



*В марте 2009 года Законодательному Собранию Нижегородской области исполнилось 15 лет. За это время депутаты четырех созывов прошли весьма непростой путь формирования корпуса регионального законодательства. Прошедшие годы позволили обрести бесценный опыт и выйти на новый качественный уровень законотворчества, перейдя от режима во многом экстренного заполнения правового поля к устойчивой и планомерной законодательной работе. Депутаты Законодательного Собрания продолжают работу по созданию механизмов эффективного правового регулирования в сфере экономических и финансовых отношений, социальной политики, а также решению вопросов повышения качества и эффективности законотворческого процесса как на региональном, так и на федеральном уровнях.*

*Председатель  
Законодательного Собрания  
Нижегородской области*

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'В.Н. Лунин'.

*В.Н. Лунин*

Содержание:	стр.
<b>Введение</b>	4
<b>Нормотворческая деятельность</b>	5
Количественные итоги работы Законодательного Собрания Нижегородской области	5
Приоритетные направления работы Законодательного Собрания	5
Важнейшие законы Нижегородской области, принятые Законодательным Собранием в 2009 году	6
Наиболее значимые постановления, принятые Законодательным Собранием в 2009 году	14
Результаты мониторинга законов Нижегородской области в 2009 году	15
Участие Законодательного Собрания Нижегородской области в федеральном законо- творчестве	16
Количественные показатели работы комитетов Законодательного Собрания и их сравни- тельного участия в разработке и принятии нормативных правовых актов	17
Деятельность фракций в Законодательном Собрании Нижегородской области	20
Деятельность научно-консультативного совета при Законодательном Собрании Нижего- родской области	26
Деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области	27
Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации	28
Участие в работе Ассоциации законодательных (представительных) органов государст- венной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа	29
Взаимодействие с Правительством Нижегородской области	29
Взаимодействие с органами местного самоуправления	31
Проведение зональных семинаров с депутатами Земских собраний районов области	32
Проведение Дней муниципальных районов в Законодательном Собрании Нижегородской области	33
Работа Ассоциации председателей представительных органов местного самоуправления Нижегородской области	33
Развитие межпарламентских связей	34
Основные формы депутатской работы	36
Нестандартные формы работы депутатов	37
О работе с обращениями граждан	38

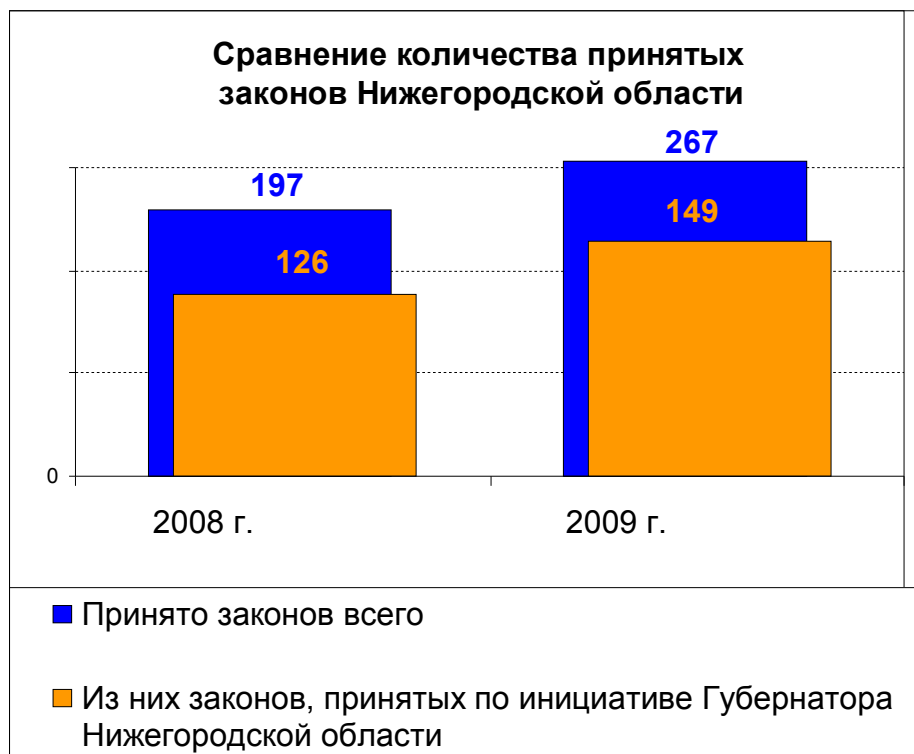
О работе контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Нижегородской области	39
Обеспечение информационной открытости	42
Перспективные направления работы	43
<b>ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (о работе аппарата Законодательного Собрания)</b>	45
Обеспечение деятельности руководства Законодательного Собрания	45
Правовое обеспечение	46
Информационно-аналитическое обеспечение	51
Обеспечение связей с общественностью и СМИ	54
Организационное обеспечение деятельности Законодательного Собрания	56
Организация работы Молодежного Парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области	58
Организация бесплатных юридических консультаций для населения области	59
Документационное обеспечение	59
О работе протокольного сектора	60
Автоматизация рабочих процессов	60
Кадровое обеспечение	61
Образовательно-культурное обеспечение	63

## Введение

В 2009 году Законодательное Собрание Нижегородской области провело 12 пленарных заседаний, на которых было рассмотрено свыше 500 вопросов.



