 9 605 млн.рублей; в целях снижения напряженности на рынке труда значительный объем средств поступил из федерального бюджета;

Закон Нижегородской области от 11.12.2009 № 245-З "Об областном бюджете на 2010 год" (15 законов о внесении изменений).

Значительное количество законов о внесении изменений в областной бюджет было связано с необходимостью оказания финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате природных пожаров, по строительству для них жилья, восстановлению и строительству инженерной инфраструктуры.

Средства областного бюджета были направлены на реализацию национальных проектов в области здравоохранения и образования. Кроме того, в областном бюджете были учтены финансовые последствия от преобразования муниципальных образований, которые привели к сокращению количества работников органов местного самоуправления и сокращению количества выборных должностных лиц на оплачиваемой основе;

Закон Нижегородской области от 21.12.2010 № 209-З "Об областном бюджете на 2011 год" (9 законов о внесении изменений).

Внесение изменений в Закон области было связано с внесением изменений в областную целевую программу "Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Нижегородской области на 2011-2013 годы", повышением заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с решением, принятым на федеральном уровне, с увеличением расходов на поддержку сельскохозяйственного производства, содержание и ремонт автомобильных

дорог, а также в связи с изменением объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета;

Закон Нижегородской области от 26.12.2011 № 194-З "Об областном бюджете на 2012 год" (12 законов о внесении изменений).

Формирование и исполнение бюджета на 2012 год осуществлялось с учетом:

- обеспечения функционирования сети бюджетных учреждений и сохранения всех социальных выплат населению;

- повышения заработной платы с 1 сентября 2011 года на 30 процентов учителям, с 1 октября 2011 года на 6,5 процента работникам остальных отраслей социальной сферы, с 1 сентября 2012 года на 30 процентов педагогическим работникам детских домов, с 1 октября 2012 года на 20 процентов работникам учреждений дошкольного и дополнительного образования;

- передачи с 1 января 2012 года полномочий по организации оказания всех видов медицинской помощи на региональный уровень, полномочий по содержанию полиции общественной безопасности на федеральный уровень;

- снижения размеров страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34,2 до 30,2 процента;

- индексации расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан;

- сохранения всех видов поддержки АПК;

Закон Нижегородской области от 17.12.2012 № 164-З "Об областном бюджете на 2013 год" (11 законов о внесении изменений).

Главными приоритетами налоговой и бюджетной политики на 2013 год являлись:

- учет налоговых потерь от создания консолидированных групп налогоплательщиков;

- обеспечение функционирования сети бюджетных учреждений;

- поэтапное повышение заработной платы работников бюджетной сферы в рамках реализации государственной социальной политики;

- реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;

- содействие в обеспечении граждан доступным и комфортным жильем и повышении качества жилищно-коммунальных услуг;

- индексация расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан;

- сохранение всех видов поддержки АПК.

Параметры областного бюджета (млн.руб.)

	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
Доходы областного бюджета	77422,2	84215,7	96376,8	98193,3	105735
Расходы областного бюджета	91518,5	94811,6	108782	115070	120074
Дефицит областного бюджета	-14096	-10595,9	-12405	-16877	-14339

В 2013 году принято 11 законов о внесении изменений в Закон области.

Внесение изменений связано с изменением основных характеристик областного бюджета, необходимостью увеличения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, направления средств на освобождение от прав третьих лиц земельного участка под строительство футбольного стадиона к Чемпионату мира по футболу ФИФА -2018, изменением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета и др.

Первоначальной редакцией Закона были утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2013 год:

общий объем доходов в сумме 101 597 542,1 тыс. рублей;
 общий объем расходов в сумме 109 174 129,3 тыс. рублей;
 размер дефицита в сумме 7 576 587,2 тыс. рублей.

Основные характеристики областного бюджета на 2013 год в редакции Закона области от 18.12.2013 № 165-3 изменились и имеют тенденцию к увеличению:

общий объем доходов в сумме 105 529 795,9 тыс. рублей;
 общий объем расходов в сумме 119 868 547,3 тыс. рублей;
 размер дефицита в сумме 14 338 751,4 тыс. рублей.

Постоянные изменения федерального законодательства в бюджетной сфере вносили существенные коррективы в процесс работы над законами об областном бюджете.

Закон об областном бюджете является одним из наиболее динамичных и важнейших нормативных правовых актов, определяющих развитие всех сторон жизни области;

Закон Нижегородской области от 18.12.2013 № 166-З "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

Законом Нижегородской области были утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2014 год:

общий объем доходов в сумме 114 294 043,0 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 124 982 871,7 тыс. рублей;

размер дефицита в сумме 10 688 828,7 тыс. рублей.

На 2015 и 2016 года основные характеристики областного бюджета были утверждены в следующих значениях:

общий объем доходов на 2015 год в сумме 122 502 880,2 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 135 918 901,9 тыс. рублей;

общий объем расходов на 2015 год в сумме 133 908 392,8 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 3 350 000,0 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 146 854 497,7 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 7 350 000,0 тыс. рублей;

размер дефицита на 2015 год в сумме 11 405 512,6 тыс. рублей, на 2016 год в сумме 10 935 595,8 тыс. рублей.

Законодательство о налогах

Закон Нижегородской области от 28.11.2002 № 71-З "О транспортном налоге" (22 закона о внесении изменений).

Закон области разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и устанавливает, вводит в действие транспортный налог на территории Нижегородской области, а также определяет ставку налога, порядок, сроки его уплаты и налоговые льготы.

Вносимые в данный Закон изменения в большей части были связаны с изменениями федерального налогового законодательства.

Кроме того, были внесены изменения, направленные на совершенствование порядка и срока уплаты транспортного налога и авансовых платежей по нему, а также размеров применяемых на территории Нижегородской области ставок транспортного налога. Так, Законом области от 01.09.2011 № 124-З были снижены ставки транспортного налога для отдельных категорий транспортных средств;

Закон Нижегородской области от 27.11.2003 № 109-З "О налоге на имущество организаций" (18 законов о внесении изменений).

В соответствии с полномочиями, предоставленными субъектам Российской Федерации статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом области на территории Нижегородской области установлен и введен в действие налог на имущество организаций.

Закон определил налоговую ставку в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, порядок и сроки уплаты налога, а также налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Изменения в Закон области были направлены на совершенствование механизма предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций, в частности:

Законом области от 01.11.2007 № 144-З "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Нижегородской области "О налоге на имущество организаций" введена норма, освобождающая от налогообложения организации в отношении приобретенных и вновь введенных в действие основных средств (новых, реконструированных и модернизированных);

Законом области от 03.05.2011 № 49-З "О внесении изменений в статью 2¹ Закона Нижегородской области "О налоге на имущество организаций" и в статью 14 Закона Нижегородской области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области" установлены налоговые ставки организациям, являющимся субъектами инвестиционной деятельности, при реализации приоритетного инвестиционного проекта, предусматривающего модернизацию, реконструкцию имущества организации (созданного, приобретенного до начала реализации приоритетного инвестиционного проекта). Предусмотрены налоговые льготы по каждому объекту имущества организации в зависимости от удельного веса стоимости модернизации, реконструкции объекта в его остаточной стоимости на начало квартала, следующего за отчетным периодом, в котором проведена модернизация, реконструкция;

Закон Нижегородской области от 21.11.2012 № 148-З "О патентной системе налогообложения на территории Нижегородской области" (1 внесение изменений).

Закон области принят в целях реализации на территории Нижегородской области Федерального закона от 25.06.2012 № 94-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". В соответствии с ним с 1 января 2013 года на территории Нижегородской области введена патентная система налогообложения, а также установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, переводимым на патентную систему налогообложения. Принятие Закона направлено на повышение заинтересованности муниципальных образований в стимулировании легализации и развития на их территориях предпринимательской деятельности и увеличения за счет этого доходов своих бюджетов.

13. Законодательство о социально-экономическом развитии Нижегородской области. Обеспечение поддержки реального сектора экономики. Формирование промышленной политики в Нижегородской области

Закон Нижегородской области от 08.08.2012 № 106-З "Об утверждении Программы социально-экономического развития Нижегородской области на 2012-2015 годы". Закон области принят в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Программа социально-экономического развития Нижегородской области на 2012-2015 годы подготовлена в целях реализации Стратегии развития Нижегородской области до 2020 года. В Программе определяются основные приоритеты государственной политики на период до 2015 года, в том числе приоритеты развития промышленности.

Программа предусматривает создание условий для развития промышленности, направлена на развитие сразу нескольких отраслей региональной экономики.

Одним из главных барьеров на пути устойчивого развития промышленности сегодня является устаревшая и крайне изношенная производственно-технологическая база предприятий, в первую очередь отрасли машиностроения. Поэтому нижегородским промышленным предприятиям с каждым годом становится все труднее выполнять требования рынка к постоянному повышению качества продукции. Особенно это актуально в связи со вступлением России в ВТО.

Законодательное обеспечение реального сектора экономики, формирование промышленной политики в Нижегородской области

Закон Нижегородской области от 21.12.2011 № 190-3 "О промышленной политике в Нижегородской области".

Нижегородская область - один из немногих регионов страны, где в отсутствие Федерального закона о промышленной политике действует Закон "О промышленной политике", первая редакция которого принята в 1997 году и действовал до конца 2011 года. В 2011 году принята новая редакция закона (Закон области от 21.12.2011 № 190-3 "О промышленной политике в Нижегородской области").

Статистика показывает, что более трети ВРП области формируется в промышленности. С 2005 года ее доля практически не менялась и составляла 34–35 процентов (за исключением 2009 года, когда в период кризисного падения она снизилась до 31 процента).

Закон области "О промышленной политике в Нижегородской области" направлен на актуализацию правового регулирования правоотношений в данной сфере и на решение одной из основных задач, стоящих перед органами государственной власти области в настоящее время, а именно развитие промышленного потенциала Нижегородской области.

Законом определены правовые основы, цель и принципы промышленной политики в Нижегородской области, ее основные направления, полномочия органов государственной власти области в сфере промышленной политики, а также система мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.

Закон направлен на урегулирование отношений, возникающих между органами государственной власти Нижегородской области и субъектами промышленной деятельности при формировании и реализации промышленной политики в Нижегородской области.

Законом установлено, что целью промышленной политики, осуществляемой органами государственной власти области, является повышение эффективности экономики и качества жизни населения области за счет обеспечения благоприятных условий для развития субъектов промышленной деятельности.

Закон Нижегородской области от 01.02.2007 № 7-3 "О грантах Нижегородской области в сфере науки и техники" (2 закона о внесении изменений).

Закон определяет порядок предоставления грантов Нижегородской области в сфере науки, технологий и техники и направлен на укрепление интеллектуального и научно-технического потенциала, содействие научному, культурному и социально-экономическому развитию Нижегородской области, стимулирование научной и производственной деятельности ученых и специалистов;

Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 145-З "О залоговом фонде Нижегородской области"- вступил в силу с 1 января 2008 года (4 закона о внесении изменений).

Закон регулирует отношения, связанные с порядком формирования, управления и использования залогового фонда Нижегородской области, направлен на стимулирование экономического развития региона - предприятия, не имеющие залогового обеспечения, но желающие получить банковский кредит для развития, при соблюдении определенных условий могут получить кредит под залог государственного имущества.

Законодательное обеспечение инвестиционной деятельности

Закон Нижегородской области от 31.12.2004 № 180-З "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области" (7 законов о внесении изменений).

Закон области определил правовые и экономические основы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области, а также установил формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, порядок ее оказания органами государственной власти Нижегородской области, в том числе налоговые льготы, предоставляемые инвесторам, реализующим приоритетный инвестиционный проект Нижегородской области, нефинансовые меры государственной поддержки инвестиционной деятельности. В результате проведения анализа инвестиционного законодательства области и обобщения опыта предприятий, успешно реализовавших инвестиционные проекты, приняты законы, направленные на совершенствование регулирования инвестиционных процессов.

За период с 2007 по 2013 годы в результате постоянного проведения анализа инвестиционного законодательства субъектов Российской Федерации, мониторинга Закона области в 2008 году, обобщения опыта инвесторов, успешно реализовавших инвестиционные проекты на территории области, вносились изменения, направленные на стимулирование

инвестиционной активности предприятий и повышение конкурентоспособности экономики области в данной сфере. В Закон области внесены уточнения в части применения конкурсных процедур, установлен максимально возможный размер снижения ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет области, а также исключено обязательное условие роста налогооблагаемой базы для получения льготы по налогу на прибыль.

Законодательное обеспечение инновационной деятельности

Закон Нижегородской области от 14.02.2006 № 4-3 "О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области" (5 законов о внесении изменений).

Закон области определяет правовые и экономические основы государственной поддержки инновационной деятельности на территории Нижегородской области, устанавливает меры государственной поддержки инновационной деятельности, порядок ее оказания органами государственной власти Нижегородской области и направлен на поддержание и развитие инновационной деятельности, обеспечение защиты прав и интересов участников инновационной деятельности.

В соответствии с указанным Законом области приоритетным инновационным проектам предоставляются льготы по налогу на прибыль, по налогу на имущество, а также осуществляются другие меры государственной поддержки этих проектов. Кроме того, на основе правоприменительной практики инновационного законодательства с учетом изменения экономической ситуации и мониторинга Закона области в 2009 году в Закон области внесены существенные изменения, направленные на стимулирование инновационной деятельности предприятий области: увеличен максимальный срок действия налоговых льгот с 5 до 7 лет, установлен максимально возможный размер снижения ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет области, а также исключено обязательное условие роста налогооблагаемой базы для получения льготы по налогу на прибыль.

Кроме того, закреплена обязательность проведения процедуры оценки эффективности государственной поддержки и достижения поставленных целей. Для предоставления государственной поддержки было установлено условие о соотношении суммы мер государственной поддержки и планируемого бюджетного эффекта (поддержка не более 90 процентов бюджетного эффекта);

Закон Нижегородской области от 04.03.2011 № 34-З "О государственной поддержке технопарков в Нижегородской области".

Закон области устанавливает цели, принципы, условия и формы оказания мер государственной поддержки технопарков в Нижегородской области, а также определяет полномочия органов государственной власти Нижегородской области по решению вопросов государственной поддержки технопарков в Нижегородской области.

Государственная поддержка технопарков направлена на стимулирование деятельности технопарков на территории Нижегородской области в целях создания благоприятных условий для:

- развития научных исследований и разработок, производственного освоения научных знаний;

- увеличения доли средств частных инвесторов в научно-технологической сфере;

- развития и внедрения новых наукоемких технологий и роста объемов производства конкурентоспособной продукции;

- организации инновационной деятельности, создания новых рабочих мест, повышения квалификации руководителей инновационных предприятий, специалистов наукоемких производств;

- развития малых и средних предприятий в научно-технической, инновационной и производственной сфере;

- коммерческого освоения научных знаний, изобретений, ноу-хау и наукоемких технологий и продвижения их на мировой рынок научно-технической продукции;

- развития международных и межрегиональных связей в сфере инновационной и инвестиционной деятельности;

- сокращения сроков реализации инновационных и инвестиционных проектов.

Законодательное обеспечение развития государственно-частного партнерства

Закон Нижегородской области от 11.03.2010 № 40-З "Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве".

Закон области установил правила участия органов государственной власти и бизнеса в реализации совместных проектов, что позволило привлекать дополнительные инвестиции, особенно в объекты общественной инфраструктуры. Регион вошел в число первых субъектов России, где были приняты законы о государственно-частном партнерстве.

Закон области был разработан на основе модельного закона "Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства", разработанного Экспертным советом по законодательству о государственно-частном партнерстве Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству. При разработке Закона области был учтен региональный законодательный опыт в сфере ГЧП (республик Алтай, Дагестан, Калмыкия, г. Санкт-Петербурга, Томской и Кемеровской областей).

В Законе области определены формы, принципы и условия участия Нижегородской области и муниципальных образований Нижегородской области (в случае согласия соответствующих органов местного самоуправления) в ГЧП, основные понятия, виды имущества, которые могут быть объектами соглашений о ГЧП, а также полномочия Правительства Нижегородской области в создании и реализации ГЧП.

В Нижегородской области получили распространение такие формы ГЧП, как создание технопарков и совместных предприятий, заключение инвестиционных соглашений.

Законодательное обеспечение развития предпринимательства в Нижегородской области

Закон Нижегородской области от 05.12.2008 № 171-З "О развитии малого и среднего предпринимательства" (3 закона о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Нижегородской области и органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области.

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и направлен на государственную поддержку малых и средних предприятий.

Важнейшей проблемой, характерной и для всех регионов России, является практика взаимодействия товаропроизводителей и организаций сетевой розничной торговли;

Закон Нижегородской области от 11.05.2010 № 70-З "О торговой деятельности в Нижегородской области" (1 закон о внесении изменений).

Закон области определил особенности размещения нестационарных торговых объектов, мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности на территории области, особенности разработки областной целевой программы развития торговли, требования к информационному обеспечению в области торговой деятельности.

Кроме того, Закон области разграничивает полномочия между органами государственной власти Нижегородской области в области торговой деятельности, определяет мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности на территории Нижегородской области, а также устанавливает особенности информационного обеспечения в области торговой деятельности;

Закон Нижегородской области от 23.05.2007 № 59-З "О розничных рынках на территории Нижегородской области" (3 закона о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения, связанные с организацией розничных рынков на территории Нижегородской области, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынках на территории области.

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".

Законом области установлена обязанность органов местного самоуправления принять нормативные правовые акты, содержащие планы организации розничных рынков, установлены требования к торговому месту на розничных рынках; унифицирована процедура заключения договоров о предоставлении торговых мест; введен порядок организации деятельности ярмарок выходного дня; определено количество торговых мест на сельскохозяйственном рынке, выделяемых для местных товаропроизводителей на льготных условиях;

Закон Нижегородской области от 12.02.2008 № 8-З "О туристской деятельности на территории Нижегородской области".

Закон области определяет основные направления государственной политики в сфере туризма в Нижегородской области, устанавливает формы, механизмы и порядок оказания органами государственной власти Нижегородской области государственной поддержки, определяет порядок рационального использования туристских ресурсов Нижегородской области при формировании туристского продукта.

Принятие Закона было обусловлено необходимостью стимулирования и эффективного использования туристского потенциала Нижегородской области.

Основными направлениями государственной политики в сфере туризма в Нижегородской области являются:

создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие туристской индустрии и содействие повышению конкурентоспособности туристского продукта;

формирование представления о Нижегородской области как о субъекте Российской Федерации, благоприятном для туризма;

осуществление мер государственной поддержки субъектов туристской индустрии Нижегородской области.

Правовое регулирование туристской деятельности в Нижегородской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Законодательное обеспечение сохранения и развития народных художественных промыслов Нижегородской области

Нижегородская область является традиционным центром народных художественных промыслов.

Закон Нижегородской области от 29.01.2001 № 165-З "О народных художественных промыслах Нижегородской области" (4 закона о внесении изменений).

Закон области регулирует основные отношения в сфере народных художественных промыслов на территории области.

В Закон области в течение срока действия внесен ряд поправок, которые уточняют полномочия органов государственной власти области, органов местного самоуправления применительно к современным социально-экономическим условиям и фактически оказываемым видам поддержки; порядка ведения реестра субъектов народных художественных промыслов; введения новых понятий и уточнения понятий, имеющих в Законе области, установления Дня народных художественных промыслов Нижегородской области.

Закон области создает условия для развития народных художественных промыслов на территории области. Гарантированная государственная поддержка призвана обеспечить сохранение действующих субъектов народных художественных промыслов.

В 2012 году проводился мониторинг Закона области, по его результатам в целях приведения Закона области в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области принят Закон области от 11.12.2012 № 157-З "О внесении изменений в статью 3 Закона Нижегородской области "О народных художественных промыслах Нижегородской области".

14. Законодательство о социальной политике. Реализация социальной политики: социальная защита населения, защита семьи, материнства, отцовства и детства; труд и занятость населения

Деятельность Законодательного Собрания Нижегородской области за 20-летний период была в приоритетном порядке направлена на формирование законодательства, обеспечивающего достойный уровень и качество жизни населения Нижегородской области.

За эти годы сформирована региональная законодательная база по предоставлению мер социальной поддержки инвалидам, ветеранам, пенсионерам, детям, многодетным и малообеспеченным семьям и другим льготным категориям граждан.

В целях повышения объема и качества мер социальной поддержки с учетом потребностей нижегородцев, развития новых форм социальной защиты населения Законодательным Собранием Нижегородской области проводилась и проводится постоянная работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере социальной политики.

В бюджетном послании Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года "О бюджетной политике в 2014-2016 годах" указано на необходимость повышения адресности социальной поддержки граждан, основанной на критерии нуждаемости граждан.

В настоящее время получателями мер социальной поддержки в Нижегородской области являются более 30 процентов жителей области.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Законодательным Собранием области принят ряд нормативных правовых актов, направленных на социальную защиту отдельных категорий нижегородцев;

Закон Нижегородской области от 29.11.2004 № 133-З "О мерах социальной поддержки ветеранов".

Законом области установлены меры социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла, семей погибших ветеранов боевых действий, дополнительные к федеральным меры социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Закон сохранил для указанных категорий наиболее значимые льготы, предоставленные им ранее федеральным законодательством и нормативными правовыми актами области.

Законом области установлены ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, труженикам тыла, ветеранам труда Нижегородской области, размер которых ежегодно индексируется исходя из уровня инфляции; предоставлено право на обеспечение бесплатными путевками в социальные реабилитационные учреждения области; для ветеранов труда и приравненных к ним категорий граждан установлена ежемесячная денежная компенсация по оплате жилищно-коммунальных услуг; труженикам тыла и вдовам участников Великой Отечественной войны установлена единовременная выплата к Дню Победы.

Законом Нижегородской области от 28.06.2007 № 81-З "О внесении изменений в статью 15 Закона Нижегородской области "О мерах социальной поддержки ветеранов" была расширена категория членов семей военнослужащих, имеющих право на получение дополнительного материального обеспечения.

Вопросы предоставления мер социальной поддержки ветеранам, отнесенные к ведению Нижегородской области, Законом области урегулированы в полном объеме.

Кроме того, Законом области установлены дополнительные к федеральным меры социальной поддержки отдельным категориям ветеранов войны с целью повышения их качества жизни и социального статуса. Так, инвалидам Великой Отечественной войны и приравненным к ним категориям ветеранов установлены ежегодная денежная выплата к Дню Победы, ежегодная единовременная денежная выплата на оздоровление, 50-процентная скидка по оплате коммунальных услуг на членов семей, проживающих совместно с указанными ветеранами, 50-процентная скидка в оплате центрального отопления на всю занимаемую площадь одиноко проживающим инвалидам Великой Отечественной войны.

Закон Нижегородской области от 27.11.2007 № 160-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области в связи с учреждением звания "Ветеран труда Нижегородской области".

Законом области учреждена новая категория ветеранов - ветераны труда Нижегородской области.

Указанное звание присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Нижегородской области и имеющим страховой стаж работы не менее 40 лет для мужчин и не менее 35 лет для женщин, при условии достижения ими общеустановленного возраста, дающего право на пенсию (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин). На граждан, удостоенных звания "Ветеран труда Нижегородской области", распространяются меры социальной поддержки, установленные для ветеранов труда.

В настоящее время звания "Ветеран труда Нижегородской области" удостоены около 250 тыс. жителей Нижегородской области.

В ходе мониторинга указанного Закона области, проведенного в 2013 году, была изучена практика его реализации в Нижегородской области, состоялись выездные заседания в отдельные районы области с участием районных Советов ветеранов.

Кроме того, в целях реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ Законодательным Собранием приняты следующие законы, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета:

от 24.11.2004 № 131-З "О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий";

от 10.12.2004 № 148-З "О мерах социальной поддержки бывших совершеннолетних узников концлагерей, тюрем, гетто (с лагерным режимом)";

от 10.12.2004 № 146-З "О мерах социальной поддержки участников ликвидации последствий аварии на производственном объединении "Завод "Красное Сормово" и другие.

В частности, Закон области от 10.12.2004 № 146-З "О мерах социальной поддержки участников ликвидации последствий аварии на производственном объединении "Завод "Красное Сормово" установил меры социальной поддержки лиц из числа участников ликвидации последствий аварии на производственном объединении "Завод "Красное Сормово" 18 января 1970 года. В Закон неоднократно вносились изменения и дополнения, направленные на повышение уровня социальной защищенности указанных граждан:

с 1 января 2010 года размер ежемесячной денежной выплаты был увеличен с 100 до 750 рублей (с 1 января 2013 года с учетом индексации выплата составила 930 рублей);

с 2007 года установлена дополнительная мера социальной поддержки – ежегодная единовременная денежная компенсация на оздоровление в размере 1 000 рублей;

с 2007 года введена ежеквартальная денежная компенсация расходов на приобретение твердого топлива;

в 2009-2010 гг. меры социальной поддержки по оплате жилья, коммунальных услуг и электроэнергии заменены ежемесячной денежной компенсацией.

Для придания участникам ликвидации последствий аварии на производственном объединении "Завод "Красное Сормово" федерального статуса 16 апреля 2012 года Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесена законодательная инициатива - проект федерального закона № 38259-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" в части распространения мер социальной поддержки, предусмотренных Федеральным законом на граждан, принимавших участие в ликвидации аварии в 1970 году на атомном реакторе подводной лодки на производственном объединении "Завод "Красное Сормово". К сожалению, 13 сентября 2013 года Государственной Думой было принято решение об отклонении законопроекта.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" и статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации Законодательным Собранием приняты законы Нижегородской области от 04.06.2008 № 58-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области" и от 04.06.2008 № 59-З "О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан". В соответствии с указанными законами с 1 января 2009 года меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг заменены денежной компенсацией.

Актуальным и своевременным для жителей Нижегородской области стало принятие Закона Нижегородской области от 05.03.2009 № 21-З "О безбарьерной среде для маломобильных граждан на территории

Нижегородской области", закрепившего нормы для реализации государственной политики в области социальной защиты маломобильных граждан с целью обеспечения им равных с другими гражданами возможностей по беспрепятственному доступу к объектам социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры и информации.

В целях реализации данного Закона области Правительством Нижегородской области разработана целевая программа "Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области" на 2010 – 2013 годы, которую можно рассматривать как качественно новый этап проводимой в регионе целенаправленной работы в этом направлении;

Закон Нижегородской области от 08.08.2008 № 97-3 "О погребении и похоронном деле в Нижегородской области" установил на территории области принципы правового регулирования отношений, связанных с погребением, а также гарантировал предоставление материальной и иной помощи для погребения;

Закон Нижегородской области от 29.11.2004 № 134-3 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья, отопления и освещения".

Законом области установлены меры социальной поддержки по оплате жилья, отопления и освещения работников государственных областных и муниципальных учреждений здравоохранения, культуры, социального обслуживания, ветеринарной службы, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках и городах районного значения Нижегородской области, а также отдельных категорий работников государственных областных и муниципальных учреждений образования.

В целях оказания мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, принят Закон Нижегородской области от 30.11.2007 № 165-3 "О мерах социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках Нижегородской области", в соответствии с которым педагогические работники образовательных учреждений, работающие и проживающие в сельской местности, освобождаются от платы за жилое помещение, отопление и освещение независимо от формы собственности жилищного фонда и оснований проживания в нем.

В 2012 году в указанный Закон области были внесены изменения (Закон области от 07.12.2012 № 152-З), в соответствии с которыми право на меры социальной поддержки по оплате жилья, отопления и освещения предоставлено пенсионерам из числа педагогических работников государственных образовательных учреждений Нижегородской области и муниципальных образовательных учреждений Нижегородской области, проживающим в городах Нижегородской области, преобразованных из сельских населенных пунктов (рабочих поселков), проработавшим в сельской местности и рабочих поселках Нижегородской области не менее 10 лет. Закон вступил в силу с 1 января 2013 года;

Закон Нижегородской области от 05.05.2005 № 40-З "О государственном социальном обслуживании населения".

В соответствии с Законом области инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны имеют право на внеочередное получение социальных услуг в государственных учреждениях социального обслуживания;

Закон Нижегородской области от 03.02.2003 № 11-З "О ежемесячном дополнительном материальном обеспечении инвалидов из числа ветеранов и участников боевых действий, а также семей погибших военнослужащих".

Законом области установлены дополнительные меры социальной поддержки ветеранам боевых действий и семьям погибших военнослужащих;

Закон Нижегородской области от 10.12.2004 № 149-З "О ежеквартальной денежной компенсации на проезд для отдельных категорий граждан".

Законом области установлена денежная компенсация пенсионерам Нижегородской области, не имеющим льготного статуса, на проезд транспортом городского и внутрирайонного сообщения.

Защита семьи, материнства, отцовства и детства

В Нижегородской области семейная политика признана одним из важнейших направлений социальной политики. В настоящее время действует ряд нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление различных мер социальной поддержки семьи, материнства и детства, в частности:

Закон Нижегородской области от 24.11.2004 № 130-З "О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей".

Закон области устанавливает единую систему пособий в Нижегородской области гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает материальную поддержку материнства, отцовства и детства. Законом определены следующие виды областных пособий: основные пособия (ежемесячное пособие на питание беременным женщинам, единовременные пособия на рождение ребенка, ежемесячное пособие на ребенка); дополнительные пособия (ежемесячное пособие на детей-инвалидов из многодетных семей с 4 и более детьми, ежемесячное пособие на детей многодетных одиноких матерей с 4 и более детьми);

Закон Нижегородской области от 08.01.2004 № 1-3 "Об адресной государственной социальной поддержке малоимущих семей или малоимущих одиноко проживающих граждан в Нижегородской области".

Закон области установил порядок предоставления адресной социальной поддержки малоимущим семьям, определил виды адресной государственной социальной поддержки, размеры и условия ее оказания малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам в Нижегородской области.

В 2010 году проводился мониторинг данного Закона, в ходе которого были выработаны предложения по его совершенствованию;

Закон Нижегородской области от 10.12.2004 № 147-3 "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области".

Закон области устанавливает меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области. Данным Законом устанавливаются опекунические пособия, дополнительные гарантии на образование, на имущество и жилое помещение, льготы по оплате жилья и коммунальных услуг. В указанный Закон вносились многочисленные изменения, повышающие меры социальной поддержки данной категории детей, размеры ежемесячного опекунского пособия исходя из возрастных групп детей;

Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 224-3 "О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемных семей на территории Нижегородской области".

Закон области устанавливает размеры денежных средств на содержание детей в приемных семьях, размер оплаты труда приемных

родителей и меры социальной поддержки, предоставляемые приемным семьям на территории Нижегородской области. Реализация указанного Закона области эффективно сказалась на росте числа приемных семей в Нижегородской области. Более 400 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроены в приемные семьи.

Положительная динамика развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привела к уменьшению количества воспитанников в ряде сельских детских домов. Такая форма устройства детей в приемные семьи также помогла решить проблему трудовой занятости родителей. Приемная семья является своего рода детским учреждением - взрослые получают заработную плату, которая может быть единственным источником их существования, на содержание детей им выплачиваются средства на питание, одежду, обувь и другие нужды. Для некоторых граждан воспитание чужих детей становится профессией, основной работой и заботой, особенно это касается сельских жителей. По данным статистики, большее число приемных семей создано в сельских районах области (из 306 приемных семей: 177 семей создано в районах области, 94 семьи создано в муниципальных районах области, лишь 35 семей создано в городах - Нижний Новгород (31), Дзержинск (2) и Саров (2));

Закон Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-З "О мерах социальной поддержки многодетных семей".

Закон области установил адресную систему мер социальной поддержки многодетных семей в Нижегородской области в целях улучшения их положения и обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и образования детей;

Закон Нижегородской области от 29.12.2004 № 161-З "Об организации деятельности по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите, в Нижегородской области".

Закон области определяет задачи и полномочия органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, осуществляющих государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите.

В соответствии со статьей 34 Гражданского кодекса Российской Федерации органами опеки и попечительства являются органы

исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органами опеки и попечительства могут являться также органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству. Поэтому с целью повышения эффективности данной государственной функции и приближения органов опеки непосредственно к муниципальным образованиям и населению был принят Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 125-З "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан";

Закон Нижегородской области от 03.11.2006 № 133-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей".

Закон области наделил органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей, по обеспечению полноценным питанием детей первого года жизни из семей со среднедушевым доходом, не превышающим двойную величину прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленную Правительством Нижегородской области, и обеспечению полноценным питанием детей второго года жизни из семей со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленную Правительством Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 212-З "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование".

Закон области устанавливает меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Нижегородской области, и муниципальных образовательных учреждений Нижегородской области, в целях реализации их права на образование;

Закон Нижегородской области от 10.09.1996 № 44-З "О порядке и условиях разрешения вступления в брак гражданам, не достигшим возраста шестнадцати лет".

В соответствии с Законом области на территории Нижегородской области, в виде исключения, с учетом особых обстоятельств может быть разрешено вступление в брак гражданам, не достигшим возраста шестнадцати лет, но не моложе четырнадцати лет, по просьбе желающих вступить в брак, их родителей или лиц, заменяющих родителей. Особыми обстоятельствами для получения разрешения вступления в брак лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, могут являться беременность, рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон и иные обстоятельства, признанные особыми. Закон области принят в соответствии со статьей 13 Семейного кодекса Российской Федерации.

15. Законодательство об образовании и о культуре

Законодательство об образовании

За последние 5 лет большое внимание уделялось развитию системы образования на территории Нижегородской области, обеспечивающей повышение доступности качественного образования.

С 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", согласно которому перераспределяются полномочия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

В соответствии с Федеральным законом внесены изменения в законы Нижегородской области в сфере образования:

Закон Нижегородской области от 21.10.2005 № 140-З "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования".

Закон области регулирует отношения по наделению органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями в области образования. Закон области дополнен новыми полномочиями в области образования, передаваемыми органам местного самоуправления:

полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях;

полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих

образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 212-З "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование".

Закон области устанавливает меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Нижегородской области, муниципальных образовательных учреждений Нижегородской области и иных образовательных организациях, в целях реализации их права на образование.

В соответствии с нормами Закона области:

родители (законные представители) освобождаются от родительской платы за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми с туберкулезной интоксикацией, а также им предоставляются льготы по оплате в определенных случаях;

учащиеся по очной форме обучения обеспечиваются бесплатным проездом до места обучения и обратно на автомобильном транспорте общего пользования внутрирайонного и пригородного сообщения, льготным проездом на всех видах городского транспорта (кроме такси и маршрутного такси), на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении, канатной дорогой;

воспитанники государственных общеобразовательных организаций с наличием интерната обеспечиваются бесплатным питанием, проживанием, обмундированием, одеждой, обувью, спортивным обмундированием, мягким инвентарем, предметами личной гигиены, а также учебниками, школьно-письменными принадлежностями по нормам, утвержденным Правительством области;

студентам, аспирантам, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных органам исполнительной власти Нижегородской области, выплачивается стипендия, предоставляется жилое помещение в общежитии;

предоставляется компенсация затрат одному из родителей (законных представителей) детей-инвалидов, не посещающих по состоянию здоровья образовательные организации и обучающихся по индивидуальным учебным планам на дому в государственных общеобразовательных организациях с

использованием дистанционных образовательных технологий, расходов на оплату услуг доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по месту жительства детей-инвалидов.

С 1 января 2014 года Правительство Нижегородской области наделяется полномочиями по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами, определяемыми Законом области, а также по осуществлению финансового обеспечения получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях;

Закон Нижегородской области от 10.12.2004 № 145-3 "О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования".

Закон области регулирует отношения, возникающие в процессе предоставления из областного бюджета субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на осуществление полномочий по организации предоставления гражданам дошкольного и общего образования. В Закон области внесены изменения по совершенствованию разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования; по усовершенствованию методики расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы общего образования;

Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 121-3 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат и выплат вознаграждения отдельным категориям граждан".

В соответствии с Законом области органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по осуществлению выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования; осуществлению выплаты компенсации части родительской платы за

присмотр и уход за ребенком в федеральных и муниципальных образовательных учреждениях, иных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в том числе обеспечению организации выплаты компенсации части родительской платы.

Законодательство о поддержке культуры

Важную роль в воспитании и просвещении населения играет культура в ее лучших традициях и достижениях.

Реализацию государственной политики в области культуры в Нижегородской области осуществляют библиотеки и музеи, театрално-концертные организации, культурно-досуговые и кинозрелищные учреждения, детские музыкальные, художественные школы, школы искусств.

Основными задачами развития региона в сфере культуры являются:

формирование культурной среды, эстетических взглядов и вкусов населения и приобщение граждан к художественному творчеству, духовным и материальным культурным ценностям через поддержку государственных учреждений искусств;

создание нормативной правовой базы для эффективного функционирования организаций культуры Нижегородской области;

обеспечение сохранности и защиты культурных ценностей, хранящихся в библиотеках, музеях и других учреждениях культуры Нижегородской области;

обеспечение государственных социальных гарантий для работников государственных учреждений культуры и образования (в сфере культуры и искусства) Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 01.11.2008 № 147-З "О библиотечном деле в Нижегородской области".

Закон области регулирует отношения в сфере библиотечного дела и является правовой основой для организации, сохранения и развития библиотечного дела в Нижегородской области в соответствии с федеральным законодательством.

Законом области установлены полномочия Законодательного Собрания Нижегородской области, Правительства Нижегородской области и органов местного самоуправления в сфере библиотечного дела; установлены нормы финансирования библиотек; права граждан на пользование

библиотеками и на создание библиотеки на территории Нижегородской области; порядок учета, хранения и отчуждения библиотечных фондов; порядок создания, реорганизации и ликвидации библиотек; государственные социальные гарантии для работников.

Законодательство об объектах культурного наследия

Законодательным Собранием за период с 1994 года принято более 70 правовых актов в сфере государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), в том числе 57 постановлений об отнесении объектов, имеющих историческую, научную и культурную ценность, к объектам культурного наследия и установлении зон их охраны. В результате Законодательным Собранием поставлено на государственную охрану около 1 тысячи объектов культурного наследия регионального значения на территории Нижегородской области.

Закон Нижегородской области от 08.04.2008 № 37-З "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Нижегородской области" (11 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Нижегородской области.

Установленный Законом порядок сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия применяется в отношении всех объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного наследия независимо от формы собственности, характера использования и степени сохранности, а также в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, - объектов культурного наследия федерального значения.

Одним из важнейших изменений в Закон области стало урегулирование отношений по утверждению перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Нижегородской области (исторических поселений регионального значения), предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения.

16. Законодательство по вопросам государственной собственности области

Закон Нижегородской области от 08.05.2003 № 31-З "Об осуществлении права государственной собственности Нижегородской области" (22 закона о внесении изменений).

Закон области определяет порядок управления и распоряжения собственностью области.

Закон области предусматривает взаимодействие исполнительной власти области и законодательной власти области по распоряжению собственностью области. В нем определены полномочия органов государственной власти области по владению, пользованию и распоряжению государственной собственностью области, причем учитываются особенности видов собственности (государственное имущество, финансовые средства, земля, природные ресурсы, объекты культурного наследия). Закон области содержит порядок учета государственной собственности области и порядок контроля за реализацией и охраной государственной собственности области.

В Закон области вносились изменения, направленные на установление условий залога объектов собственности области, урегулирование процессов купли-продажи пакетов акций хозяйствующих субъектов, расширение перечня организаций, которым могут передаваться в безвозмездное пользование объекты недвижимого имущества собственности области;

Закон Нижегородской области от 13.07.2004 № 70-З "О приватизации государственного имущества Нижегородской области" (8 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Нижегородской области, и связанные с ними отношения по управлению государственным имуществом Нижегородской области.