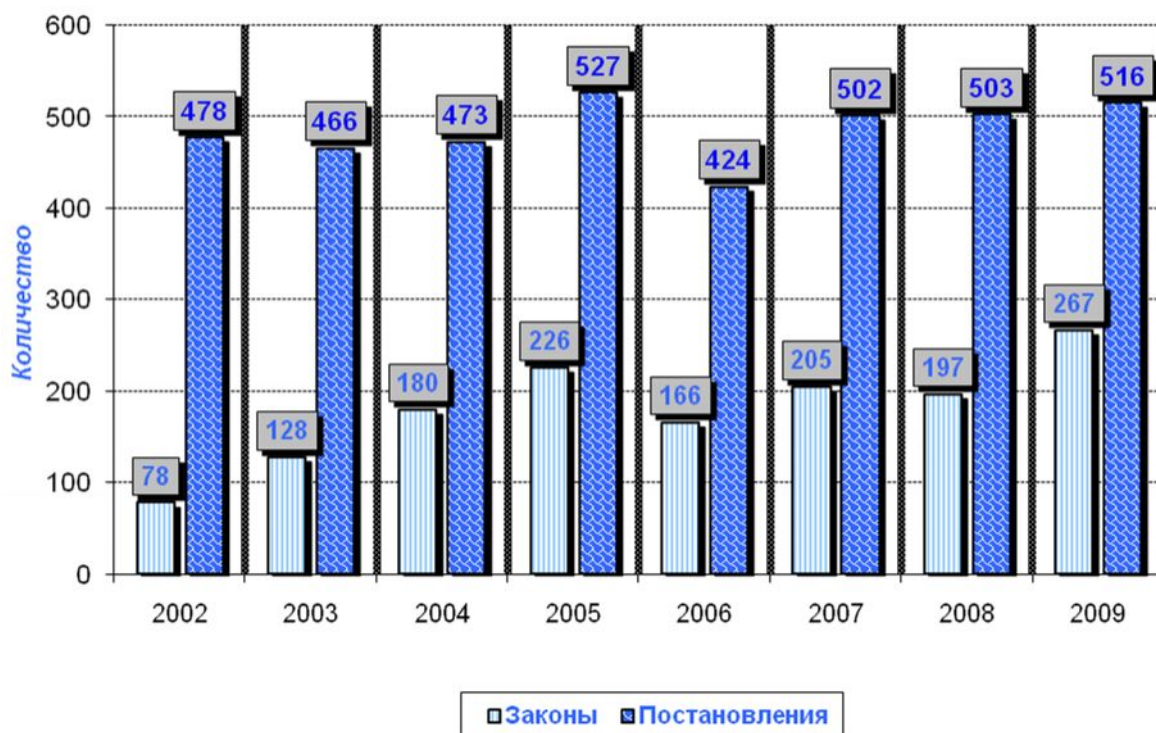
По результатам рассмотрения принято 267 законов Нижегородской области, из которых 149 (56%) внесено в порядке законодательной инициативы Губернатором Нижегородской области, и 516 постановлений Законодательного Собрания.



## Нормотворческая деятельность

### Количественные итоги работы Законодательного Собрания Нижегородской области

Количество законов и постановлений, принятых  
Законодательным Собранием Нижегородской области в  
2002-2009 гг.



### Приоритетные направления работы Законодательного Собрания

Особое внимание было уделено следующим направлениям работы:

- утверждение бюджета на 2010 год;
- контроль исполнения бюджета 2009 года и внесение в него изменений;
- принятие антикризисных мер, направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации в Нижегородской области;
- социальная защита населения Нижегородской области;
- принятие ряда законов, связанных с изменением статуса (укрупнением, упразднением, изменением границ) муниципальных образований Нижегородской области;
- приведение законодательства Нижегородской области в соответствие с федеральным законодательством;
- мониторинг законодательства Нижегородской области (в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания от 29 января 2009 года № 1401-IV, от 25 июня 2009 года № 1589-IV) и совершенствование законодательства, учитывая результаты мониторинга;
- формирование корпуса мировых судей.