Действие Закона области направлено на повышение эффективности управления государственной собственностью области, качественное развитие процесса разгосударствления (оптимизации состава) государственной собственности области, улучшение экономических показателей хозяйственной деятельности предприятий и организаций области, стимулирование привлечения инвестиций в реальный сектор экономики и активизацию фондового рынка, формирование доходов областного бюджета.

Ежегодно в соответствии с действующим законодательством утверждается постановлением Законодательного Собрания Нижегородской

области Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Нижегородской области.

Законодательное обеспечение дорожной деятельности и развития транспортной инфраструктуры

Закон Нижегородской области от 04.12.2008 № 157-З "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Нижегородской области".

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законом области установлен порядок содержания и ремонта автомобильных дорог, конкретизированы организационно-правовой статус и полномочия дорожных органов, наделенных Правительством Нижегородской области правом осуществлять дорожную деятельность, а также разграничены их полномочия. Закон области позволяет более четко определить, кто отвечает за состояние дорог в Нижегородской области, устанавливает права и обязанности пользователей и владельцев автомобильных дорог на территории Нижегородской области.

В Закон области 3 раза вносились изменения, направленные на приведение Закона области в соответствие с федеральным законодательством;

Закон Нижегородской области от 09.08.2011 № 107-З "Об условиях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области" (2 закона о внесении изменений).

Закон области регулирует вопросы в сфере транспортного обслуживания населения легковым такси на территории области. Закон устанавливает требования, при условии соответствия которым выдается разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории области, и порядок осуществления контроля за их соблюдением.

В соответствии с Законом на территории области проводится постоянная работа по пресечению правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью в сфере пассажирских перевозок, в том числе пресечение деятельности физических лиц, осуществляющих

незаконную деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижнего Новгорода и области.

Правовую основу Закона области составляют Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Закон Нижегородской области от 31.07.2012 № 101-З "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств" (2 закона о внесении изменений).

Закон области принят в соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и устанавливает порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств на территории Нижегородской области.

В 2013 году проводился мониторинг Закона области, по итогам которого были приняты рекомендации Правительству области в части установления единых тарифов на перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, дифференцированных по муниципальным образованиям, и продолжения работы по созданию правовых и организационных условий для создания и обеспечения функционирования парковок (парковочных мест).

В связи с тем, что практическая реализация норм Закона области связана с решением целого комплекса дорожно-транспортных проблем, требующих разработки и принятия системы мер по организации и развитию дорожно-транспортной инфраструктуры области, в частности обеспечения территорий необходимым количеством парковок для автомобильного транспорта, было рекомендовано органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Нижегородской области принять меры по созданию и обеспечению функционирования специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств.

В соответствии с указанными рекомендациями администрацией города Нижний Новгород разработан проект концепции создания единого парковочного пространства и многоярусных паркингов на территории

города, прорабатывается вопрос о строительстве парковочных "карманов" в историческом центре города, принято Положение о правилах пользования платными парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Кроме того, было предложено ГУ МВД России по Нижегородской области рассмотреть возможность создания в нагорной части города Нижний Новгород дополнительных пунктов расположения должностных лиц, уполномоченных оформлять разрешения на выдачу задержанных транспортных средств.

17. Законодательство об охране окружающей природной среды; законодательство по вопросам природопользования; законодательство по вопросам использования, охраны, защиты животного и растительного мира

Закон Нижегородской области от 10.09.1996 № 45-З "Об экологической безопасности" (13 законов о внесении изменений).

Закон регулирует правоотношения в Нижегородской области по вопросам экологической безопасности и призван способствовать решению социальных и экономических проблем в Нижегородской области на основе приоритета экологической безопасности при осуществлении всех видов деятельности в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Принято 13 законов о внесении изменений в Закон области в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством.

В частности, были введены меры экономического стимулирования мероприятий по обеспечению экологической безопасности, которые осуществляются посредством предоставления налоговых и иных льгот, поддержки предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды, а также в иных формах в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

В основном вносимые изменения носили технический характер. Законом области от 28.04.2006 № 37-З уточнены полномочия Правительства Нижегородской области в сфере экологической безопасности. Изменения, внесенные Законом области от 09.08.2011 № 100-З, обусловлены

необходимостью установления порядка финансирования мероприятий по обеспечению экологической безопасности;

Закон Нижегородской области от 02.03.2007 № 25-3 "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области" (4 закона о внесении изменений).

Закон области разработан в соответствии с Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" и Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха в Нижегородской области и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Отдельные статьи посвящены вопросам организации и осуществления производственного и общественного контроля за охраной атмосферного воздуха, а также вопросам стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов в сфере охраны атмосферного воздуха и ответственности за нарушения законодательства.

В целях совершенствования законодательства в данной сфере в Законодательное Собрание Нижегородской области поступают обращения от органов местного самоуправления о необходимости передачи на муниципальный уровень функций контроля в сфере негативного воздействия на окружающую среду. В частности, органы местного самоуправления не уполномочены рассматривать дела, связанные с невнесением в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии со статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Закон Нижегородской области от 03.05.2007 № 40-3 "Об охране и использовании водных объектов в Нижегородской области" (8 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения по охране и использованию водных объектов в Нижегородской области, резервированию водных объектов, осуществлению государственного мониторинга за состоянием водных объектов на территории Нижегородской области и регионального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов, участием общественности в сфере водных отношений.

Закон области устанавливает перечень случаев, при которых могут быть установлены запреты на отдельные виды использования водных

объектов общего пользования в целях обеспечения охраны водных биологических ресурсов, обеспечения экологической безопасности, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В целях формирования целостной системы государственного контроля (надзора), обеспечения ее эффективности, прозрачности для хозяйствующих субъектов внесены изменения в Закон области в части уточнения прав должностных лиц органа государственного надзора, а также осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 110-3 "Об охране озелененных территорий Нижегородской области" (6 законов о внесении изменений).

Закон регулирует правоотношения, возникающие в сфере охраны озелененных территорий Нижегородской области, и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и улучшение экологической обстановки.

В Законе области установлены положения, регулирующие правовой режим озелененных территорий общего пользования, поскольку федеральное законодательство практически не содержит норм, регламентирующих охрану указанных территорий.

В целях централизованного мониторинга состояния озелененных территорий общего пользования уполномоченным Правительством Нижегородской области органом ведется реестр озелененных территорий общего пользования.

В 2013 году проведен мониторинг правоприменения Закона области, по результатам которого в него внесены изменения, направленные на развитие норм Закона области о формировании системы общественного патронирования озелененных территорий, создаваемой в целях общественного экологического контроля, повышения качества окружающей среды и снижения уровня экологической опасности для населения. В частности, предусмотрено создание Попечительских советов, состоящих из представителей юридических и (или) физических лиц, в целях содействия органам местного самоуправления в решении вопросов сохранения и развития соответствующей озелененной территории. Кроме того, Закон области дополнен правами граждан и общественных объединений по созданию в соответствии с федеральным законодательством фондов для финансирования мероприятий по охране озелененных территорий. Данные изменения повышают эффективность применения Закона области в

практической работе по охране и развитию озелененных территорий Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 08.08.2008 № 98-3 "Об особо охраняемых природных территориях" (8 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

В результате анализа правоприменения Закона области закреплены нормы об организации охраны лесов, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, от пожаров. Введение данных положений имело особую актуальность после лесных пожаров 2010 года;

Закон Нижегородской области от 03.11.2010 № 169-3 "О недропользовании на территории Нижегородской области" (3 закона о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения, возникающие в процессе пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых или участков недр местного значения, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Нижегородской области.

Изменения, вносимые в данный Закон области, касались приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Так, с целью приведения Закона области в соответствие с Законом Российской Федерации от 21.02.1994 № 2395-1 "О недрах" были внесены изменения, направленные на уточнение положений, регламентирующих порядок реализации права на добычу общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых. Право на добычу общераспространенных полезных ископаемых на основании утвержденного технологического проекта для собственных нужд

получают пользователи недр в пределах не только горного, но и геологического отвода;

Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 154-3 "Об охране и использовании водных биологических ресурсов в Нижегородской области" (9 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения по охране и использованию водных биологических ресурсов в Нижегородской области, в том числе порядок распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов между пользователями водных биоресурсов в Нижегородской области, организацию и проведение государственного мониторинга водных биоресурсов, государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, определяет права граждан и общественности на участие в принятии решений по охране и использованию водных биоресурсов.

По результатам мониторинга правоприменения Закона области внесены изменения в порядок регулирования промышленного рыболовства, рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, любительского и спортивного рыболовства, установлен принцип необходимости учета права граждан на свободное и бесплатное осуществление любительского и спортивного рыболовства в водных объектах общего пользования;

Закон Нижегородской области от 30.03.2010 № 42-3 "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Нижегородской области" (5 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Нижегородской области, в том числе устанавливает перечень охотничьих ресурсов на территории Нижегородской области; перечень охотничьих ресурсов на территории Нижегородской области, в отношении которых осуществляется промысловая охота; порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях; правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В Закон вносились изменения в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также на основании анализа практики его применения.

В целях сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов предусматривается создание воспроизводственных участков в пределах

территории каждого охотничьего угодья. При этом площадь указанных участков должна составлять не менее чем пять процентов от площади данного охотничьего угодья. Кроме того, в Законе области предусмотрено создание зон покоя.

В результате мониторинга Закона области была выявлена проблема, связанная с практикой предоставления охотпользователям в аренду лесных участков значительно большей площади, чем ими востребовано, ввиду формирования выделов согласно указанным нормам.

В целях совершенствования норм федерального законодательства по данному вопросу Законодательным Собранием области была разработана законодательная инициатива о внесении в статью 36 Лесного кодекса Российской Федерации изменения, в соответствии с которым в целях поддержания и увеличения численности охотничьих ресурсов допускается использование лесов для проведения биотехнических мероприятий без предоставления лесных участков в аренду, если выполнение таких мероприятий не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений и строительство объектов капитального строительства.

На данную законодательную инициативу получен отрицательный отзыв Правительства Российской Федерации. В настоящее время доработанный проект федерального закона находится на согласовании в Рослесхозе;

Закон Нижегородской области от 07.03.2008 № 16-3 "О порядке добывания объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, на территории Нижегородской области" (4 закона о внесении изменений).

Закон области в целях обеспечения рационального использования и сохранения объектов животного мира устанавливает порядок добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Нижегородской области.

Действие настоящего Закона не распространяется на объекты животного мира, принадлежащие к видам, отнесенным к объектам охоты и рыболовства; видам, занесенным в Красные книги Российской Федерации и Нижегородской области; видам, обитающим на особо охраняемых природных территориях федерального значения; видам, подпадающим под действие международных договоров Российской Федерации.

В целях совершенствования порядка выдачи разрешений на добывание объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, в Законе области уточнен перечень обязательных сведений, которые должны

содержаться в разрешении, введено понятие представителя пользователя (юридического лица или индивидуального предпринимателя), который будет уполномочен от имени пользователя осуществлять добывание объектов животного мира;

постановление Законодательного Собрания области от 26.03.1996 № 62 "О Красной книге Нижегородской области".

Постановление Законодательного Собрания об учреждении Красной книги Нижегородской области является одним из значимых нормативных правовых актов, который принят в целях сохранения видового многообразия фауны и флоры региона.

В Красную книгу Нижегородской области занесено большое количество редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, в том числе 30 видов млекопитающих, 70 видов птиц, 126 видов насекомых, 177 видов растений.

Ответственность за уничтожение животных или растений, занесенных в Красную книгу Нижегородской области, предусмотрена статьей 5.1 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях.

Постановлением предусмотрено, что издание Красной книги Нижегородской области осуществляется не реже одного раза в 10 лет. Последний раз Красная книга издавалась в 2003 году (том I) и в 2005 году (том II).

Также установлено, что в периоды между изданиями осуществляется подготовка и распространение перечней (списков) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Нижегородской области и исключенных из нее (с изменениями и дополнениями), которые являются составной частью Красной книги Нижегородской области.

В 2013 году Правительством Нижегородской области утверждены Перечни видов (подвидов, популяций) живых организмов, занесенных в Красную книгу Нижегородской области и в приложения к Красной книге Нижегородской области.

Следует отметить, что территория Нижегородской области, находясь на стыке разных природных зон, обладает уникальными природно-климатическими особенностями. С точки зрения сохранения природного наследия - это зона, слабо подверженная антропогенному влиянию, изобилующая особо охраняемыми природными территориями, местами произрастания и обитания редких и исчезающих видов растений и животных.

В связи с этим Законодательным Собранием Нижегородской области совместно с Правительством Нижегородской области прорабатывается

вопрос о возможности включения комплекса историко-культурных и природных объектов территории Нижегородского Приволжья в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО.

18. Законодательство об обращении с отходами производства и потребления

Закон Нижегородской области от 23.11.2001 № 226-3 "Об отходах производства и потребления" (11 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует отношения в области обращения с отходами производства и потребления на территории Нижегородской области в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В рамках внесенных изменений расширен предмет правового регулирования Закона (распространение его действия на отношения, связанные с обращением лома цветных и черных металлов); расширены полномочия органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления в области обращения с отходами; введена норма об использовании отходов в качестве вторичного сырья; закреплена обязательность ведения регионального кадастра отходов и включения в него всех объектов размещения отходов на территории области; введена норма об организации информатизации, воспитательной и просветительской деятельности по проблемам обращения с отходами; усовершенствована система мер экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами.

Особое значение должно уделяться созданию индустрии переработки отходов производства и потребления как новой отрасли экономики, имеющей большой перспективный экономический потенциал. Развитие данной отрасли может базироваться на огромном количестве первичного сырья в виде отходов, которыми обладают все регионы Российской Федерации.

В настоящее время в данной сфере существует проблема определения порядка внесения платы за расходы по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора для собственников индивидуальных жилых домов.

В целях решения указанного вопроса Законом области от 05.09.2012 № 118-3 были внесены изменения в Закон Нижегородской области "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области", в соответствии с которыми юридические и физические лица должны заключать договоры на вывоз мусора со специализированными организациями в

соответствии с образуемыми ими объемами мусора и рассчитанными нормами накопления.

Однако до настоящего времени порядок внесения данной платы на федеральном уровне и уровне субъекта не определен.

Экологизация других отраслей законодательства области - важное направление регионального законодательства. Примером могут служить:

Закон Нижегородской области от 27.11.2003 № 109-3 "О налоге на имущество организаций", предусматривающий освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, используемого налогоплательщиком исключительно для охраны природы, при условии направления высвобождающихся в результате использования налоговой льготы средств на приобретение или создание объектов основных средств природоохранного назначения. Применение данного Закона области дает возможность дополнительного финансирования природоохранных мероприятий на предприятиях Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 28.11.2002 № 71-3 "О транспортном налоге", предусматривающий 50-процентную льготу по уплате транспортного налога для организаций и индивидуальных предпринимателей при исчислении налога в отношении автомобилей, оборудованных для использования газомоторного топлива. Таким образом, предлагается стимулировать автовладельцев, использующих экологически чистое моторное топливо. Закон области существенно влияет на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, поскольку снижение ставки транспортного налога будет в первую очередь стимулировать переоборудование на экологически безопасное газомоторное топливо.

19. Земельное и лесное законодательство

Закон Нижегородской области от 20.08.2008 № 105-3 "О полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Нижегородской области в сфере земельных отношений" (4 закона о внесении изменений).

Закон области был принят по итогам мониторинга Закона области от 26.03.1998 № 114-3 "О разграничении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области в сфере регулирования земельных отношений". Он определяет полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Нижегородской области в сфере земельных отношений.

Принято 4 закона о внесении изменений, в том числе касающиеся дополнения и корректировки соответствующих полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по установлению случаев и порядка бесплатного предоставления земельных участков гражданам и юридическим лицам, а также в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения;

Закон Нижегородской области от 13.12.2005 № 192-З "О регулировании земельных отношений в Нижегородской области" (7 законов о внесении изменений).

Основным предметом регулирования данного Закона является определение полномочий органов государственной власти области и органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород, являющегося административным центром Нижегородской области, по распоряжению земельными участками на территории городского округа город Нижний Новгород, государственная собственность на которые не разграничена.

В Закон вносились изменения с целью уточнения отдельных полномочий Правительства области, поскольку при реализации Закона области возникали трудности в связи с неоднозначным пониманием порядка разграничения полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 218-З "О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Нижегородской области" (3 закона о внесении изменений).

Закон устанавливает порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Нижегородской области, а также собственность на которые не разграничена, предоставляемые в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Принято 3 закона о внесении изменений в Закон области, уточняющих вышеуказанный порядок. В настоящее время проводится мониторинг данного Закона, изучаются предложения органов местного самоуправления по внесению изменений в формулу расчета арендной платы дополнительных коэффициентов, с помощью которых органы местного самоуправления могли бы снижать размер арендной платы различным категориям граждан, в том числе многодетным семьям;

Закон Нижегородской области от 29.06.2012 № 81-З "О порядке определения цены и порядке оплаты земельных участков, находящихся в собственности Нижегородской области или государственная собственность на которые не разграничена, при их продаже собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках".

Данным Законом был признан утратившим силу Закон области от 21.06.2003 № 44-З "О цене земли", который устанавливал цену земельных участков в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" до 1 июля 2012 года.

Закон области в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает новый порядок определения цены земельных участков, находящихся в собственности Нижегородской области или государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, а также порядок их оплаты.

Изменения в указанный Закон области не вносились.

Данный Закон направлен на стимулирование собственников объектов недвижимости на выкуп земельных участков, что будет способствовать вовлечению земельных участков в гражданский оборот, повышению доходов консолидированного бюджета Нижегородской области от поступления земельного налога, а также на повышение ликвидности имеющихся у юридических и физических лиц финансовых активов.

В настоящее время проводится мониторинг данного Закона, в ходе которого изучаются предложения органов государственной власти и органов местного самоуправления по совершенствованию порядка определения цены при продаже земельных участков;

Закон Нижегородской области от 05.12.2008 № 172-З "О пригородных зонах городов в Нижегородской области" (2 закона о внесении изменений).

Закон области принят в соответствии со статьей 86 Земельного кодекса Российской Федерации и регулирует отношения, связанные с утверждением и изменением границ и правового режима пригородных зон городов областного значения и городов районного значения в Нижегородской области в целях развития и использования их территории.

Утверждение и изменение границ и правового режима пригородных зон осуществляются законами Нижегородской области для решения следующих задач:

развитие и размещение в пригородных зонах объектов сельскохозяйственного производства для обеспечения населения городов его продукцией;

создание в пригородных зонах условий для отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, лечения населения городов;

резервирование земель для устойчивого развития городов;

сохранение окружающей среды, улучшение микроклимата, состояния атмосферного воздуха и санитарно-гигиенических условий в городах;

сохранение территорий пригородных зон, занятых лесами и лесопарками, повышение их экологической значимости и рекреационной ценности;

рациональное использование ценных природных ландшафтов и их охрана, ограничение рекреационных нагрузок на ландшафт в соответствии с его устойчивостью;

согласование интересов муниципальных образований в Нижегородской области, в том числе для взаимосвязанного развития городских и сельских поселений, при принятии решений об утверждении и изменении границ и правового режима пригородных зон.

В 2009 году в Закон области были внесены изменения, предусматривающие, что при внесении законопроекта об утверждении или изменении границ и правового режима пригородной зоны к проекту закона прилагаются при их наличии схема территориального планирования муниципального района, на территории которого расположен соответствующий город, а также утвержденный генеральный план городского поселения, городского округа, для которого создается пригородная зона.

Кроме того, в целях приведения Закона области в соответствие с федеральным законодательством внесены соответствующие изменения в части исключения зеленых зон из состава пригородных зон городов в Нижегородской области.

В соответствии с указанным Законом приняты законы Нижегородской области об утверждении границ и правового режима пригородных зон городов Павлово, Горбатов, Ворсма;

Закон Нижегородской области от 04.08.2010 № 127-З "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области" (8 законов о внесении изменений).

Закон области в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации (п. 2 ст. 28 и п. 2 ст. 33 Земельного кодекса Российской Федерации) устанавливает случаи бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной собственности Нижегородской области, муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена.

Данным Законом установлен максимальный размер земельных участков, бесплатно предоставляемых гражданам в собственность для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной собственности Нижегородской области, в размере 0,15 га.

В 2011 году по итогам проведенного мониторинга правоприменения Закона порядок бесплатного предоставления земельных участков такой категории граждан как многодетные семьи был установлен отдельным Законом Нижегородской области от 01.12.2011 № 168-З "О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков в Нижегородской области".

В ходе реализации Закона области принято 8 законов о внесении в него изменений в основном в целях расширения категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков.

Так, к перечню категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков в собственность, добавлены следующие категории:

- инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий;

- чемпионы и призеры Олимпийских и Паралимпийских игр – участники от Нижегородской области, в целях поощрения их за большой вклад в повышение авторитета и престижа страны;

- участковые уполномоченные полиции;

- граждане, лишившиеся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- граждане, проживающие в зоне активного оползня, карстовых провалов, а также на территориях, которые ежегодно затапливаются паводковыми водами и на которых невозможно при помощи инженерных и проектных решений предотвратить подтопление территории, чье жилье признано непригодным для проживания;

- специалисты в возрасте до 35 лет, заключившие с уполномоченным органом исполнительной власти Нижегородской области договор,

предусмотренный федеральным законодательством и устанавливающий обязанность специалиста работать в государственном или муниципальном учреждении, расположенном в сельском населенном пункте.

Земельные участки предоставляются гражданам исходя из наличия свободных земель в соответствии с правилами землепользования и застройки, землеустроительной, градостроительной и проектной документацией, за исключением городских округов город Нижний Новгород, город Саров.

В целях реализации Закона области в Нижегородской области принято постановление Правительства Нижегородской области от 21.10.2010 № 707 "Об утверждении Порядка бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности Нижегородской области, для индивидуального жилищного строительства", которым определены Порядок реализации данного Закона и уполномоченный орган - министерство государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области в соответствии с утвержденным Порядком осуществляют работы по межеванию и постановке на кадастровый учет предназначенных для бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, собственность на которые не разграничена, за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования;

Закон Нижегородской области от 01.12.2011 № 168-З "О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков в Нижегородской области" (4 закона о внесении изменений).

Закон области в соответствии с полномочиями субъекта Российской Федерации (п. 2 ст. 28 и п. 2 ст. 33 Земельного кодекса Российской Федерации) определяет порядок бесплатного предоставления многодетным семьям в собственность земельных участков, находящихся в государственной собственности Нижегородской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для целей индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства, дачного строительства, садоводства или огородничества, а также предельные (максимальные и минимальные) размеры таких земельных участков.

Принято 4 закона о внесении изменений в Закон области в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также на основании практики его реализации.

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" в Законе области предусмотрено, что многодетным семьям будут предоставляться земельные участки, обеспеченные инженерной инфраструктурой, либо при условии, что на обеспечение инженерной инфраструктурой этих земельных участков будет предусмотрено финансирование на текущий финансовый год.

Также в настоящее время расширен вид разрешенного использования земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, и предусмотрена возможность предоставления многодетным семьям земельных участков также для ведения личного подсобного хозяйства, дачного строительства, садоводства и огородничества. Такие земельные участки предоставляются многодетным семьям сразу в собственность.

В целях повышения эффективности работы по предоставлению участков Законом предусмотрено предоставление участков путем проведения жеребьевки.

В связи с возникающими проблемами в реализации Закона области, касающимися определения категории граждан, постоянно проживающих на территории Нижегородской области, уточнено понятие "постоянно проживающие" (установлено, что родители либо единственный родитель многодетной семьи должны постоянно проживать на территории Нижегородской области не менее 5 лет);

Закон Нижегородской области от 04.05.2011 № 52-3 "О случаях предоставления земельных участков в собственность юридических лиц бесплатно на территории Нижегородской области" (2 закона о внесении изменений).

Закон области в соответствии с пунктом 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации дополнительно к случаям, предусмотренным федеральными законами, устанавливает случаи предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности Нижегородской области или в муниципальной собственности, в собственность юридических лиц бесплатно.

Действие Закона области распространяется на предоставление в собственность юридических лиц бесплатно земельных участков из земель, государственная собственность на которые не разграничена.

В указанный Закон области вносились изменения в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 5 сентября 2011 года по окончательному решению до конца 2012 года проблем граждан, участвующих в долевом строительстве, обязательства перед которыми не исполняются застройщиками, и определению источников финансирования этих мероприятий, а также поручений Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 4 марта 2011 года по вопросу скорейшего разрешения сложившейся ситуации в сфере жилищного строительства, осуществляемого с привлечением денежных средств граждан, обязательства перед которыми ненадлежащим образом исполняются застройщиками. В результате Закон области был дополнен новыми случаями предоставления земельных участков бесплатно для жилищного строительства.

Круг лиц, на которых направлено действие закона, составляют органы исполнительной власти Нижегородской области, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, некоммерческие партнерства, созданные гражданами - соинвесторами (участниками долевого строительства) в целях достройки объектов незавершенного жилищного строительства, а также юридические лица, осуществляющие за счет собственных (привлеченных) средств достройку объекта незавершенного жилищного строительства на территории Нижегородской области.

В ноябре 2013 года Закон дополнен нормой о том, что перечень земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления застройщикам, утверждается Правительством области по согласованию с Законодательным Собранием Нижегородской области. Также закреплено положение о том, что если рыночная стоимость земельного участка, предоставляемого в собственность бесплатно юридическому лицу, меньше размера затрат на достройку объекта незавершенного жилищного строительства, строящегося с привлечением средств граждан, обязательства перед которыми не выполняются застройщиком, возможно предоставление нескольких земельных участков.

Принятие Закона направлено на снижение существующей в Нижегородской области социальной напряженности по ряду жилых домов, имеющих низкую степень строительной готовности, застройщик по которым признан банкротом, путем предоставления земельных участков в собственность юридическим лицам с целью их достройки;

Закон Нижегородской области от 14.07.2003 № 58-3 "О нормах предоставления земельных участков на территории Нижегородской области" (2 закона о внесении изменений).

Закон области в соответствии со статьей 33 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства.

По итогам проведения мониторинга данного Закона конкретизирован минимальный размер земельных участков для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства (2,5 га), кроме того, действие Закона распространено на предоставление земельных участков из земель, государственная собственность на которые не разграничена;

Закон Нижегородской области от 02.02.2012 № 4-3 "О максимальном размере общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства в Нижегородской области".

Законом области установлен максимальный размер (2,5 га) общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Данная норма позволяет разграничить ведение личного подсобного хозяйства и ведение фермерского хозяйства по критерию используемой площади земель.

Закон области был принят по результатам проведенного мониторинга. Превышение максимального размера общей площади земельных участков для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, свыше 2,5 га влечет за собой необходимость в соответствии со ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации уплаты налога на доходы физических лиц, получаемые от продажи выращенной в личных подсобных хозяйствах продукции животноводства и растениеводства;

Закон Нижегородской области от 27.12.2007 № 195-3 "Об осуществлении оборота земель сельскохозяйственного назначения в Нижегородской области" (7 законов о внесении изменений).

Закон области устанавливает порядок осуществления оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель

сельскохозяйственного назначения на территории Нижегородской области в соответствии с полномочиями, предоставленными субъекту Российской Федерации Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Действие Закона распространяется на граждан, индивидуальных предпринимателей, крестьянские (фермерские) хозяйства, юридические лица, а также органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Законом установлены преимущественные права Правительства области и органов местного самоуправления муниципальных районов по покупке земельного участка, права и обязанности уполномоченного органа по изъятию ненадлежаще используемого земельного участка, а также порядок образования земельного участка из земельного участка, находящегося в долевой собственности.

Исходя из практики реализации Закона были внесены следующие изменения:

установление дополнительных полномочий Правительства Нижегородской области в сфере осуществления оборота земель сельскохозяйственного назначения;

введение новой статьи об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях;

введение новой статьи о бесплатном предоставлении в собственность земельных участков;

установление выкупной цены земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в размере 10 процентов кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий;

введение новой статьи об установлении выкупной цены предоставленных в аренду земельных участков в размере 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка по истечении 3 лет с момента заключения договора аренды;

внесение изменений в порядок информирования населения об обороте земель сельскохозяйственного назначения;

изменение процедуры определения местоположения границ земельного участка;

изменение процедуры принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также передачи полномочий по совершению действий, связанных с образованием земельного участка в счет не востребовавшихся земельных долей, органам местного самоуправления.

Законы о внесении изменений были приняты в связи с изменениями федерального законодательства, проведением мониторинга данного Закона и направлены на совершенствование законодательства Нижегородской области в части упрощения оборота земель сельскохозяйственного назначения, а также недопустимости ненадлежащего их использования;

Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 143-З "О порядке и нормативах заготовки древесины, порядке заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Нижегородской области" (5 законов о внесении изменений).

Закон области устанавливает порядок и нормативы заготовки древесины, порядок заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядок заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Нижегородской области.

Принято 5 законов о внесении изменений в Закон области в целях совершенствования законодательства в данной сфере, в том числе приведение в соответствие с решением Нижегородского областного суда, которым была отменена норма о предоставлении елей для новогодних праздников в количестве 1 ели на семью.

В решении судебной коллегии указано, что Лесной кодекс Российской Федерации (п.6 ст.82) предоставляет право органам государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать лишь порядок заготовки и сбора гражданами недревесных ресурсов для собственных нужд, который определяет процедуру заготовки и сбора, а не количественное выражение заготавливаемых или собираемых недревесных лесных ресурсов.

В Законе установлены нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд, в том числе для строительства индивидуального жилого дома, надворных построек, а также для их ремонта и отопления.

В 2013 году в Закон были внесены изменения, которыми установлено, что многодетные семьи в случае реализации ими права на бесплатное получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства имеют право на заготовку древесины для собственных нужд однократно без учета периодичности.

В правоприменительной практике данного Закона возникают вопросы по контролю за целевым использованием гражданами заготовленных для собственных нужд древесины, недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений. Порядок проведения контроля за

нецелевым использованием лесных ресурсов отсутствует в федеральном законодательстве;

Закон Нижегородской области от 05.06.2009 № 71-3 "Об исключительных случаях заготовки лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений" (5 законов о внесении изменений).

Закон области разработан во исполнение статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации и устанавливает перечень исключительных случаев осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Нижегородской области.

Принятие законов о внесении изменений в Закон области направлено на совершенствование законодательства Нижегородской области и приведение его в соответствие с федеральным законодательством, в том числе на основании решений Нижегородского областного суда. Так, на основании решения суда из статьи 2 Закона области исключены четыре случая из шести, ранее установленных Законом, при которых заготовка древесины производится на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а не по результатам аукциона.

Например, в целях применения экстренных и превентивных мер до момента объявления указом Губернатора Нижегородской области чрезвычайной ситуации в Законе области был установлен исключительный случай заготовки древесины на основании договоров купли-продажи при проведении работ на лесных участках без их предоставления в целях обеспечения безопасности граждан и их имущества, эксплуатации зданий, строений и сооружений.

Решением Нижегородского областного суда от 28.01.2013 № 3-18/13 соответствующее положение Закона области было признано недействующим на основании того, что указанный случай не является исключительным, так как регулируется нормами федерального законодательства.

Вместе с тем федеральным законодательством до настоящего времени не урегулирован вопрос проведения работ на лесных участках без их предоставления в целях обеспечения безопасности граждан и их имущества, эксплуатации зданий, строений и сооружений, расположенных на землях, граничащих с землями лесного фонда;

Закон Нижегородской области от 11.11.2005 № 176-3 "О наделении органов местного самоуправления Нижегородской области отдельными

государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства" (3 закона о внесении изменений).

Закон области наделяет органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства. Для осуществления передаваемых государственных полномочий установлена методика расчета объема субвенций местным бюджетам из областного бюджета, установлены взаимные права и обязанности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления, связанные с передачей отдельных государственных полномочий.

Изменения в Закон вносились в связи с изменениями направлений финансовой поддержки местных сельскохозяйственных товаропроизводителей;

Закон Нижегородской области от 03.10.2013 № 129-З "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных животных".

С 1 января 2014 года органы местного самоуправления наделены полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных животных. Реализация названных полномочий осуществляется путем проведения мероприятий по отлову безнадзорных животных, временному содержанию (в течение 10 дней) и учету отловленных безнадзорных животных, эвтаназии (по показаниям) безнадзорных животных, а также утилизации трупов безнадзорных животных.

Контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляют комитет государственного ветеринарного надзора Нижегородской области и министерство финансов Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 01.02.2007 № 10-З "О ветеринарии в Нижегородской области" (5 законов о внесении изменений).

Закон регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении

продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных, на территории Нижегородской области.

В Законе отражены вопросы организации государственной ветеринарной службы Нижегородской области, определены полномочия должностных лиц уполномоченного в области ветеринарии органа исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющих государственный ветеринарный надзор на территории Нижегородской области.

Вносимые в Закон изменения были направлены на приведение отдельных положений Закона в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также на совершенствование правового регулирования отношений в области ветеринарии, связанных с предупреждением и ликвидацией заразных и иных болезней животных;

Закон Нижегородской области от 01.10.2008 № 120-З "О пчеловодстве" (3 закона о внесении изменений).

Закон области был принят в 2008 году, но до настоящего времени основополагающего нормативного правового акта федерального уровня, комплексным образом регулирующего деятельность по разведению, содержанию, использованию пчел и реализации продукции пчеловодства, не принято.

Наиболее спорными положениями при принятии Закона и при его реализации стали нормы, регулирующие размещение пасек, расположенных на территориях садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений, а также на территориях населенных пунктов, и в первую очередь норма, устанавливающая количество пчелосемей на земельном участке.

По итогам мониторинга Закона области были внесены изменения в части размещения ульев на территориях садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений, а также на территориях населенных пунктов. Законом предоставлено право по усмотрению пчеловода размещать ульи относительно границ соседнего земельного участка: либо отделив ульи от соседних земельных участков забором не менее 2 метров, либо расположив ульи на расстоянии не менее 10 метров от соседнего земельного участка, либо отделив ульи от соседних земельных владений зданием, строением или густым кустарником;

Закон Нижегородской области от 01.11.2008 № 149-З "О мерах государственной поддержки кадрового потенциала агропромышленного комплекса Нижегородской области" (2 закона о внесении изменений).

Законом области установлена система экономических, социальных и правовых гарантий государственной поддержки кадрового потенциала агропромышленного комплекса Нижегородской области.

По итогам мониторинга данного Закона, с учетом актуальности решения кадровой проблемы на селе в Закон были внесены изменения, предусматривающие увеличение размера ежемесячных доплат к заработной плате с 1 000 рублей до 2 000 рублей работникам сельскохозяйственных организаций, лицам в возрасте до 30 лет, вновь принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские, фермерские хозяйства по рабочим специальностям (оператор машинного доения, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, электрогазосварщик, токарь);

Закон Нижегородской области от 29.06.2012 № 74-З "О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области" (1 закон о внесении изменений).

Закон области был принят в связи с изменениями федерального законодательства в 2012 году вместо утратившего силу Закона области от 01.06.2005 № 67-З "О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Нижегородской области" в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения контроля за соблюдением законодательства в области производства и оборота алкогольной продукции.

Законом определяются полномочия органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления в регулируемой области, требования к розничной продаже алкогольной продукции, требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) организаций, осуществляющих продажу алкогольной продукции на территории Нижегородской области.

Кроме того, Нижегородская область воспользовалась полномочиями, установленными федеральным законодательством, которыми предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Так, в Законе появилась норма, которой установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Нижегородской области.

В настоящее время не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 8 часов для потребления не на месте покупки (за исключением магазинов беспопшлинной торговли); а с 22 часов до 10 часов - для потребления на месте покупки (за исключением ресторанов, баров и кафе); также не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения публичных и массовых мероприятий на время их проведения.

Поскольку реализация государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения требует необходимости снижения объемов потребления населением алкогольной продукции, вопрос о необходимости введения региональным законодательством дополнительных ограничений по реализации алкогольной продукции всегда является актуальным.

По данному вопросу депутатами Законодательного Собрания области, органами местного самоуправления постоянно вносятся законодательные инициативы, такие как введение полного запрета реализации алкогольной продукции в магазинах розничной продажи и предприятиях общественного питания, расположенных во встроенных и (или) встроенно-пристроенных помещениях многоквартирных жилых домов; введение полного запрета на реализацию алкогольной продукции, в состав которой входит таурин и (или) кофеин, и запрет на реализацию спиртосодержащей продукции с долей этилового спирта 70 процентов и более и др.

Однако не все инициативы поддерживаются Законодательным Собранием, поскольку предлагаемые изменения затрагивают вопросы малого и среднего предпринимательства в данной сфере, а также принятие некоторых законодательных инициатив относится к вопросам федерального регулирования. Ввиду остро стоящих задач по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией мониторинг данного Закона включен в план работы профильного комитета на I полугодие 2014 года;

Закон Нижегородской области от 09.08.2011 № 111-3 "Об обеспечении продовольственной безопасности в Нижегородской области".

Закон устанавливает правовые основы обеспечения продовольственной безопасности в Нижегородской области, определяет основные направления деятельности органов государственной власти Нижегородской области по обеспечению продовольственной безопасности.

Целью обеспечения продовольственной безопасности является удовлетворение потребностей населения Нижегородской области в основных видах продовольствия в соответствии с рациональными нормами потребления пищевых продуктов.

20. Жилищное и градостроительное законодательство

В целях создания условий для реализации конституционного права граждан на жилище Законодательным Собранием области приняты следующие законы в сфере жилищного законодательства:

Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 123-З "О жилищной политике Нижегородской области" (15 законов о внесении изменений).

Закон области определяет цели жилищной политики Нижегородской области и способы их реализации, а также конкретизирует гарантии реализации права граждан на жилище. Закон принят во исполнение Жилищного кодекса Российской Федерации, в целях реализации национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" на период до 2010 года на территории Нижегородской области.

Во втором полугодии 2011 года был осуществлен мониторинг пункта 5 части 1 статьи 2 Закона, по итогам которого было принято постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 29.02.2012 № 412-V "О результатах проведения мониторинга пункта 5 части 1 статьи 2 Закона Нижегородской области "О жилищной политике в Нижегородской области" с рекомендациями в адрес органов местного самоуправления в Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 28.11.2013 № 159-З "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Нижегородской области".

Закон области направлен на реализацию раздела IX Жилищного кодекса Российской Федерации. В соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации Закон регулирует отдельные вопросы организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Нижегородской области, а также порядок подготовки и утверждения государственной региональной адресной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Нижегородской области, и требования к этой программе.

Реализацию положений Жилищного кодекса Российской Федерации о предоставлении жилья обеспечивают:

Закон Нижегородской области от 16.11.2005 № 179-З "О порядке ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма" (4 закона о внесении изменений).

Законом области в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливается единый порядок ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также устанавливается период, предшествующий принятию гражданина на учет для получения жилого помещения по договору социального найма, за который учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, приведшие к ухудшению жилищных условий, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися;

Закон Нижегородской области от 16.11.2005 № 181-З "О порядке признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма".

Законом области в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливается порядок признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, на основе оценки размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению;

Закон Нижегородской области от 07.07.2006 № 68-З "О формах и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Нижегородской области" (6 законов о внесении изменений).

Закон области в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" и Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" определяет формы и порядок обеспечения жильем проживающих на территории Нижегородской области и нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан;

Закон Нижегородской области от 08.04.2008 № 37-З "Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области" (5 законов о внесении изменений).

Закон области в целях создания условий повышения качества жизни населения и роста экономики Нижегородской области посредством градостроительной деятельности определил основные направления градостроительной политики области: обеспечение устойчивого развития в интересах настоящего и будущих поколений, а также осуществление взаимного согласования пространственного развития и социально-экономического развития Нижегородской области. Законом определены задачи политики пространственного развития территории Нижегородской области; состав, порядок подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования; состав и порядок подготовки, согласования, утверждения схемы территориального планирования Нижегородской области, урегулирована деятельность по планировке территорий Нижегородской области, а также вопросы реализации иных полномочий в сфере градостроительной деятельности в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом и законами Нижегородской области.