## Важнейшие законы Нижегородской области, принятые Законодательным Собранием в 2009 году

### В сфере бюджета и налогов:

➤ "О снижении налоговой ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в 2009 году" (*предусматривается продление на 2009 год действия льготы в виде снижения на 4,5% (с учетом передачи субъектам Российской Федерации 0,5% ставки налога за счет федеральной доли) ставки налога на прибыль для организаций, оказавших финансовое пожертвование на проведение спортивных мероприятий Нижегородской области, а также спортивным командам Нижегородской области на общую сумму не более 450 млн. рублей*);



➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О бюджетном процессе в Нижегородской области" (*увеличиваются сроки, на которые могут быть предоставлены бюджетные кредиты местным бюджетам из областного бюджета, а также расширяются полномочия министерства финансов Нижегородской области в части возможности размещения бюджетных средств на банковских депозитах*);

➤ "О внесении изменений в статью 9 Закона Нижегородской области "О транспортном налоге" (*в части изменения сроков предоставления расчетов и уплаты авансовых платежей организациями, а также в части переноса срока уплаты налога физическими лицами*);

➤ "Об областном бюджете на 2010 год" (*основные параметры областного бюджета: доходы – 69 956 млн. рублей, расходы – 71 234 млн. рублей, дефицит – 2 275 млн. рублей*);

➤ "О налоговой ставке при проведении азартных игр в Нижегородской области" (*устанавливается ставка налога на каждый объект налогообложения при проведении азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах в размере 125 000 рублей в месяц*);

➤ "О налоговой ставке для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов" (*предлагается установить на 2010 год на территории Нижегородской области ставку по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 7 процентов для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, по отдельным видам деятельности*).

### **В сфере экономики и промышленности:**

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О залоговом фонде Нижегородской области" *(предполагается предоставление в залог объектов залогового фонда Нижегородской области на безвозмездной основе)*;

➤ "Об утверждении соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Правительством Нижегородской области, Российской Федерация, и Администрацией Союза коммун Пирканмаа, Финляндия" *(соглашение заключается с учетом взаимной заинтересованности сторон в развитии и укреплении разностороннего сотрудничества при соблюдении принципов равноправия и взаимной выгоды)*;



*(соглашение заключается с учетом взаимной заинтересованности сторон в развитии и укреплении разностороннего сотрудничества при соблюдении принципов равноправия и взаимной выгоды)*;

➤ законы области по утверждению инвестиционных соглашений: "Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Нижегородской области и ООО "Нижегородский завод по переработке РТИ", "Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Нижегородской области и ООО "Стора Энсо Пакаджинг ВР", "Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Нижегородской области и ООО "РусВинил" *(законы о государственной поддержке приоритетных инвестиционных соглашений в форме предоставления налоговых льгот)*;

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области" *(увеличен срок государственной поддержки до 7 лет при реализации приоритетного инновационного проекта области в сфере производства)*;

➤ "О внесении изменений в статьи 4 и 9 Закона Нижегородской области "О розничных рынках и ярмарках на территории Нижегородской области" *(при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном рынке управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством)*;

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об осуществлении права государственной собственности Нижегородской области" *(расширяется перечень ссудополучателей, имеющих право безвозмездного пользования объектами областного нежилых фонда, определяется право безвозмездного пользования движимым имуществом для государственных предприятий Нижегородской области, муниципальных предприятий, акционерных обществ с долей Нижегородской области в уставном капитале не менее 25%)*.

## **В социальной сфере:**



➤ "О безбарьерной среде для маломобильных граждан на территории Нижегородской области" (устанавливаются основные понятия в данной сфере, указывается перечень объектов, подлежащих оснащению специальными средствами и приспособлениями, определяются полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию доступной среды для маломобильных

граждан);

➤ "О физической культуре и спорте в Нижегородской области" (устанавливается особый правовой статус региональных (областных) спортивных федераций, требования к их уставу, а также регламентируется порядок создания, права, обязанности и деятельность региональных (областных) и местных спортивных федераций; определяются условия проведения официальных областных и межмуниципальных физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований на территории Нижегородской области);

➤ "Об охране труда в Нижегородской области" (1 чтение) (принятие закона позволит обеспечить дальнейшее совершенствование системы сохранения жизни и здоровья работников в области, повысит эффективность деятельности органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления муниципальных образований области по управлению охраной труда);

➤ "О величине прожиточного минимума пенсионера в Нижегородской области на 2010 год" (устанавливается величина прожиточного минимума для пенсионеров в Нижегородской области в целях определения размера социальной доплаты к пенсии);

➤ "О внесении изменений в статью 2 Закона Нижегородской области "О мерах социальной поддержки участников ликвидации последствий аварии на производственном объединении "Завод "Красное Сормово" (размер ежемесячной денежной выплаты участникам ликвидации последствий аварии на производственном объединении "Завод "Красное Сормово" повышен с 396 руб. до 750 руб.);

➤ "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области" (1 чтение) (устанавливаются меры по ограничению пребывания детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей).