В I полугодии 2013 года проводился мониторинг Закона, по итогам которого было принято постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 26.09.2013 № 1050-V "О результатах мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области "Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области".

21. Законодательство, регулирующее общественную безопасность и охрану правопорядка

Закон Нижегородской области от 07.09.2006 № 85-З "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области" (2 закона о внесении изменений).

Закон области определяет правовые основы, принципы и формы участия граждан в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области, их социальные гарантии.

Предметом регулирования Закона области являются общественные отношения, возникающие в связи с участием граждан в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области.

Целями участия граждан в обеспечении общественного порядка являются непосредственная реализация гражданами своих прав на защиту от противоправных посягательств и оказание содействия органам исполнительной власти Нижегородской области, правоохранительным и иным государственным органам, органам местного самоуправления в решении ими задач по обеспечению общественного порядка.

Участие граждан в обеспечении общественного порядка основывается на принципах добровольности, законности, гуманизма, уважения личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц.

Во втором полугодии 2009 года проводился мониторинг Закона области, по результатам которого принято постановление Законодательного Собрания от 28.01.2010 № 1932-IV "О результатах мониторинга Закона Нижегородской области "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области" с рекомендациями Правительству области, органам местного самоуправления.

Для обеспечения повседневной деятельности народных дружин и осуществления руководства ими Правительством Нижегородской области был создан областной штаб по координации действий различных объединений граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области, разработаны Положение о конкурсе на звание "Лучшая дружина области", "Лучший дружинник области" с целью морального и материального стимулирования граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области, а также Положение о конкурсе на лучшую организацию участия граждан в обеспечении общественного порядка среди муниципальных образований Нижегородской области;

Закон Нижегородской области от 06.07.2012 № 88-З "О профилактике правонарушений в Нижегородской области".

Закон области устанавливает систему профилактики правонарушений, объединяя усилия всех органов и учреждений, занимающихся данным вопросом, определяет принципы профилактики, направления деятельности, перечень мер профилактики правонарушений и круг лиц, на которых направлено профилактическое воздействие.

В сентябре 2013 года на заседании комиссии по вопросам профилактики правонарушений Нижегородской области была заслушана информация ГУ МВД России по Нижегородской области "О ходе реализации Закона Нижегородской области от 06.07.2012 № 88-З "О профилактике

правонарушений в Нижегородской области". Было отмечено, что данный Закон (вместе со статьей 2.18 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях) восполнил пробел в федеральном законодательстве, связанный с отсутствием нормы, предусматривающей ответственность за конфликты на почве семейно-бытовых отношений.

Было предложено провести мониторинг данного Закона в части профилактики семейно-бытовых конфликтов;

Закон Нижегородской области от 26.10.1995 № 16-З "О пожарной безопасности" (13 законов о внесении изменений).

Закон области принят в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности". Закон области определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Нижегородской области, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, а также между должностными лицами, гражданами Российской Федерации.

Законом Нижегородской области от 30.08.2011 № 116-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О пожарной безопасности" и в статью 7 Закона Нижегородской области "О транспортном налоге" в Закон области внесены изменения, которыми предусмотрено создание добровольной пожарной охраны, а также устанавливаются дополнительно к федеральным гарантиям ряд социальных гарантий и компенсаций добровольным пожарным и членам их семей: единовременные пособия в случае гибели или причинения вреда здоровью, компенсация транспортных расходов, а добровольные пожарные общества получают освобождение от уплаты транспортного налога;

Закон Нижегородской области от 04.01.1996 № 17-З "О защите населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (10 законов о внесении изменений).

Закон области определяет организационно-правовые нормы защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Нижегородской области, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Нижегородской области, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации, статьей 2 Закона Российской Федерации "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Уставом Нижегородской области.

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности исполнительных органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы, а также населения по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В Закон области неоднократно вносились изменения в целях приведения отдельных норм Закона области в соответствие с федеральным законодательством. Изменения вносились в понятийный аппарат и в полномочия органов государственной власти области.

22. Поддержка общественных объединений

Законом Нижегородской области от 07.05.2009 № 52-3 "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области".

В соответствии с Законом области осуществляется государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области.

Закон области устанавливает формы государственной поддержки органами государственной власти Нижегородской области некоммерческих организаций, а также определяет формы взаимодействия органов государственной власти Нижегородской области и некоммерческих организаций. Данный Закон призван создать достаточные условия для формирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций, способствующих активизации гражданского участия, вовлечению жителей области в решение региональных социальных проблем.

Действие Закона области распространяется на социально ориентированные некоммерческие организации, созданные в предусмотренных федеральным законодательством формах и осуществляющие свою деятельность на территории Нижегородской области. Исключение составляют государственные корпорации, государственные компании, автономные учреждения, а также общественные объединения, являющиеся политическими партиями.

В Закон области внесены основные изменения следующими законами Нижегородской области:

от 31.12.2009 № 258-3 "О внесении изменений в статьи 6 и 9 Закона Нижегородской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области";

от 31.03.2010 № 55-З "О внесении изменений в статьи 6 и 9 Закона Нижегородской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области";

от 07.10.2010 № 155-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области";

от 07.02.2011 № 11-З "О внесении изменений в статью 7 Закона Нижегородской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области";

от 29.06.2011 № 89-З "О внесении изменения в статью 2 Закона Нижегородской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области";

от 12.03.2012 № 21-З "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Нижегородской области";

от 04.06.2013 № 66-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области".

Во II полугодии 2012 года проведен мониторинг правоприменения Закона области.

По итогам проведения мониторинга правоприменения Закона области были разработаны рекомендации, в том числе:

сформировать постоянно действующую рабочую группу по совершенствованию действующего законодательства о некоммерческих организациях;

разработать предложения по улучшению механизма предоставления социально ориентированной некоммерческой организацией необходимого пакета документов в Комиссию по включению некоммерческих организаций в Реестр некоммерческих организаций и рассмотрению вопросов об оказании некоммерческим организациям финансовой поддержки.

По результатам проведения мониторинга правоприменения Закона области принят Закон Нижегородской области от 04.06.2013 № 66-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области", уточняющий предмет регулирования Закона области, формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также формы отчетности со стороны социально ориентированных некоммерческих организаций об использовании полученных средств;

Закон Нижегородской области от 31.10.2006 № 132-3 "Об Общественной палате Нижегородской области".

Закон области устанавливает порядок формирования Общественной палаты, порядок деятельности и Регламент Общественной палаты, участие членов Общественной палаты в ее работе, полномочия Общественной палаты.

В задачи Общественной палаты входит общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления.

В Закон области внесены основные изменения следующими законами Нижегородской области:

от 01.02.2007 № 12-3 "О внесении изменений в статью 9 Закона Нижегородской области "Об Общественной палате Нижегородской области". Данным Законом области урегулирован состав Совета Общественной палаты;

от 23.05.2007 № 62-3 "О внесении изменения в статью 18 Закона Нижегородской области "Об Общественной палате Нижегородской области". Данным Законом области урегулирована норма обеспечения деятельности Общественной палаты;

от 07.09.2007 № 111-3 "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об Общественной палате Нижегородской области". Данным Законом области внесены изменения в состав, полномочия Общественной палаты и урегулирована норма о взаимодействии Общественной палаты с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

от 04.12.2008 № 166-3 "О внесении изменения в статью 1 Закона Нижегородской области "Об Общественной палате Нижегородской области". Внесены изменения, уточняющие, что Общественная палата не является юридическим лицом;

от 09.09.2009 № 167-3 "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об Общественной палате Нижегородской области". Данным Законом области уточняется порядок работы Общественной палаты.

23. Регулирование нормотворческой деятельности.

Регламент Законодательного Собрания Нижегородской области

Закон Нижегородской области от 10.02.2005 № 8-3 "О нормативных правовых актах Нижегородской области" (16 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует порядок осуществления правотворчества органами государственной власти Нижегородской области и должностными

лицами области, устанавливаются основные требования к законам и иным нормативным правовым актам области, определяются формы нормативных правовых актов области, закрепляется система нормативных правовых актов области, регулируются вопросы разграничения правотворческих полномочий органов государственной власти области и их должностных лиц, определяется порядок прогнозирования и планирования правотворческой деятельности, порядок подготовки, внесения, рассмотрения, принятия, официального опубликования, вступления в силу, толкования, изменения, действия и признания утратившими силу нормативных правовых актов области, устанавливается порядок реализации законодательной инициативы, а также определяются способы разрешения коллизий нормативных правовых актов.

Изменения в Закон области вносились в целях приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством.

В 2009 году был проведен мониторинг Закона области.

По результатам мониторинга Законом Нижегородской области 06.08.2009 № 104-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О нормативных правовых актах в Нижегородской области" в Закон области внесены изменения, которыми были уточнены такие понятия, как "правотворчество (правотворческая деятельность)" и "коллизия нормативных правовых актов". Введено понятие "право законодательной инициативы". Было уточнено содержание законотворческого процесса. К субъектам прогнозирования в законотворчестве области были отнесены Законодательное Собрание и Правительство Нижегородской области. Установлено обязательное проведение мониторинга нормативных правовых актов Нижегородской области.

Регламент Законодательного Собрания Нижегородской области регулирует механизм законодательного процесса и призван обеспечивать легитимность принятия решений Законодательным Собранием Нижегородской области.

Регламент Законодательного Собрания Нижегородской области принят постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 28.02.2006 № 1866-III.

В Регламент Законодательного Собрания 43 раза вносились изменения. Политика совершенствования действующего документа направлена на устранение неточностей и неоднозначного понимания законодательного процесса, процесса внесения, рассмотрения и принятия законов области и постановлений Законодательного Собрания области.

За последние 5 лет в Регламент были внесены следующие изменения:
уточнены полномочия и порядок работы Совета Законодательного Собрания;

в связи с предоставлением на федеральном уровне политическим партиям, которые не представлены в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, права участвовать в заседаниях данного представительного органа власти, в Регламент была введена отдельная статья, которая предусматривает механизм участия данных политических партий в деятельности Законодательного Собрания.

В 2005 году был принят Федеральный закон "О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации" (от 27.12.2005 № 196-ФЗ). С целью уточнения соответствующего механизма депутатского контроля был принят Закон Нижегородской области от 11.05.2010 № 75-З "О депутатском расследовании Законодательного Собрания Нижегородской области".

Предметом депутатского расследования являются события, связанные с фактами и обстоятельствами, представляющими общественную значимость и имеющими негативные последствия для населения области, в том числе:

факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;

обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

факты несоблюдения и неисполнения законов области, неисполнения областного бюджета, несоблюдения порядка распоряжения собственностью области.

Проведение депутатского расследования может быть инициировано группой депутатов Законодательного Собрания численностью не менее одной пятой от установленного числа депутатов Законодательного Собрания.

За последние 5 лет была уточнена глава Регламента, предусматривающая порядок рассмотрения протестов, представлений, требований прокурора, заключений (экспертных заключений) территориального органа министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области, иных заключений.

В 2010 году была введена самостоятельная глава Регламента, предусматривающая рассмотрение отчетов о деятельности органов государственной власти области, федеральных органов государственной

власти, действующих на территории области, и других государственных органов области.

24. Молодежная политика; деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании

Молодежная политика в Нижегородской области является составной частью молодежной политики Российской Федерации и представляет собой деятельность органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц и направлена на обеспечение социально-экономического, политического, культурного и духовного развития молодежи, а также соблюдение их прав на территории области.

Закон Нижегородской области от 25.04.1997 № 70-З "О молодежной политике в Нижегородской области" (8 законов о внесении изменений).

Закон области регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением молодежной политики органами государственной власти области и органами местного самоуправления в пределах их компетенции, определяет принципы молодежной политики в Нижегородской области, субъекты государственной молодежной политики.

Действие Закона области направлено на молодых граждан и молодые семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, молодежные и детские объединения, организации, участвующие в реализации государственной молодежной политики, студенческие отряды, трудовые объединения молодежи, добровольцев.

Закон области предусматривает меры поддержки молодой семьи, поддержку работы с молодежью по месту жительства; устанавливает компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере молодежной политики, социально-экономические гарантии реализации молодежной политики.

В Закон области вносились многочисленные изменения, направленные на совершенствование законодательства в сфере молодежной политики, способствующие развитию форм и методов работы с молодежью на территории Нижегородской области.

В рамках реализации норм Закона области было принято постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 31.01.2013 № 754-V "Об утверждении Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Нижегородской области", которое предусматривает порядок формирования Молодежного парламента путем

проведения молодежных конференций, права и обязанности членов Молодежного парламента, а также структуру Молодежного парламента.

Ранее действовало постановление Законодательного Собрания от 27.03.2008 № 975-IV "О принятии Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Нижегородской области", которое предусматривало порядок формирования Молодежного парламента в 2008 году путем защиты проектов.

В 2010 году были приняты изменения в данное Положение, которые определили порядок формирования Молодежного парламента путем СМС-голосования.

Всего в Положение 2008 года было внесено 12 изменений.

25. Законодательство, регулирующее проведение публичных мероприятий

Закон Нижегородской области от 27.12.2007 № 196-3 "О порядке подачи уведомлений о проведении публичных мероприятий на территории Нижегородской области".

Федеральное регулирование в сфере регламентации проведения публичных мероприятий имеет прямое действие и предоставляет только отдельные полномочия для субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 08.12.2010 № 344-ФЗ в Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" были внесены изменения, согласно которым дополняется перечень сведений, являющихся обязательными при подаче уведомления о проведении публичного мероприятия. В частности, речь идет о том, что в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, в уведомлении необходимо указать данную информацию.

В связи с этим Законом Нижегородской области от 01.03.2011 № 26-3 были внесены необходимые дополнения в основной Закон области.

Кроме этого, субъектам Российской Федерации передано право законом определять порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено с учетом требований статьи 2 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" и требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Перечень объектов транспортной инфраструктуры установлен Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" и является, по сути, перечнем стратегически важных для жизнедеятельности любого муниципального образования и субъекта Российской Федерации объектов.

Кроме того, согласно пункту 7 Перечня поручений Президента Российской Федерации (по итогам совещания "О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка" от 16 декабря 2010 года) органам законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять законодательные акты, определяющие общественные места, где запрещается проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

Учитывая изложенное, Законом Нижегородской области от 01.03.2011 № 26-З установлен запрет на проведение публичных мероприятий в местах, относящихся к объектам транспортной инфраструктуры, согласно перечню.

Наиболее существенные изменения были внесены Законом Нижегородской области от 07.12.2012 № 154-З в целях реализации Федерального закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".

В первую очередь было изменено наименование существующего Закона, поскольку расширяется круг вопросов, которые им будут регулироваться. Закон получил наименование "О публичных мероприятиях, проводимых на территории Нижегородской области".

Предмет регулирования расширен установлением в Законе области порядка использования единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест, определением норм их предельной заполняемости.

Законом области установлено, что подача уведомления о проведении публичного мероприятия в специально отведенных местах с предполагаемым количеством участников 100 и менее человек не требуется. В указанном случае организатор публичного мероприятия письменно информирует администрацию муниципального района (городского округа), на территории которого расположено специально отведенное место, на котором планируется проведение публичного мероприятия.

После определения Правительством Нижегородской области специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с уполномоченным органом исполнительной власти или администрацией муниципального района (городского округа).

Установлено минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование, в размере 50 метров.

Законом также определены дополнительные места (к местам, определенным Федеральным законом), в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Также Закон области дополнен новыми статьями 4² и 4³.

Статьей 4² установлен порядок использования специально отведенных мест, в соответствии с которым использование специально отведенных мест при проведении публичных мероприятий с предполагаемым количеством участников более 100 человек осуществляется в общем порядке, а с предполагаемым количеством участников 100 и менее человек организатор публичного мероприятия не ранее 10 и не позднее 5 рабочих дней до дня проведения публичного мероприятия лишь письменно информирует администрацию муниципального района (городского округа), на территории которого расположено специально отведенное место, на котором планируется проведение публичного мероприятия.

Статьей 4³ устанавливаются нормы предельной заполняемости специально отведенных мест:

на открытых территориях – не более 1 человека на 2 кв.м;

в помещениях, на открытых территориях, оборудованных стационарными зрительскими местами, - количество установленных мест;

в помещениях, не оборудованных стационарными зрительскими местами, - 1 человек на 1 кв.м.

Постановление Законодательного Собрания от 24.12.2009 № 1889-IV "О принятии Положения о публичных слушаниях по проектам законов Нижегородской области" предусматривает процедуру организации и проведения публичных слушаний по обсуждению проектов законов области. На публичных слушаниях обсуждаются проекты законов области, внесенные в Законодательное Собрание в порядке реализации права законодательной инициативы, представляющие общественный интерес и имеющие особую социальную значимость.

Данное Положение не распространяется на порядок проведения публичных слушаний по проекту бюджета области и проекту годового отчета об исполнении бюджета области.

Изменения в данное Положение не вносились.

26. Противодействие коррупции, профилактика правонарушений

Законодательство о противодействии коррупции получило свое активное развитие именно в последние пять лет.

Правовое регулирование противодействия коррупции началось с принятием Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", который закрепил понятие "коррупция", определил организационные основы, в том числе полномочия всех органов власти, меры по противодействию коррупции, профилактике коррупционных правонарушений.

Принят Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

В связи с введением федеральным законодателем обязанности проведения антикоррупционной экспертизы в отношении всех проектов законов и проектов постановлений были уточнены положения Регламента.

В частности, антикоррупционная экспертиза законопроектов и проектов постановлений Законодательного Собрания нормативного характера проводится в целях выявления в законопроектах и проектах постановлений Законодательного Собрания коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Антикоррупционная экспертиза проводится государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания при проведении правовой экспертизы на основании поручений Председателя (заместителя Председателя) Законодательного Собрания, комитетов Законодательного Собрания.

Результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в том же заключении, что и результаты правовой экспертизы. В данном заключении отражаются все выявленные в законопроекте и проекте постановления Законодательного Собрания коррупциогенные факторы, предлагаются способы устранения коррупциогенных факторов, а также могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в законопроекте или проекте постановления Законодательного Собрания выявленных коррупциогенных факторов, указаны положения, не относящиеся к

коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

Результаты антикоррупционной экспертизы подлежат обязательному рассмотрению на заседании профильного комитета и на заседании Законодательного Собрания.

Указами Президента Российской Федерации установлен порядок предоставления гражданскими служащими, лицами, замещающими государственные должности (лицами, претендующими на данные должности), сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Определен также порядок размещения представленных сведений на официальных сайтах органов государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

В Нижегородской области до принятия соответствующего федерального закона в порядке опережающего правового регулирования принят Закон Нижегородской области от 07.03.2008 № 20-3 "О противодействии коррупции в Нижегородской области".

Указанный Закон области устанавливает задачи, принципы, меры предупреждения и противодействия коррупции в Нижегородской области путем создания эффективной системы противодействия коррупции в деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, создаваемых ими государственных и муниципальных учреждений, в деятельности лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, выборные муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Нижегородской области и должности муниципальной службы.

В целях реализации Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" Законом Нижегородской области от 09.09.2009 № 166-3 в Закон Нижегородской области от 10.02.2005 № 8-3 "О нормативных правовых актах Нижегородской области" были внесены изменения, предусматривающие обязательное проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области и их проектов.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" постановлением Законодательного Собрания области от 27.05.2010 № 2085-IV "О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Нижегородской области" приняты изменения в Регламент Законодательного Собрания, определяющие порядок рассмотрения Законодательным Собранием требований прокурора, а также заключений органа юстиции и независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы.

В целях проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти области Законом Нижегородской области от 07.02.2011 № 17-3 "О внесении изменений в статью 25¹ Закона Нижегородской области "О нормативных правовых актах Нижегородской области" и в статью 7 Закона Нижегородской области "О противодействии коррупции в Нижегородской области" регламентирован порядок представления в прокуратуру области принятых нормативных правовых актов области.

Результаты антикоррупционной экспертизы

С 1 января 2010 года в Законодательном Собрании области рассматривалось 42 заключения о результатах антикоррупционной экспертизы и выявленных коррупционных факторах (6 - от независимых экспертов, 9 - от Главного управления Минюста России по Нижегородской области, 3 - от прокуратуры области, 24 - от государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания). Кроме того, в каждом заключении на законопроект, подготавливаемом прокуратурой области и государственно-правовым управлением, имеется указание на наличие или на отсутствие коррупциогенных факторов.

Ограничения для лиц замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы

Существенная корректировка антикоррупционного законодательства произошла в связи с принятием Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции".

Данным Федеральным законом установлены универсальные ограничения и обязанности для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих. В Федеральном законе также законодательно закреплено в качестве основания увольнения с государственной службы "утрата доверия".

В связи с этим потребовалось привести в соответствие все законы Нижегородской области, включая Устав Нижегородской области, регулирующие статус государственных органов Нижегородской области, лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе.

В соответствии с Законом Нижегородской области от 05.03.2012 № 14-З "О внесении изменения в Закон Нижегородской области "О Законодательном Собрании Нижегородской области" в целях контроля за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Законодательного Собрания, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей депутатов Законодательного Собрания на срок полномочий Законодательного Собрания соответствующего созыва создана комиссия Законодательного Собрания.

Одними из последних в антикоррупционном блоке были приняты законы Нижегородской области от 03.04.2013 № 39-З "О внесении изменения в Закон Нижегородской области "О противодействии коррупции в Нижегородской области" и от 04.06.2013 № 80-З "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области".

Данные законы направлены на дальнейшее совершенствование антикоррупционных требований. Законы заложили основу представления лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, гражданскими и муниципальными служащими сведений о своих расходах, а также устанавливают запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках.

Развитию законодательства о противодействии коррупции препятствуют пробелы и коллизии федерального законодательства.

Так, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (статья 2¹) предусмотрено, что на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением мировых судей, распространяются ограничения,

установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

В субъектах Российской Федерации к государственным должностям, как правило, относят членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Тем не менее, например, при внесении изменений в нормы Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", определяющие статус членов комиссий, установлен перечень ограничений, не соответствующий перечню ограничений, установленному Федеральным законом "О противодействии коррупции".

Согласно пункту 7 части 3 статьи 12¹ Федерального закона "О противодействии коррупции" установлен запрет получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц.

Статьей 575 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Таким образом, Федеральный закон "О противодействии коррупции" устанавливает полный запрет на получение подарков лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, независимо от их стоимости, а Гражданский кодекс Российской Федерации допускает дарение указанным лицам подарков, стоимость которых не превышает 3 тысяч рублей, независимо от того, на какой основе они осуществляют свои полномочия.

Указанная коллизия федеральных законов позволяет правоприменителям толковать данные нормы в различных значениях.

В соответствии со статьей 12³ Федерального закона "О противодействии коррупции" в случае, если владение лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, ценными

бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Понятие "конфликт интересов" установлено Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и применяется только в отношении государственных гражданских служащих. В связи с этим применение нормы статьи 12³ Федерального закона "О противодействии коррупции" вызывает затруднение и требует корректировки.

Федеральный закон "О противодействии коррупции" (часть 2 статьи 11) обязывает государственного или муниципального служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. Данные положения следует соотнести с нормой части 3 статьи 19 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", которая предписывает гражданским служащим уведомлять о возникновении или угрозе возникновения конфликта интересов представителя нанимателя. На практике непосредственный начальник не всегда является представителем нанимателя для конкретного служащего.

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" обозначили полномочия институтов гражданского общества, граждан и юридических лиц по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных актов (их проектов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Однако в законодательстве отсутствует понятие "институты гражданского общества", хотя этот термин упоминается в ряде федеральных законов: "О противодействии коррупции", "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Об адвокатской деятельности и адвокатуре". В этой связи целесообразно в целях исключения произвольного толкования термина законодательно закрепить понятие "институты гражданского общества", а

также определить формы участия таких институтов в деятельности по противодействию коррупции.

Указанные федеральные акты недостаточно четко определяют порядок, сроки рассмотрения и учета государственными органами и органами местного самоуправления результатов антикоррупционной экспертизы, оставляя решение этих вопросов на усмотрение самих органов, принимающих нормативные акты. Целесообразно будет установить рамочные нормы непосредственно в Федеральном законе "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 Методика проведения антикоррупционной экспертизы обязательна к применению всеми субъектами антикоррупционной экспертизы, в том числе независимыми экспертами. Однако данная Методика далека от совершенства и не отвечает заявленному наименованию. По сути, она включает в себя лишь перечень коррупциогенных факторов. Методика проведения антикоррупционной экспертизы должна содержать описание конкретных приемов, способов, техник такой специальной экспертизы, устанавливать требования к итоговому документу экспертизы.

Кроме того, правовые пробелы, коллизии между нормами федеральных законов создают условия для проявления коррупции в сферах различных правоотношений на региональном уровне, поскольку нередко законы субъектов Российской Федерации воспроизводят нормы федерального законодательства (так называемая "навязанная коррупциогенность"). Решение этой проблемы также должно найти свое отражение в Методике проведения антикоррупционной экспертизы.

Требует дополнительного обсуждения и, возможно, уточнение процессуального законодательства по порядку рассмотрения судами требований прокурора. Данное требование подлежит рассмотрению в рамках производства по делам о признании недействующими нормативных правовых актов полностью или в части, установленного главой 24 ГПК РФ. При этом статьей 253 ГПК РФ предусмотрено, что суд, признав, что оспариваемый нормативный правовой акт не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении соответствующего заявления.

В требовании прокурора должны быть отражены положения нормативного акта, содержащие коррупциогенные факторы, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации

от 26.02.2010 № 96. Следует отметить, что наличие коррупциогенного фактора в нормативном акте субъекта Российской Федерации не всегда можно расценивать как противоречие его федеральному закону или иному нормативному акту. Как раз наоборот, он может полностью (дословно) ему соответствовать. В связи с этим может сложиться ситуация, когда судьи могут отказывать в удовлетворении требований прокурора, основываясь на статье 253 ГПК РФ.

В целях повышения качества и эффективности работы по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов целесообразно наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.

Раздел III. Мониторинг правоприменения и основные задачи законотворческой деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области

1. Мониторинг правоприменения законодательства Нижегородской области

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов с 2008 года становится одним из приоритетных направлений работы Законодательного Собрания Нижегородской области и Правительства Нижегородской области. Мониторинг правоприменения – одна из форм деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области. Это связано с необходимостью повышения эффективности реализации принимаемых законов, обеспечения "обратной связи" законодателя и правоприменителей.

Правовая основа мониторинга правоприменения в Нижегородской области была сформирована с опережением федерального регулирования с 2008 года.

В настоящее время действует Положение о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области, принятое постановлением Законодательного Собрания от 29.02.2012 № 437-V.

Согласно указанному Положению Законодательное Собрание в пределах своих полномочий осуществляет мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых

Законодательным Собранием Нижегородской области, а также участвует в мониторинге правоприменения в Российской Федерации.

Положением о мониторинге правоприменения определен порядок планирования, проведения и подведения итогов мониторинга правоприменения, а также участие Законодательного Собрания в планировании мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Мониторинг правоприменения проводится в порядке, установленном Положением о мониторинге правоприменения, и в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Мониторинг правоприменения проводится на регулярной и плановой основе. План проведения мониторинга правоприменения составляется два раза в год (на полугодие) и утверждается постановлением Законодательного Собрания.

Задачи мониторинга правоприменения, которые ставит Законодательное Собрание, следующие:

- определение степени урегулированности нормативными правовыми актами области вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- определение соответствия нормативных правовых актов области законодательству Российской Федерации и законодательству Нижегородской области;

- выявление причин, препятствующих исполнению нормативных правовых актов области, и выработка предложений по их устранению, а также выработка мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции;

- формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности.

Мониторинг правоприменения осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами федерального уровня:

- Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации";

- Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы";

- методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации"

(которой установлены правила и определены показатели осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации).

Общие результаты законотворчества и планы мониторинга правоприменения законов Нижегородской области (2009-2013 годы)

В период с 2009 года по 2013 год Законодательным Собранием был проведен мониторинг правоприменения 62 нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием, в том числе 59 законов Нижегородской области.

В планы могут быть включены как мониторинг правоприменения закона области в целом, так и отдельных структурных элементов закона: главы или даже части статьи.

Например, мониторинг пункта 5 части 1 статьи 5 Закона Нижегородской области от 07.09.2007 № 123-З "О жилищной политике в Нижегородской области".

В 2009 году мониторинг правоприменения осуществлен в отношении таких общественно значимых законов области, как: "Об охране и использовании водных биологических ресурсов в Нижегородской области", "О пчеловодстве", "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области", "О нормативных правовых актах Нижегородской области", "О землеустройстве в Нижегородской области", "Об отходах производства и потребления", "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области";

в 2010 году: "Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области", "Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области", "О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Нижегородской области";

в 2011 году: "О налоге на имущество организаций", "О максимальном размере общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства", "О нормах предоставления земельных участков на территории Нижегородской области", "О нормативах распространения в Нижегородской области печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения

им возраста 18 лет", "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Нижегородской области", "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области", "О порядке организации и ведения в Нижегородской области регистра муниципальных нормативных правовых актов", "О приватизации государственного имущества Нижегородской области";

в 2012 году: "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области", "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Нижегородской области", "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области", "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области", "О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства в Нижегородской области";

в 2013 году: "О библиотечном деле в Нижегородской области", "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области", "О благотворительной деятельности в Нижегородской области", "Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области", "О порядке приватизации жилищного фонда и передачи жилых помещений гражданами в государственную или муниципальную собственность в Нижегородской области", "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств", "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области".

В ходе мониторинга правоприменения проводится изучение состояния общественных отношений в сфере регулирования нормативного правового акта, выявляются проблемы практики реализации отдельных норм, анализируется опыт других субъектов Российской Федерации.

В процессе осуществления мониторинга правоприменения или по его результатам разрабатываются изменения в законы или готовятся проекты новых законов (например, по результатам мониторинга Устава Нижегородской области был подготовлен проект закона "О Законодательном Собрании Нижегородской области"), оформляются поручения комитетам Законодательного Собрания или обращения к органам власти области, органам местного самоуправления с предложением о необходимости подготовки подзаконных актов. Обобщенные результаты осуществления мониторинга правоприменения законодательства области – в приложении.

По результатам мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области приняты следующие законы Нижегородской области:

2009 год:

Закон области от 03.07.2009 № 86-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охране и использовании водных биологических ресурсов в Нижегородской области".

Данным Законом области внесены изменения, направленные на приведение областного законодательства в области охраны и использования водных биоресурсов в соответствие с требованиями федерального законодательства (Федеральным законом от 03.12.2008 № 250-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации");

Закон области от 04.12.2009 № 236-З "О внесении изменения в статью 5 Закона Нижегородской области "О пчеловодстве";

Закон области от 04.12.2009 № 234-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области";

Закон области от 06.08.2009 № 104-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О нормативных правовых актах Нижегородской области";

2010 год:

Закон области от 01.07.2010 № 104-З "О реорганизации, упразднении, создании судебных участков и должностей мировых судей Нижегородской области и внесении изменений в Закон Нижегородской области "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Нижегородской области" (в целях обеспечения стабильной работы мировых судей в Нижегородском районе Нижнего Новгорода);

Закон области от 24.12.2010 № 214-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области";

2011 год:

Закон области от 09.08.2011 № 93-З "О внесении изменения в статью 2¹ Закона Нижегородской области "О налоге на имущество организаций";

Закон области от 01.12.2011 № 171-З "О внесении изменений в статью 4 Закона Нижегородской области "О мерах социальной поддержки многодетных семей" и в статью 2 Закона Нижегородской области "О

бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области" (в части дополнения к перечню категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков в собственность, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий);

Закон области от 01.09.2011 № 126-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О нормативах распространения в Нижегородской области печатной продукции, аудио- и видеопроодукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет" (в части ужесточения требований к распространению продукции, не рекомендуемой для пользования детям и подросткам);

2012 год:

Закон области от 05.03.2012 № 19-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области".

Данным Законом области признан утратившим силу пункт 14 части 1 статьи 3 Закона Нижегородской области "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области", относящий к полномочиям Правительства области утверждение положения об общественном контроле за охраной атмосферного воздуха. В соответствии с положениями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется общественными объединениями и некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. В связи с чем пункт 14 подлежит признанию утратившим силу.

Законом области устраняется ряд коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, выражающиеся в определении компетенции по формуле "вправе", а также внесены изменения по приведению Закона области "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области" в соответствие с федеральным законодательством;

Закон области от 02.02.2012 № 4-З "О максимальном размере общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства в Нижегородской области" (в части установления максимального размера общей площади земельных участков для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);

Закон области от 02.02.2012 № 6-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О приватизации государственного имущества Нижегородской области". Необходимость корректировки отдельных положений Закона области вызвана принятием как федеральных законов, регулирующих отношения, возникающие при приватизации государственного имущества, и определяющих полномочия органов власти и управления по регулированию этих отношений, так и законов области в этой сфере, а также с учетом его правоприменительной практики;

Закон области от 05.03.2012 № 15-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О нормах предоставления земельных участков на территории Нижегородской области". Данным Законом области установлен минимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства на территории Нижегородской области, в размере 2,5 га;

Закон области от 05.09.2012 № 118-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области";

2013 год:

Закон области от 20.12.2013 № 173-З "О внесении изменений в статью 8 Закона Нижегородской области "О библиотечном деле в Нижегородской области";

Закон области от 25.12.2013 № 180-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области";

Закон области от 25.12.2013 № 181-З "О благотворительной деятельности в Нижегородской области".

Научно-консультативный совет при Законодательном Собрании Нижегородской области проводил в рамках мониторинга экспертизу Закона Нижегородской области от 09.03.2010 № 23-З "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области". Кроме того, членами научно-консультативного совета были внесены предложения по совершенствованию данного Закона области.

Также представители Общественной палаты Нижегородской области принимали участие в мониторинге законов области от 29.11.2004 № 133-З "О мерах социальной поддержки ветеранов" и от 01.11.2008 № 147-З "О библиотечном деле в Нижегородской области" в составе членов экспертно-аналитической группы.

**Сопоставительная информация
о результатах законотворчества и планов мониторинга
правоприменения законов Нижегородской области за 2009-2013 годы**

	2009		2010		2011		2012		2013		Итого
Принято законов области	267		215		200		168		181		1031
Законы области в планах мониторинга	10	5	7	6	6	4	4	6	5	6	59
Всего законов области	15		13		10		10		11		59
Всего (в %)	5.6		6		5		6		6,1		5,7

Проведение мониторинга нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием, позволяет повысить эффективность законотворческой деятельности Законодательного Собрания, а также позволяет своевременно принимать необходимые для регулирования общественных отношений нормативные правовые акты или вносить изменения в действующие, устранять пробелы, коллизии, дублирование, четко соответствовать целям социально-экономического развития.

Информирование населения о результатах проведения мониторинга правоприменения законодательства области осуществляется при помощи специального подраздела на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", ресурсов справочных правовых систем.

Предложения по совершенствованию федерального законодательства

По вопросам развития местного самоуправления

12 декабря 2014 года в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил необходимость проведения реформы местного самоуправления, которому нужно дать "реальную власть".

По словам Президента, в системе местного самоуправления современной России накопилось немало проблем, среди которых неразбериха с полномочиями и несбалансированность ресурсов и ответственности муниципалитетов, коррупция, зачастую недоступность местной власти для обычных граждан.

В рамках совершенствования организации местного самоуправления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены следующие предложения:

пересмотреть перечень полномочий органов местного самоуправления с учетом решения следующих проблем:

компетенция местного самоуправления должна определяться через компетенцию конкретного муниципального образования, особенности которого определяют все основные параметры содержания компетенции, в частности большое значение имеет соотношение организационной структуры (виды органов местного самоуправления, их внутреннее построение, численный состав, квалификация муниципальных служащих) и объема и содержания компетенции муниципального образования;

разграничить полномочия городских и сельских поселений (статья 14 Федерального закона № 131-ФЗ) с учетом численности их населения, демографической структуры, природно-географических и экономических ресурсов, а также объема финансовых ресурсов, которыми может располагать данное муниципальное образование для реализации своей компетенции.

Статья 14 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает круг вопросов местного значения для городских и сельских поселений и уравнивает в компетенции сельские и городские поселения с численностью населения более 10 тысяч человек, с развитой инфраструктурой, высоким промышленным потенциалом с сельскими поселениями, численность населения в которых порой не достигает и 500 человек преимущественно пенсионного возраста;

предусмотреть возможность осуществления местного самоуправления органами территориального общественного самоуправления или сходами граждан для поселений с численностью до 1 000 человек либо дать возможность учреждать должности "старост поселения", наделив их отдельными полномочиями;

расширить полномочия субъектов Российской Федерации в правовом регулировании организации местного самоуправления.

Федеральный закон № 131-ФЗ (в отличие от Федерального закона № 154-ФЗ, действовавшего до его принятия) существенно ограничил полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе правового регулирования вопросов организации местного самоуправления.

В частности, регулирование вопросов организации местного самоуправления прямо устанавливается только "в случаях и порядке, установленных Федеральным законом" (часть 1 статьи 6 Федерального закона), без каких-либо оговорок на обстоятельства, которые могут возникнуть, например, в части пробела регулирования общественных отношений по вопросу регулирования правовой сферы местного самоуправления, относящемуся как к предмету ведения субъекта Российской Федерации, так и к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Федеральный закон № 131-ФЗ выходит за рамки установления общих принципов организации местного самоуправления, излишне регламентирует решения отдельных вопросов местного значения, таких, например, как сход граждан, территориальное

общественное самоуправление, которые ранее по Федеральному закону № 154-ФЗ могли регулировать субъекты Российской Федерации.

Усиление роли федерального законодательства в регулировании вопросов местного самоуправления в определенной мере ограничивает возможности субъектов Российской Федерации в законодательном решении вопросов организации муниципальной власти.

В связи с пересмотром в 2014 году общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации, с учетом соответствующих предложений, содержащихся в Основах концепции развития местного самоуправления, рассмотренных на Всероссийском съезде муниципальных образований 8 ноября 2013 года, будет принят федеральный закон об общих принципах административно-территориального устройства (территориальной организации) в Российской Федерации. Вопрос о принятии закона, определяющего правовое содержание понятия "населенный пункт" как родового и виды населенных пунктов (город, поселок, сельский населенный пункт), критерии отнесения населенных пунктов к тем или иным видам, порядок наделения населенных пунктов соответствующим видовым статусом и лишения этого статуса, понятия "административно-территориальные единицы" и "административно-территориальное устройство" в субъекте Российской Федерации, актуален и принятие его целесообразно.

В таком случае Законодательное Собрание начнет работу по приведению Закона области от 16.11.2005 № 184-З "Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области", а при необходимости и административно-территориального устройства области в соответствие с федеральным законодательством.

По вопросам развития сельского хозяйства

В последние годы сельское хозяйство отнесено к приоритетным отраслям и в составе агропромышленного комплекса (АПК) включено в национальный проект "Развитие агропромышленного комплекса", благодаря которому возросло внимание федеральных и региональных органов власти к сельскому хозяйству. Однако вопросы правового регулирования экономических отношений, складывающихся между сельским хозяйством и другими отраслями АПК, которые оказались на втором плане, требуют дальнейшего регулирования как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Важными задачами по совершенствованию федерального законодательства являются:

законодательное определение правового положения сельскохозяйственных и агропромышленных организаций, предприятий и их объединений;

установление стимулирующих мер, включая налоговые, для земельных собственников, развивающих эффективное сельскохозяйственное производство;

четкое закрепление в законе социальных прав и обязанностей тружеников села;

установление порядка проведения контроля за нецелевым использованием лесных ресурсов;

увеличение административных штрафов и налоговых мер при нецелевом использовании или фиктивном освоении земель сельхозназначения;

четкое закрепление взаимодействия ведомств, контролирующих соблюдение земельного законодательства;

упрощение процедуры оформления участков в собственность для сельскохозяйственных организаций (на сегодняшний день большинство сельхозтоваропроизводителей арендует земли, при этом часть договоров аренды заключена на короткие сроки. Такая ситуация сильно усложняет эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения).