## **В сфере государственной власти области и местного самоуправления:**



➤ "О внесении изменений в статьи 2.9 и 11.2 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях" (предусматривается административная ответственность за продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15%

объема готовой продукции для потребления не на месте покупки с 22 до 8 часов);

➤ "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" (устанавливаются ограничения и дополнительные требования к лицам, замещающим государственные должности Нижегородской области, в соответствии с Федеральным законом "О противодействии коррупции");

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Нижегородской области" (уточняются условия работы органов государственной власти с коллективными обращениями, предполагается установление руководителями органов государственной власти критериев оценки результативности и эффективности работы служащих с обращениями граждан);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Нижегородской области" (регламентируется работа органов власти с коллективными обращениями, устанавливается обязательность контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях и находящихся в компетенции соответствующего государственного органа или органа местного самоуправления, предполагает установление каждым руководителем критериев оценки результативности и эффективности работы служащих с обращениями граждан);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области" (снижается возрастной ценз для кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований, внесены изменения в систему распределения депутатских мандатов на муниципальных выборах);

➤ законы области, связанные с изменением статуса (укрупнением, упразднением, изменением границ) муниципальных образований Нижегородской области (общее количество муниципалитетов сокращено более чем на 30 %, и в настоящее время Нижегородская область включает в себя 459 муниципальных образований);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области" (исключена норма о внесении избирательного залога, заменяющего сбор подписей избирателей; расширен перечень субъектов, наделенных правом выдвигать кандидатов и списки кандидатов без сбора подписей избирателей; внесены изменения в систему распределения депутатских мандатов на выборах депутатов Законодательного Собрания и др.).

### **В сфере АПК и земельных отношений:**

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О порядке и нормах заготовки древесины, порядке заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Нижегородской области" (подготовлен по итогам мониторинга, проведенного во II полугодии 2008 года);



➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Нижегородской области" (разработан в целях упорядочения работы предприятий розничной торговли алкогольной продукцией, обеспечения права граждан на охрану здоровья, соблюдения покоя и тишины в ночное время и предотвращения жалоб граждан);

➤ "Об исключительных случаях заготовки лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений" (разработан в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных статьями 75 и 32 Лесного кодекса Российской Федерации);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О ветеринарии в Нижегородской области" (разработан в связи с обращениями, поступающими от ветеринарных работников Нижегородской области; устанавливает День ветеринарного работника Нижегородской области);

➤ "О внесении изменений в статью 5 Закона Нижегородской области "О пчеловодстве" (уточняются нормативы размещения ульев на территориях садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений, а также на территориях населенных пунктов);

➤ "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Нижегородской области "О регулировании земельных отношений в Нижегородской области" (уточняются полномочия Правительства Нижегородской области и уполномоченного Правительством Нижегородской области органа по управлению и распоряжению земельными ресурсами на территории Нижегородской области при принятии решения о переводе земель из одной категории в другую).

### **В сфере экологии и природопользования:**

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об участках недр местного значения" (*распределены полномочия между Законодательным Собранием области и Правительством области в сфере регулирования отношений недропользования; нормы Закона приведены в соответствие с нормами федерального законодательства*);



➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охране озелененных территорий Нижегородской области" (*предусмотрена возможность создания системы общественного патронирования озелененных территорий общего пользования, установлены нормы плотности зеленых насаждений при расчете компенсационного озеленения – не более 300 деревьев на 1 га*);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охране и использовании водных объектов в Нижегородской области" (*к полномочиям Правительства области отнесено установление на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов. Закон дополнен статьей 12<sup>1</sup>, определяющей цели установления границ и возлагающей данные функции на уполномоченный орган*);

➤ "О внесении изменений в статью 6 Закона Нижегородской области "О порядке добывания объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, на территории Нижегородской области" (*исключена норма о необходимости согласования с охотпользователем оформления разрешения, в случае добывания объектов животного мира с применением огнестрельного оружия; исключена норма о платности выдачи разрешений*);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об отходах производства и потребления" (*исключено понятие "опасные отходы", изменен порядок лицензирования и нормирования в области обращения с отходами*);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охоте и ведении охотничьего хозяйства в Нижегородской области" (*исключена необходимость согласования с владельцами лесного фонда вопросов предоставления и осуществления права пользования животным миром, а также предоставления им приоритета в получении данного права*).



### **В сфере жилищной политики и градостроительства:**



➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями в области жилищных отношений" (*предусматривается передача органам местного самоуправления муници-*

*пальных районов и городских округов Нижегородской области отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года, граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", лиц, работавших на военных объектах в период Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов*);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О пригородных зонах городов в Нижегородской области" (*направлен на приведение законодательства Нижегородской области в соответствие с изменившимися нормами федерального законодательства в части обеспечения сохранности зеленых насаждений вблизи городов*);

➤ "О внесении изменения в приложение 1 к Закону Нижегородской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями в области жилищных отношений" (*уточнена методика определения средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в населенных пунктах, являющихся административными центрами соответствующих муниципальных районов (городских округов)*);

➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Нижегородской области" (*дополняются и уточняются полномочия органов власти Нижегородской области и органов местного самоуправления поселений и городских округов Нижегородской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия*).



### **В сфере регламентации депутатской деятельности:**



➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области" (нормы регионального законодательства о статусе депутата приведены в соответствие с нормами федерального законодательства);

➤ "О внесении изменения в Закон Нижегородской области "О нормативных правовых актах Нижегородской области" (предложены новые подходы по информированию населения о принимаемых законах области).

### **В сфере информатизации и работы с общественными объединениями:**

➤ "О государственной поддержке некоммерческих организаций в Нижегородской области" (направлен на государственную поддержку некоммерческих организаций);

➤ "О нормативах распространения в Нижегородской области печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет" (устанавливаются нормы распространения в Нижегородской области продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет);



➤ "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об Общественной палате Нижегородской области" (подготовлен по итогам мониторинга, проведенного во II полугодии 2008 года);

➤ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления в Нижегородской области и о государственных и муниципальных системах в Нижегородской области" (1 чтение).

### **Наиболее значимые постановления, принятые Законодательным Собранием в 2009 году**

- "О программе антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год и перечне основных мероприятий антикризисной программы Правительства Нижегородской области по оздоровлению экономики в 2009 году";
- "О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Нижегородской области на 2009 год";
- "О докладе Законодательного Собрания Нижегородской области "О состоянии законодательства Нижегородской области и об основных итогах законотворческой деятельности Законодательного Собрания за 15 лет";
- "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву и Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросам регулирования продажи алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и ограничения распространения на территории Российской Федерации курительных (ароматических) смесей";
- "О принятии Положения о проведении публичных слушаний по проектам законов области";
- "О рекомендациях участников депутатских слушаний в законодательном Собрании Нижегородской области по вопросу "Проблемы повышения уровня правосознания населения области" (обозначены основные причины правового нигилизма, цели и задачи органов власти по повышению уровня правосознания населения области);
- "О плане мероприятий Законодательного Собрания области по повышению уровня правосознания населения Нижегородской области";
- "О принятии Положения о научно-консультативном Совете при Законодательном Собрании Нижегородской области";
- "О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Нижегородской области";
- "О конкурсе студенческих работ "Я – законодатель";
- "О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 19 и 31 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов";
- "Об обращении Законодательного Собрания Нижегородской области "К Министру обороны Российской Федерации А.Э. Сердюкову о передаче прав на земельные участки, расположенные на территории Балахнинского и Володарского районов Нижегородской области, не используемые для нужд обороны, в муниципальную собственность";
- "О плане проведения мониторинга законов Нижегородской области в I и II полугодиях 2009 года";

- "О внесении изменений в проект федерального закона № 97239-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
- "О присвоении Почетного звания Нижегородской области "Лауреат премии Минина и Пожарского";
- "О принятии Положения об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области".

### **Результаты мониторинга законов Нижегородской области в 2009 году**

В 2009 году продолжилась работа комитетов Законодательного Собрания по мониторингу законов Нижегородской области *(в соответствии с постановлением Законодательного Собрания от 29 января 2009 года № 1401-IV и постановлением Законодательного Собрания от 25 июня 2009 года № 1589-IV)*, охватившая следующие законы:

- "О нормативных правовых актах в Нижегородской области";
- "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области";
- "О землеустройстве в Нижегородской области";
- "Об охране и использовании водных биологических ресурсов в Нижегородской области";
- "Об адресной государственной социальной поддержке малоимущих одиноко проживающих граждан в Нижегородской области";
- "О молодежной политике в Нижегородской области";
- "О муниципальной службе в Нижегородской области";
- "Об Общественной палате Нижегородской области";
- "О формах и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Нижегородской области";
- "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области";
- "О бесплатном обеспечении населения Нижегородской области лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении";
- "О квотировании рабочих мест";
- "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области";
- "О пчеловодстве";
- "Об отходах производства и потребления";
- "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Нижегородской области";
- "О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий";
- Положение о комитетах и комиссиях Законодательного Собрания Нижегородской области, принятое постановлением Законодательного Собрания области от 24 мая 2006 года № 101-IV.