Кроме того, в земельном законодательстве имеется немало пробелов и противоречий в части защиты сельскохозяйственных земель от нецелевого и нерационального использования, охраны особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, в порядке изъятия неиспользуемых земельных участков. Существующие критерии целевого и нерационального землепользования "размыты".

По вопросам экологии

Дальнейшего законодательного совершенствования на федеральном уровне требуют следующие актуальные вопросы:

проблема определения порядка внесения платы за расходы по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора для собственников индивидуальных жилых домов (в отношении собственников индивидуальных жилых домов этот вопрос не урегулирован федеральным законодательством в полной мере);

проблема сбора и утилизации отработанной продукции, содержащей токсичные и высокотоксичные вещества (в том числе ртутьсодержащих ламп);

неурегулированность отношений в сфере обращения с отходами тары и упаковки (указанный вопрос связан с необходимостью создания правовых механизмов экологически безопасной переработки или утилизации данного вида отходов);

проблемы рационального использования водных ресурсов и внедрения новых ресурсосберегающих технологий и введения в хозяйственный оборот новых источников водных ресурсов (например, использование подземных вод в качестве источников альтернативного водоснабжения).

Эффективность и качество законодательства Нижегородской области по-прежнему во многом будут зависеть от состояния и изменения федерального законодательства. Именно поэтому значительное внимание Законодательное Собрание области планирует уделять законодательным инициативам, вносимым в Государственную Думу Федерального Собрания

Российской Федерации в целях совершенствования федерального законодательства.

Предложения по совершенствованию законодательства Нижегородской области

По вопросам государственного управления

С целью совершенствования законодательства области в сфере государственного управления потребуется законодательно урегулировать следующие вопросы:

1. В Законе Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (от 12.10.2011 № 150-З):

расширение форм работы депутата Законодательного Собрания с населением (например, приемы граждан посредством скайп и т.д.);

совершенствование правового регулирования вопросов депутатской этики.

2. Решение вопросов правового регулирования статуса лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, в настоящее время принят лишь Закон области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области".

3. Расширение форм участия институтов гражданского общества в правотворчестве, нормативной регламентации общественного контроля.

По вопросам экологии

С целью совершенствования законодательства области в сфере экологии и природопользования потребуется дополнительное законодательное регулирование вопросов, связанных с созданием условий для предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, в том числе:

стимулирование деятельности предприятий, занимающихся сбором, обезвреживанием продукции, содержащей токсичные и высокотоксичные вещества, в том числе ртутьсодержащих ламп;

стимулирование внедрения ресурсосберегающих технологий и систем оборотного водоснабжения (т.е. многократного использования воды, предусматривающего очистку и регенерацию ее до состояния, пригодного для повторного использования) на предприятиях промышленного и сельскохозяйственного комплекса;

содействие вовлечения в хозяйственный оборот месторождений пресных подземных вод, как наиболее защищенного и надежного источника обеспечения питьевой водой высокого качества и создание условий для организации государственно-частного партнерства в сфере разработки участков недр местного значения и питьевого водоснабжения населения из подземных источников.

2. Анализ судебной практики по законодательным актам за 2009 - 2013 годы

За последние пять лет (2009-2013 годы) Законодательное Собрание выступило в качестве ответчика при рассмотрении 39 судебных дел, из них:

16 судебных дел по заявлениям прокурора Нижегородской области и межрегионального природоохранного прокурора о несоответствии отдельных норм законов Нижегородской области федеральному законодательству (из них: 7 удовлетворено полностью, 4 частично удовлетворено, 5 не удовлетворено);

21 гражданское дело рассмотрено по заявлениям граждан (из них 4 удовлетворено);

по 2 судебным делам о признании недействующими отдельных норм законов Нижегородской области (заявления администрации города Нижний Новгород и администрации Краснооктябрьского муниципального района) – 2 заявления удовлетворено.

Годы	Всего судебных дел	Решения суда в пользу ЗСНО	Частично удовлетв. в пользу ЗСНО, частично в пользу заявителя	Решение суда в пользу заявителя	Дело по заявлению прокурора	Дело по заявлению граждан	Дело по заявлению ОМС
2009	11	6	1	4	4(2 не удов.)	5(4не удов.)	2
2010	10	2	1	5	4(1не удов.)	6(3не удов.)	
2011	7	2	1	3	5 (2не удов.)	2(2не удов.)	
2012	5	5			-	5(5не удов.)	
2013	6	3	2	1	3(частично удовл.)	3(3 не удов.)	
итого	28	13	4	11	16	21	2

По итогам проведенного анализа судебных дел за последние пять лет можно сделать следующие выводы:

в 2009-2010 годах поступали в основном заявления граждан, касающиеся неудовлетворенности решением личных вопросов. Законодательное Собрание по данным заявлениям в основном выступает в качестве третьего лица. Но в последнее время все большее количество исковых заявлений граждан касается вопросов обжалования нормативных правовых актов области, неудовлетворенности решением вопросов местного значения. Это говорит о повышении правосознания граждан, об их равнодушии к принимаемым нормативным правовым актам органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Поскольку все исковые заявления граждан оставлены судом без удовлетворения, можно сделать вывод о том, что нормативные правовые акты Нижегородской области соответствуют федеральному законодательству;

Анализ показывает, что количество судебных дел неуклонно снижается (2013г. – 6, 2012г. – 5, 2011г. -7, 2010г. – 10, 2009г. – 11), причем значительно уменьшается рассмотрение дел по заявлению прокуратуры. Следует отметить, что удовлетворение судом заявлений прокурора происходит в основном в связи с пробелами в регулировании данных вопросов федеральным законодательством. Причем на все решения судов, удовлетворяющие требования прокуратуры, подготавливаются кассационные жалобы для того, чтобы иметь окончательное судебное решение.

Таким образом, накапливаются материалы судебной практики, которые обеспечат в дальнейшем правильное применение норм федеральных законов при разработке регионального законодательства, поскольку в настоящее время в федеральном законодательстве существует достаточно много пробелов и неопределенностей в правовых нормах.

На основании проведенного анализа судебных дел можно сделать вывод о том, что качество подготовки нормативных правовых актов в Законодательном Собрании области находится на высоком уровне и постоянно совершенствуется.

3. Анализ протестов и представлений прокуратуры Нижегородской области по вопросам приведения законов Нижегородской области в соответствие с федеральным законодательством за 2009-2013 годы

В 2009 году в Законодательное Собрание поступило 7 протестов и 1 представление прокуратуры Нижегородской области.

По итогам их рассмотрения 4 протеста отклонены, 2 протеста удовлетворены, 1 представление также удовлетворено. 1 протест отозван прокуратурой Нижегородской области.

Одним из рассматриваемых протестов был протест на часть 1 статьи 1 Закона Нижегородской области от 02.10.2008 № 125-3 "О реализации на территории Нижегородской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого ими имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности", который постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 24.09.2009 № 1749-IV признан не подлежащим удовлетворению.

В 2010 году в Законодательное Собрание поступило 4 протеста и 1 представление прокуратуры Нижегородской области.

По итогам рассмотрения 2 протеста удовлетворено, 1 протест отклонен, 1 протест удовлетворен частично и 1 представление также удовлетворено.

Так, прокурором Нижегородской области указывалось на несоответствие законодательству пунктов 2, 4 Методики расчета размера субвенций из областного фонда компенсаций бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области для финансового обеспечения государственных полномочий по осуществлению выплаты компенсации части родительской платы за содержание ребенка в федеральных и муниципальных образовательных учреждениях, иных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в том числе по обеспечению организации выплаты компенсации части родительской платы, утвержденной Законом Нижегородской области от 07.09.2007 № 121-З "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат и выплат вознаграждения отдельным категориям граждан". Постановлением Законодательного Собрания от 25.02.2010 № 1938-IV протест признан подлежащим удовлетворению, и Законом Нижегородской области от 01.06.2010 № 83-З в оспоренный прокуратурой Закон области внесены соответствующие изменения.

В течение 2011 года Законодательным Собранием было рассмотрено 7 протестов, из них 4 оставлены без удовлетворения, а 3 признаны частично обоснованными.

Например, Законодательным Собранием был рассмотрен протест прокуратуры Нижегородской области на пункты 1, 6 и 9¹ статьи 11 Закона Нижегородской области от 03.10.2007 № 129-З "О Правительстве Нижегородской области". Постановлением Законодательного Собрания от 24.02.2011 № 2425-IV протест был признан обоснованным и подлежащим удовлетворению частично (в части пунктов 1 и 9¹ статьи 11). Законом области от 10.05.2011 № 63-З внесены соответствующие изменения в Закон области "О Правительстве Нижегородской области".

В 2012 году в Законодательное Собрание поступило 4 протеста прокуратуры, по итогам рассмотрения которых 3 оставлены без удовлетворения и 1 признан частично обоснованным.

В числе прочих Законодательным Собранием был рассмотрен протест прокурора Приволжской транспортной прокуратуры на пункты 5 и 15 части 4

статьи 5, часть 6 статьи 11 Закона Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области". Постановлением Законодательного Собрания от 26.01.2012 № 373-V протест признан не подлежащим удовлетворению.

А протест прокурора Нижегородской области на пункты 1, 3 и 4 части 1 статьи 2 Закона Нижегородской области от 05.06.2009 № 71-З "Об исключительных случаях заготовки лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений" признан Законодательным Собранием частично обоснованным и в части пунктов 3 и 4 части 1 статьи 2 Закона области был признан подлежащим удовлетворению. Впоследствии был принят Закон Нижегородской области от 19.11.2012 № 146-З "О внесении изменений в статью 2 Закона Нижегородской области "Об исключительных случаях заготовки лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений".

В 2013 году в Законодательное Собрание Нижегородской области поступило 2 протеста прокуратуры.

В том числе рассмотрен протест прокурора Нижегородской области на пункт 5 части 2 статьи 6 Закона Нижегородской области от 19.11.2012 № 145-З "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2013 год". Основанием внесения протеста, по мнению прокуратуры, послужило противоречие Закона области федеральному законодательству. Однако Законодательное Собрание выразило несогласие с мнением прокуратуры, и постановлением Законодательного Собрания от 27.06.2013 № 945-V протест был отклонен.

Протест Приволжского транспортного прокурора от 18.10.2013 № 7/1-14-2013 на пункт 2 статьи 1 Закона Нижегородской области от 02.09.2013 № 106-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охране озелененных территорий Нижегородской области" также был отклонен постановлением Законодательного Собрания от 31.10.2013 № 1066-V. Приволжским транспортным прокурором было подано заявление в суд, который оставил его без удовлетворения.

Приведенные данные позволяют сделать вывод об эффективности взаимодействия Законодательного Собрания Нижегородской области и прокуратуры Нижегородской области по выявлению и устранению в законах области противоречий федеральному законодательству.

4. Приоритетные направления деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области по развитию и совершенствованию законодательства Нижегородской области

На современном этапе для Нижегородской области основным долгосрочным направлением развития законодательства служит Стратегия развития России до 2020 года, главной целью которой является создание достойного уровня жизни людей.

Исходя из этого основной задачей законотворческой деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области становится создание таких правовых условий, которые способны обеспечить в Нижегородской области поддержку научно-технических разработок, высоких технологий, устойчивое социально-экономическое развитие сельского хозяйства, экологическую безопасность, достойную жизнь каждого человека.

Важными задачами, стоящими перед Законодательным Собранием сегодня, являются достижение доступности источников права для населения и обеспечение обратной связи при реализации законов.

С целью повышения качества и уровня жизни населения Нижегородской области Законодательным Собранием Нижегородской области, Губернатором и Правительством Нижегородской области ставятся задачи по системному улучшению регионального законодательства.

Основными задачами при формировании стратегических направлений для Законодательного Собрания являются:

сохранение социальной направленности областного бюджета, исполнение взятых областью социальных обязательств, сохранение приоритетности бюджетных расходов в области социальной защиты граждан, здравоохранения (в том числе расходы на родовспоможение), образования, строительства социального жилья, предоставления социального жилья (безвозмездно) гражданам, проживающим в жилье, признанном непригодным для проживания;

совершенствование системы мер и механизмов, направленных на поддержку инвестиционной и инновационной деятельности, в том числе посредством обеспечения реализации приоритетных инвестиционных и инновационных проектов, строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

эффективное и рациональное расходование средств областного и местных бюджетов, оптимизация затрат на предоставление государственных услуг, на обеспечение деятельности органов государственной власти

Нижегородской области и органов местного самоуправления, усиление контроля за целевым расходованием бюджетных средств.

К числу приоритетов законодательной деятельности на предстоящий период относятся:

повышение информационной открытости органов государственной власти, формирование гражданского общества и повышение правовой культуры населения;

проведение мониторинга правоприменения законодательства области с целью оценки эффективности применения законов области, их влияния на социальную поддержку населения и социально-экономическое развитие области, повышения качества жизни населения и эффективности функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также анализ причин неисполнения законов области, совершенствования форм контроля законов Нижегородской области как неотъемлемого элемента законотворческой деятельности;

дальнейшее совершенствование форм взаимодействия Законодательного Собрания Нижегородской области с общественными объединениями, политическими партиями, СМИ и населением.

Важным направлением в деятельности Законодательного Собрания области должно стать усиление контроля за соблюдением и исполнением законов области.

В рамках этой деятельности предстоит придать новое качество мониторингу законодательства и правоприменительной практике. Система мониторинга должна обеспечивать наглядность подлинных результатов законотворческой и правоприменительной деятельности, выявление реальных проблем и тенденций развития законодательства, выработку оптимальных мер для гармонизации всей правовой базы Нижегородской области.

Необходимо продолжить совершенствование работы по проведению мониторинга правоприменения на плановой основе, обеспечив должное информирование о результатах проводимой работы.

Качество и действенность законов области должны стать важнейшими индикаторами развития области наряду с показателями экономического роста и благосостояния граждан.

**Сопоставительная таблица по вопросам реализации
отдельных положений Конституции Российской Федерации
в законодательстве Нижегородской области**

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
<p style="text-align: center;">Статья 5</p> <p>2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.</p>	<p>В Нижегородской области принята вторая по счету редакция Устава Нижегородской области (от 30.12.2005 № 219-3). Устав Нижегородской области введен в действие Законом Нижегородской области от 30.12.2005 № 220-3 и вступил в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования – 28 января 2006 года</p>
<p style="text-align: center;">Статья 6</p> <p>1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.</p> <p>2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.</p>	<p>Гарантии равенства прав и свобод гражданина реализованы в главе 3 Устава Нижегородской области "Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина на территории области"</p>
<p style="text-align: center;">Статья 9</p> <p>1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 13.12.2005 № 192-3 "О регулировании земельных отношений в Нижегородской области";</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
<p>2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 14.07.2003 № 58-З "О нормах предоставления земельных участков на территории Нижегородской области"</p>
<p style="text-align: center;">Статья 10</p> <p>Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.</p>	<p>Принцип разделения властей в Нижегородской области закреплён в главе 5 Устава Нижегородской области "Органы государственной власти области", в главе 9 "Взаимодействие Законодательного Собрания и органов исполнительной власти области", в главе 11 "Судебная власть и прокурорский надзор в области", а также в отраслевых законах Нижегородской области, определяющих статус и полномочия органов государственной власти Нижегородской области</p>
<p style="text-align: center;">Статья 11</p> <p>2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.</p> <p>3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.</p>	<p>Система органов государственной власти в Нижегородской области представлена Законодательным Собранием (высший законодательный (представительный) орган), Правительством (высший исполнительный орган) и мировыми судьями.</p> <p>В Нижегородской области учреждена должность Губернатора (высшего должностного лица субъекта Российской Федерации).</p> <p>В Нижегородской области приняты Закон Нижегородской области от 05.11.1999 № 72-З "О мировых судьях Нижегородской области" и Закон Нижегородской области от 22.03.2000 № 100-З "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Нижегородской области", и уже к 2003 году был сформирован институт мировых судей, назначены на 3-летний срок полномочий 164</p>

<p align="center">Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p align="center">Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
	<p>мировых судьи. В настоящее время в Нижегородской области 176 мировых судей.</p> <p>Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Нижегородской области, подписанный 8 июня 1996 года в г. Москве, прекратил действие соответствующим Договором от 6 апреля 2002 года</p>
<p align="center">Статья 15</p> <p>1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.</p> <p>2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.</p> <p>3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.</p>	<p>Верховенство Конституции Российской Федерации установлено статьей 4 Устава Нижегородской области и Законом Нижегородской области от 10.02 2005 № 8-3 "О нормативных правовых актах Нижегородской области"</p>

<p align="center">Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p align="center">Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
<p align="center">Статья 24</p> <p>2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 11.05.2010 № 81-З "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления в Нижегородской области и о государственных и муниципальных информационных системах в Нижегородской области".</p> <p>Государственные органы Нижегородской области и органы местного самоуправления в Нижегородской области в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют порядок и условия доступа к государственным и муниципальным информационным ресурсам в Нижегородской области в пределах своих полномочий в соответствии с федеральными законами, а также указанным Законом области</p>
<p align="center">Статья 31</p> <p>Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 27.12.2007 № 196-З "О публичных мероприятиях, проводимых на территории Нижегородской области"</p>
<p align="center">Статья 32</p> <p>1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.</p> <p>2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в</p>	<p>В Нижегородской области действует ряд законодательных актов, обеспечивающих реализацию избирательных прав граждан и права на участие в референдуме:</p> <p>1) от 25.11.2005 № 187-З "О выборах депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области";</p> <p>2) от 30.12.2005 № 226-З "О местном</p>

<p align="center">Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p align="center">Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
<p>референдуме.</p> <p>3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.</p> <p>4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.</p> <p>5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия.</p>	<p>референдуме в Нижегородской области";</p> <p>3) от 20.07.2006 № 75-3 "О референдуме Нижегородской области";</p> <p>4) от 06.09. 2007 № 108-3 "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области";</p> <p>5) от 06.09.2007 № 109-3 "О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области";</p> <p>6) от 28.06.2012 № 70-3 "О выборах Губернатора Нижегородской области";</p> <p>7) от 05.02.2013 № 8-3 "О порядке образования избирательных участков и порядке формирования избирательных комиссий на территории Нижегородской области".</p> <p>Доступ граждан к государственной службе реализован в соответствии с федеральным законодательством Законом Нижегородской области от 10.05.2006 № 40-3 "О государственной гражданской службе Нижегородской области", Законом Нижегородской области от 30.12.2005 № 225-3 "О государственных должностях Нижегородской области и Реестре должностей государственной гражданской службы Нижегородской области". На гражданскую службу Нижегородской области вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным федеральным законодательством и Законом Нижегородской области от 10.05.2006</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
	<p>№ 40-З.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 № 113-ФЗ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" (статья 2) граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей при рассмотрении судами первой инстанции подсудных им уголовных дел с участием присяжных заседателей. Ограничение данного права устанавливается только федеральным законом. Формирование списков присяжных заседателей осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области.</p> <p>Согласно Федеральному закону от 02.01.2000 № 37-ФЗ "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" граждане Российской Федерации имели право участвовать в осуществлении правосудия в качестве народных заседателей федеральных судов общей юрисдикции. Федеральный закон "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" утратил силу с 1 января 2004 года, однако из ст. 1 и 5 Конституции Российской Федерации народные заседатели не исключены.</p> <p>Формы участия граждан в отправлении правосудия реализуются в рамках компетенции субъекта Российской Федерации и урегулированы Законом Нижегородской области от 14.12.2012 № 163-З "О мировых судьях Нижегородской области", Законом Нижегородской области от 28.06.2002 № 31-З "О порядке назначения представителей общественности в</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
	квалификационную коллегия судей Нижегородской области"
<p align="center">Статья 33</p> <p>Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.</p>	<p>Право граждан на обращение реализуется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и принятым в соответствии с ним Законом Нижегородской области от 07.09.2007 № 124-3 "О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Нижегородской области"</p>
<p align="center">Статья 36</p> <p>1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.</p> <p>2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.</p> <p>3. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 13.12.2005 № 192-3 "О регулировании земельных отношений в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 14.07.2003 № 58-3 "О нормах предоставления земельных участков на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 02.02.2012 № 4-3 "О максимальном размере общей площади земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 27.12.2007 № 195-3 "Об осуществлении оборота земель сельскохозяйственного назначения в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 04.08.2010 № 127-3 "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области";</p>

<p>Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p>Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
	<p>Закон Нижегородской области от 04.05.2011 № 52-З "О случаях предоставления земельных участков в собственность юридических лиц бесплатно на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 01.12.2011 № 168-З "О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков в Нижегородской области"</p>
<p>Статья 37</p> <p>1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.</p> <p>2. Принудительный труд запрещен.</p> <p>3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом <u>минимального размера оплаты труда</u>, а также право на защиту от безработицы.</p> <p>4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.</p> <p>5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени,</p>	<p>Закон Нижегородской области от 27.04.1999 № 40-З "О социальном партнерстве";</p> <p>Закон Нижегородской области от 26.12.2007 № 191-З "О квотировании рабочих мест";</p> <p>Закон Нижегородской области от 03.02.2010 № 9-З "Об охране труда в Нижегородской области"</p>

<p>Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p>Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
<p>выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.</p>	
<p>Статья 38</p> <p>1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.</p> <p>2. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.</p> <p>3. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 24.11.2004 № 130-З "О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей";</p> <p>Закон Нижегородской области от 10.12.2004 № 147-З "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-З "О мерах социальной поддержки многодетных семей";</p> <p>Закон Нижегородской области от 29.12.2004 № 161-З "Об организации деятельности по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите, в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 212-З "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование";</p> <p>Закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 224-З "О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемных семей на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 09.03.2010 № 23-З "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области"</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
<p style="text-align: center;">Статья 39</p> <p>1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.</p> <p>2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.</p> <p>3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 29.11.2004 № 133-З "О мерах социальной поддержки ветеранов";</p> <p>Закон Нижегородской области от 10.12.2004 № 149-З "О ежеквартальной денежной компенсации на проезд для отдельных категорий граждан";</p> <p>Закон Нижегородской области от 03.10.2013 № 127-З "О величине прожиточного минимума пенсионера в Нижегородской области на 2014 год"</p>
<p style="text-align: center;">Статья 40</p> <p>1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.</p> <p>2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.</p> <p>3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 07.04.2004 № 26-З "О порядке приватизации жилищного фонда и передачи жилых помещений гражданами в государственную или муниципальную собственность в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 29.11.2004 № 134-З "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья, отопления и освещения";</p> <p>Закон Нижегородской области от 16.11.2005 № 179-З "О порядке ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма";</p> <p>Закон Нижегородской области от 16.11.2005 № 181-З "О порядке признания</p>

<p>Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p>Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
	<p>граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма";</p> <p>Закон Нижегородской области от 07.07.2006 № 68-З "О формах и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 123-З "О жилищной политике в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 04.06.2008 № 59-З "О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан";</p> <p>Закон Нижегородской области от 29.10.2008 № 146-З "О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) заказчиков (застройщиков) на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 04.08.2010 № 127-З "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 07.02.2011 № 14-З "О порядке предоставления некоторым категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
	<p>строительство жилого помещения в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 01.12.2011 № 168-З "О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков в Нижегородской области"</p>
<p align="center">Статья 41</p> <p>2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 28.03.2002 № 16-З "О профилактике наркомании и токсикомании";</p> <p>Закон Нижегородской области от 09.09.2004 № 95-З "О предупреждении распространения эпидемии ВИЧ-инфекции на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 28.12.2004 № 157-З "О бесплатном обеспечении населения Нижегородской области лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении";</p> <p>Закон Нижегородской области от 08.09.2005 № 121-З "О мерах социальной поддержки граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих";</p> <p>Закон Нижегородской области от 26.10.2006 № 124-З "О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении за особые заслуги в области спорта и культуры";</p> <p>Закон Нижегородской области от 02.08.2007 № 90-З "О дополнительных мерах социальной поддержки граждан,</p>

<p>Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p>Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
	<p>награжденных нагрудным знаком "Почетный донор России" или нагрудным знаком "Почетный донор СССР" и сдававших кровь в годы Великой Отечественной войны";</p> <p>Закон Нижегородской области от 04.06.2008 № 60-З "О мерах дополнительного материального обеспечения ведущих спортсменов Нижегородской области и их тренеров";</p> <p>Закон Нижегородской области от 11.06.2009 № 76-З "О физической культуре и спорте в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 03.06.2010 № 94-З "О санаторно-курортном комплексе Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 31.10.2012 № 141-З "О профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области"</p>
<p>Статья 42</p> <p>Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 02.03.2007 № 25-З "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 10.09.1996 № 45-З "Об экологической безопасности";</p> <p>Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 110-З "Об охране озелененных территорий Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 23.11.2001 № 226-З "Об отходах</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
	<p>производства и потребления";</p> <p>Закон Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области"</p>
<p>Статья 45</p> <p>1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.</p> <p>2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 09.01.2004 № 3-З "Об Уполномоченном по правам человека в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 28.12.2012 № 167-З "Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области"</p>
<p>Статья 46</p> <p>1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.</p> <p>2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.</p> <p>3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 14.12.2012 № 163-З "О мировых судьях Нижегородской области"</p>
<p>Статья 48</p> <p>1. Каждому гарантируется право на</p>	<p>Закон Нижегородской области от 02.11.2012 № 144-З "О бесплатной юридической помощи в Нижегородской</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.	области"
<p align="center">Статья 58</p> <p>Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 02.03.2007 № 25-З "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 10.09.1996 № 45-З "Об экологической безопасности";</p> <p>Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 110-З "Об охране озелененных территорий Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 23.11.2001 № 226-З "Об отходах производства и потребления"</p>
<p align="center">Статья 66</p> <p>2. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.</p>	Статус Нижегородской области как субъекта Российской Федерации определен Уставом Нижегородской области
<p align="center">Статья 67</p> <p>3. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть</p>	В 2008 году после завершения работы по утверждению границ всех муниципальных образований области был принят Закон Нижегородской области от 08.04.2008 № 38-З

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
<p>изменены с их взаимного согласия.</p>	<p>"Об утверждении Описания границ Нижегородской области". Описание является официальным документом, впервые определяющим границы Нижегородской области.</p> <p>Данный Закон утверждает Описание границ Нижегородской области, содержащее текстовое описание границ по смежеству между Нижегородской областью и граничащими с ней субъектами Российской Федерации и картографические материалы.</p> <p>Границы Нижегородской области отображены на картографических материалах масштаба 1:100000, изготовленных на основе планового материала масштаба 1:10000 и 1:50000, согласованных высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) соответствующих субъектов Российской Федерации.</p> <p>В целях установления порядка изменения границ муниципальных образований Нижегородской области, преобразования муниципальных образований Нижегородской области, их упразднения в связи с изменением границы между Нижегородской областью и Владимирской областью принят Закон Нижегородской области от 06.09.2012 № 122-З "О порядке изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований, их упразднения в связи с изменением границы между Нижегородской областью и Владимирской областью"</p>
<p align="center">Статья 72</p> <p>1. В совместном ведении</p>	

<p align="center">Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p align="center">Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
<p>Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:</p> <p align="center">...</p> <p>б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;</p> <p>в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;</p>	<p>Закон Нижегородской области от 07.09.2006 № 85-З "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 07.03.2008 № 20-З "О противодействии коррупции в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 09.03.2010 № 23-З "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 10.05.2011 № 60-З "Об обороте бывших в употреблении мобильных средств сотовой связи на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 06.07.2012 № 88-З "О профилактике правонарушений в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 31.10.2012 № 141-З "О профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 28.03.2002 № 16-З "О профилактике наркомании и токсикомании".</p> <p>Закон Нижегородской области от 13.12.2005 № 192-З "О регулировании земельных отношений в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
<p>...</p> <p>д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;</p> <p>...</p> <p>з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;</p>	<p>05.06.2009 № 71-З "Об исключительных случаях заготовки лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений";</p> <p>Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 143-З "О порядке и нормативах заготовки древесины, порядке заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Нижегородской области".</p> <p>Закон Нижегородской области от 02.03.2007 № 25-З "Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 10.09.1996 № 45-З "Об экологической безопасности";</p> <p>Закон Нижегородской области от 08.08.2008 № 98-З "Об особо охраняемых природных территориях в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 23.11.2001 № 226-З "Об отходах производства и потребления".</p> <p>Закон Нижегородской области от 26.10.1995 № 16-З "О пожарной безопасности";</p> <p>Закон Нижегородской области от</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
<p>...</p> <p>к) административное, административно-процессуальное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;</p> <p>л) кадры судебных и правоохранительных органов;</p>	<p>04.01.1996 № 17-3 "О защите населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".</p> <p>Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях;</p> <p>Закон Нижегородской области от 03.11.2010 № 169-3 "О недропользовании на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 03.05.2007 № 40-3 "Об охране и использовании водных объектов в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 01.11.2007 № 154-3 "Об охране и использовании водных биологических ресурсов в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 30.03.2010 № 42-3 "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 07.03.2008 № 16-3 "О порядке добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Нижегородской области".</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
<p>адвокатура, нотариат;</p> <p>...</p> <p>о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.</p>	<p>Закон Нижегородской области от 14.12.2012 № 163-3 "О мировых судьях Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 23.07.2004 № 76-3 "О государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 29.07.2005 № 91-3 "Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Нижегородской области и о количестве должностей нотариусов в нотариальных округах";</p> <p>Закон Нижегородской области от 04.09.2013 № 117-3 "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей в Нижегородской области".</p> <p>Закон Нижегородской области от 16.04.2001 № 181-3 "О координации международных и внешнеэкономических связей на территории Нижегородской области";</p> <p>Закон Нижегородской области от 26.10.1995 № 15-3 "О соглашениях Нижегородской области об осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей"</p>
<p>Статья 73</p> <p>Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской</p>	<p>Нижегородская область как субъект Российской Федерации самостоятельно определяет свое административно-</p>

<p align="center">Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p align="center">Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
<p>Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.</p>	<p>территориальное деление.</p> <p>В Нижегородской области одним из первых в Российской Федерации был принят Закон области от 05.07.1996 № 40-З "Об административно - территориальном устройстве Нижегородской области", с учетом изменений федерального законодательства, реформы местного самоуправления в 2005 году была принята его новая редакция – Закон Нижегородской области от 16.11.2005 № 184-З.</p> <p>И тот, и другой законы закрепляют административно - территориальное устройство (деление) Нижегородской области и устанавливают порядок его изменения, полномочия органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления в решении вопросов административно - территориального устройства области, порядок учета изменений в административно - территориальном устройстве области.</p> <p>В Закон области от 16.11. 2005 № 184-З вносились изменения (7 законов области), как правило, направленные на приведение его в соответствие с федеральным законодательством либо на совершенствование порядка решения вопросов административно-территориального устройства</p>
<p align="center">Статья 77</p> <p>1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации</p>	<p>Согласно статье 21 Устава Нижегородской области систему органов государственной власти в области составляют:</p> <p>1) законодательный (представительный) орган государственной власти области – Законодательное Собрание Нижегородской</p>

<p align="center">Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p align="center">Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
<p>самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.</p> <p>2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.</p>	<p>области;</p> <p>2) высший исполнительный орган государственной власти области - Правительство, возглавляемое Губернатором Нижегородской области, Председателем Правительства;</p> <p>3) министерства и иные исполнительные власти Нижегородской области;</p> <p>4) мировые судьи и Уставный суд Нижегородской области.</p> <p>Высшим должностным лицом Нижегородской области является Губернатор Нижегородской области, Председатель Правительства.</p> <p>В соответствии с федеральными законами и (или) Уставом Нижегородской области законами области создаются государственные органы области, не входящие в систему органов государственной власти области. Таковыми в Нижегородской области являются: избирательная комиссия Нижегородской области, контрольно-счетная палата Нижегородской области, Уполномоченный по правам человека в Нижегородской области, Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области, а с 1 января 2014 года и Уполномоченный по правам предпринимателей в Нижегородской области.</p> <p>Уставный суд в Нижегородской области не создан. Как не сформирован и государственный орган в сфере управления государственной гражданской службой в связи с отсутствием на федеральном уровне правового регулирования.</p> <p>В отношении органов исполнительной власти Нижегородской области принят Закон</p>

<p align="center">Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p align="center">Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
	<p>Нижегородской области от 31.03.2010 № 62-3 "О системе исполнительных органов государственной власти Нижегородской области"</p>
<p align="center">Статья 95</p> <p>2. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.</p>	<p>До 2013 года действовал Закон Нижегородской области от 13.11.2001 № 218-3 "О порядке избрания и назначения членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области", который определял порядок избрания (назначения) членов Совета Федерации – представителей от Законодательного Собрания и Правительства Нижегородской области.</p> <p>Однако в связи с изменением Федеральным законом от 03.12.2012 № 229-ФЗ порядка формирования Совета Федерации указанный Закон области признан утратившим силу. Теперь порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительной власти определяется самим федеральным законом и Законом Нижегородской области от 28.06.2012 № 70-3 "О выборах Губернатора Нижегородской области", а от Законодательного Собрания - урегулирован Регламентом Законодательного Собрания</p>
<p align="center">Статья 118</p> <p>3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом.</p>	<p>Судебную систему в Российской Федерации составляют федеральные суды, конституционные суды (уставные) и мировые судьи субъектов Российской Федерации.</p> <p>К полномочиям субъекта Российской Федерации относятся вопросы законодательства и формирования института</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
	<p>мировых судей.</p> <p>Всего в Нижегородской области за 13 лет было назначено на 3-летний срок полномочий 376 мировых судей, повторно на 5-летний и 7-летний сроки полномочий - 267, на 10-летний срок полномочий - 8.</p> <p>Мировые судьи в Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" и Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" являются судьями общей юрисдикции и входят в единую судебную систему Российской Федерации.</p> <p>Для независимости мировых судей и утверждения принципа разделения властей необходимо, в том числе, определить статус мирового судьи. Должности мирового судьи отсутствуют в Сводном перечне государственных должностей Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11.01.1995 № 32. За последнее время на съездах судей неоднократно поднимался вопрос о том, чтобы мировых судей перевести в категорию федеральных судей с разной подсудностью дел, тогда судебная система станет действительно единой, а мировые судьи - независимыми</p>
<p align="center">Статья 129</p> <p>3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами.</p>	<p>В соответствии со статьей 53 Устава Нижегородской области назначение прокурора Нижегородской области Генеральным прокурором Российской Федерации осуществляется по согласованию с Законодательным Собранием и Правительством Нижегородской области.</p>

<p align="center">Нормы Конституции Российской Федерации</p>	<p align="center">Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области</p>
	<p>В статье 4 Закона Нижегородской области от 01.03.2011 № 25-3 "О Законодательном Собрании Нижегородской области" определено, что постановлением Законодательного Собрания оформляется согласие на назначение на должность прокурора Нижегородской области</p>
<p align="center">Статья 130</p> <p>1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.</p> <p>2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.</p> <p align="center">Статья 131</p> <p>1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных</p>	<p>В соответствии с Положением о местном самоуправлении в Нижегородской области на период поэтапной конституционной реформы в 1994 году были избраны старосты 2 951 сельского и 104 поселковых Советов, из них сформировано 458 сельских и 19 поселковых Советов. Избрано 70 Дум, в том числе сельских – 10, в рабочих поселках – 24. В системе местного самоуправления была учреждена новая должность – староста.</p> <p>Организационные основы первой реформы в Нижегородской области были реализованы в Законе области от 08.04.1996 № 27-3 "Об организации местного самоуправления в Нижегородской области". Был принят комплекс законов, регулирующих выборы в органы местного самоуправления, вопросы муниципальной службы и т.д.</p> <p>В целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
<p>традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.</p> <p>2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.</p>	<p>Российской Федерации", положившего начало второй реформы местного самоуправления, принят комплекс законов Нижегородской области об установлении границ существующих муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа. Кроме того, принято 5 законов области, в соответствии с которыми вновь образованы 39 муниципальных образований и установлены в виде картографического описания их границы: 17 городских и 22 сельских поселения в Борском, Вадском, Ветлужском и Кулебакском районах (в Кулебакском районе - путем разделения существующего сельского поселения на два поселения).</p> <p>В соответствии с принятыми законами области прошли выборы депутатов представительных органов местного самоуправления (большинство в 2005 году), сформированы иные органы местного самоуправления всех муниципальных образований области.</p> <p>В 2009-2010 годах в Нижегородской области была проведена масштабная реформа территориального устройства муниципальных образований уровня поселений путем укрупнения последних. Было принято 46 законов области о преобразовании путем объединения малочисленных городских и сельских поселений муниципальных районов Нижегородской области. В результате такой оптимизации число поселений сократилось на 34 процента (на 212 муниципальных образований).</p> <p>С 2010 года начался второй этап - преобразование муниципальных районов в</p>

Нормы Конституции Российской Федерации	Реализация отдельных положений Конституции Российской Федерации в законодательстве Нижегородской области
	<p>городские округа путем объединения всех поселений, входящих в состав района, в единое муниципальное образование. В городские округа были преобразованы Борский, Семеновский, Выксунский, Шахунский и Первомайский районы.</p> <p>Все преобразования происходили с согласия населения, выраженного на референдумах, с учетом мнения представительных органов.</p> <p>На 1 января 2014 года в Нижегородской области насчитывается 414 муниципальных образований (муниципальных районов – 43; городских округов – 9; городских поселений – 63; сельских поселений – 299).</p> <p>В Уставе Нижегородской области отражены вопросы организации местного самоуправления на территории Нижегородской области. Так, в главе 12 "Местное самоуправление в области" определены общие правовые, территориальные и экономические принципы организации местного самоуправления в Нижегородской области</p>

Приложение 2

Обобщенные результаты осуществления мониторинга
правоприменения (2009-2013 годы)

Результат мониторинга	2009	2010	2011	2012	2013	ИТОГО
Разработаны:						
проекты законов области	13	5	9	9	5	41
проекты федеральных законов	-	-	1	1	-	2
проекты постановлений Законодательного Собрания	-	-	1	1	-	2
всего:	13	5	11	11	5	45
Подготовлены поручения:						
профильным комитетам	5	8	5	12	6	36
Молодежному парламенту	1	-	-	-	-	1
всего:	6	8	5	12	6	37
Подготовлены обращения:						
Губернатору области	1	1	1	1		4
Правительству области	22	36	12	11	20	101
органам местного самоуправления	7	12	7	9	19	54
федеральным органам власти	2	-	-	-	-	2
ГУВД области	-	-	-	1	1	2
всего:	32	49	20	22	40	163
ИТОГО	51	62	36	45	51	245

Приложение 3

**Участие комитетов Законодательного Собрания в осуществлении
мониторинга правоприменения (2009-2013 годы)**

Наименование комитетов Законодательного Собрания	2009	2010	2011	2012	2013	ИТОГО
комитет по бюджету и налогам	1	1	1	-	1	4
комитет по экономике, промышленности и поддержке предпринимательства	1	2	1	2	1	7
комитет по социальным вопросам	2	4	1	2	1	10
комитет по агропромышленному комплексу, земельным отношениям и лесопользованию	2	2	2	2	2	10
комитет по вопросам государственной власти области и местного самоуправления	2	1	2	1	2	8
комитет по вопросам градостроительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса	3	1	1	1	2	8
комитет по экологии и природопользованию	2	2	1	1	1	6
комитет по информационной политике, регламенту и вопросам развития институтов гражданского общества	2 +1*	1	1 +1*	1 +1*	1	6 +3*
ИТОГО: законов области + постановлений*	15 1*	13	10 1*	10 1*	11	59 3*