**Итогом мониторинга законодательства области в 2009 году стало:**

- принятие Закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об охране и использовании водных биологических ресурсов в Нижегородской области";

- принятие Закона Нижегородской области "О внесении изменения в статью 5 Закона Нижегородской области "О пчеловодстве";
- принятие Закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области";
- принятие Закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О нормативных правовых актах Нижегородской области";
- принятие в первом чтении проекта закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О формах и порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Нижегородской области";
- разработка проекта закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О землеустройстве в Нижегородской области" (в части приведения его в соответствие с федеральным законодательством);
- обращение к Губернатору Нижегородской области с предложением о закреплении в законах области размера оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;
- выработка рекомендаций Правительству Нижегородской области (в сфере молодежной политики);
- принятие ряда постановлений Законодательного Собрания.

### **Участие Законодательного Собрания Нижегородской области в федеральном законотворчестве**

По состоянию на 31 декабря 2009 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится 5 законодательных инициатив Законодательного Собрания Нижегородской области (*по данным системы АСОЗД*), из них 1 – от 2006 года, 3 – от 2008 года и 1 – от 2009 года.

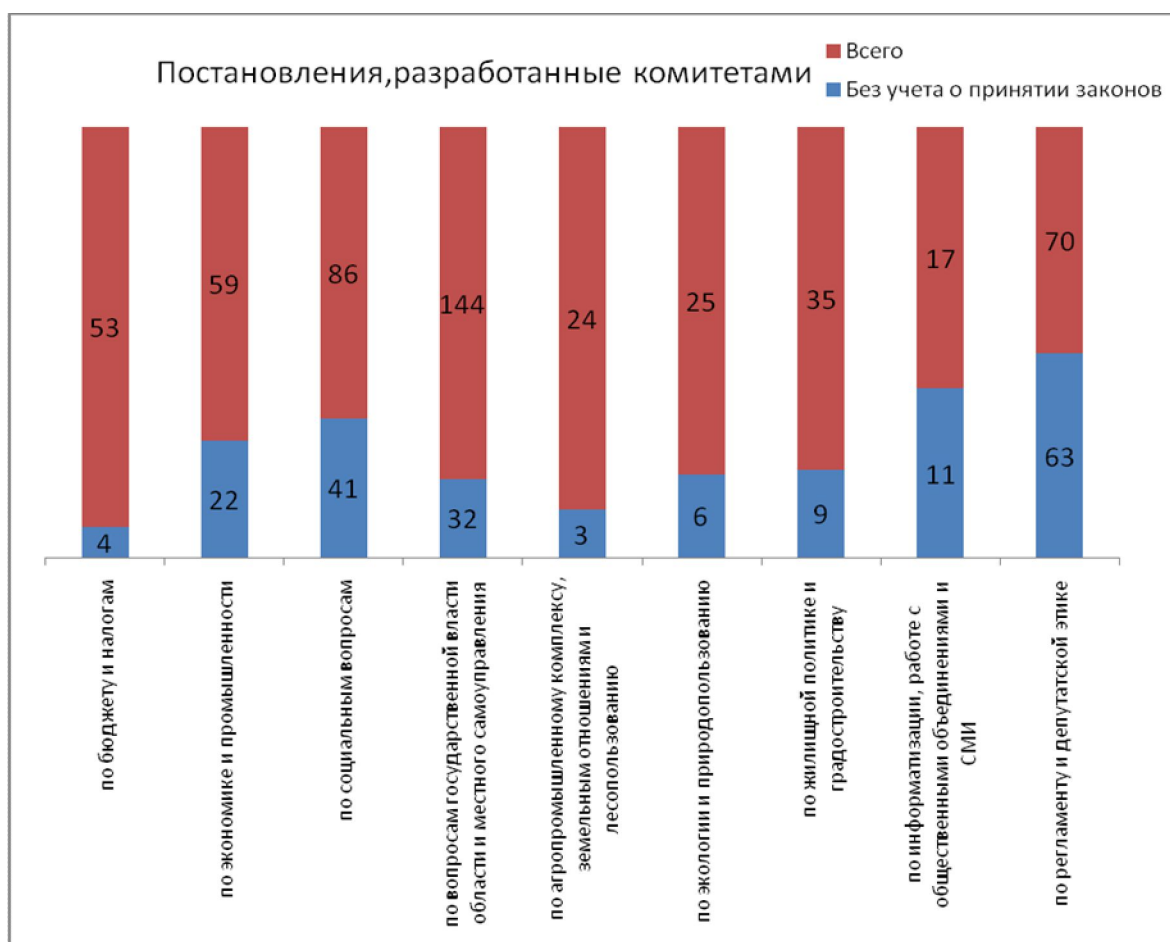
В 2009 году в Законодательное Собрание поступило из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации **553** проекта федеральных законов до принятия в первом чтении. **169 проектов** федеральных законов поступило для внесения предложений по поправкам после принятия в первом чтении. **270** – рассмотрено профильными комитетами; по **283** заместителями Председателя Собрания совместно с председателями профильных комитетов принято решение о нецелесообразности их рассмотрения. В соответствии со статьей 26<sup>4</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" Законодательным Собранием Нижегородской области поддержано – **216**, не поддержано – **54**.



## Количественные показатели работы комитетов Законодательного Собрания и их сравнительного участия в разработке и принятии нормативных правовых актов

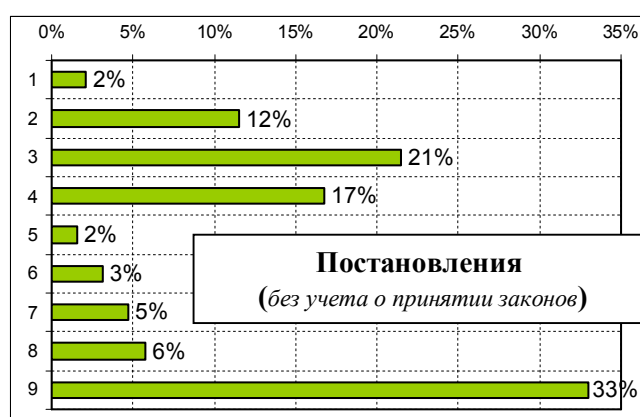
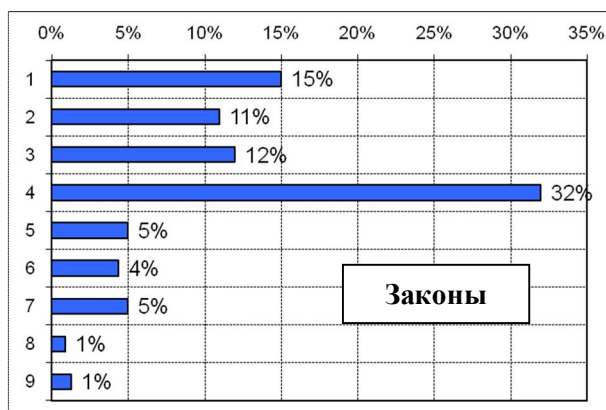
Комитеты Законодательного Собрания в 2009 году провели **173** заседания, на которых было рассмотрено **1025** вопросов.



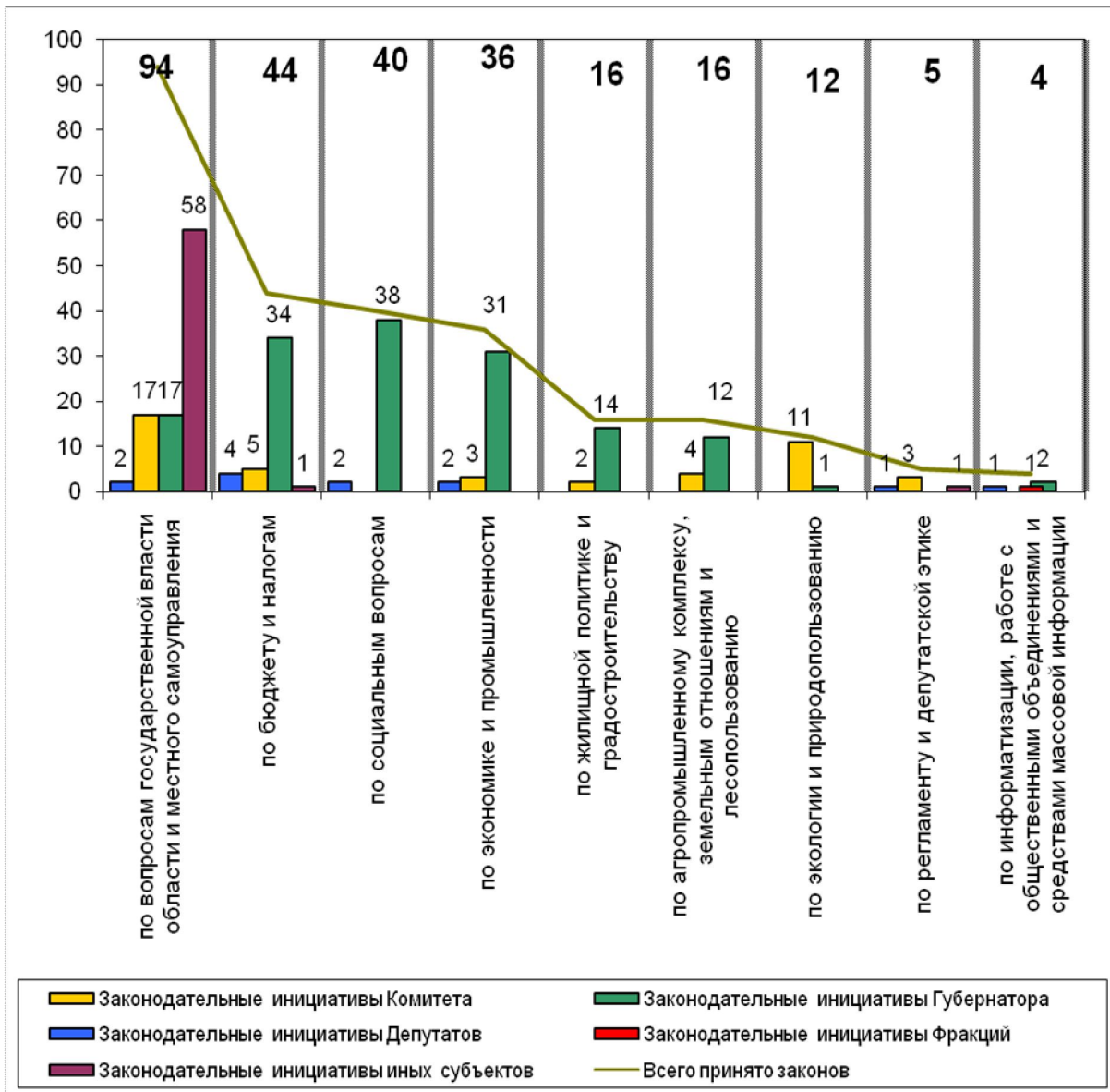


### Сравнительное участие комитетов Законодательного Собрания в разработке и принятии нормативных правовых актов в 2009 году

Комитеты:



- 1 – по бюджету и налогам;
- 2 – по экономике и промышленности;
- 3 – по социальным вопросам;
- 4 – по вопросам государственной власти области и местного самоуправления;
- 5 – по агропромышленному комплексу, земельным отношениям и лесопользованию;
- 6 – по экологии и природопользованию;
- 7 – по жилищной политике и градостроительству;
- 8 – по информатизации, работе с общественными объединениями и СМИ;
- 9 – по регламенту и депутатской этике.



Субъектами законодательной инициативы в 2009 году выступили в т.ч. девять депутатов: в комитете по бюджету и налогам – А.Г. Шаронов, в комитете по экономике и промышленности – В.Н. Лунин, О.Н. Сысоева, в комитете по социальным вопросам – В.М. Лазарев, В.А. Антипов, в комитете по информатизации, работе с общественными объединениями и средствами массовой информации – С.А. Красиков, в комитете по вопросам государственной власти области и местного самоуправления – Д.А. Малухин, в комитете по регламенту и депутатской этике – В.А. Антипов, А.А. Сериков, Е.В. Березин.

## Деятельность фракций в Законодательном Собрании Нижегородской области

Для выработки консолидированных решений на заседаниях фракций обсуждаются ключевые законопроекты. Кроме того, фракциям предоставлено право законодательной инициативы.

### Фракция "ЕДИНАЯ РОССИЯ"



В состав фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" входит 41 парламентарий. В 2009 году по инициативе фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" Законодательным Собранием Нижегородской области были приняты следующие законы области:

- Закон Нижегородской области "О государственной поддержке некоммерческих организаций в Нижегородской области", который направлен на всестороннюю поддержку некоммерческих организаций со стороны органов государственной власти Нижегородской области. Закон устанавливает порядок оказания государ-



ственной поддержки органами государственной власти Нижегородской области некоммерческим организациям, а также определяет формы взаимодействия органов государственной власти Нижегородской области с некоммерческими организациями;

- Закон Нижегородской области "О внесении изме-

нения в статью 1 Закона Нижегородской области "О мерах социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности и рабочих поселках Нижегородской области";

- Закон Нижегородской области "О налоговой ставке для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов";

- Закон Нижегородской области "О внесении изменения в статью 4 Закона Нижегородской области "О грантах Нижегородской области в сфере науки и техники".

В 2009 году по инициативе фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" было направлено Обращение Законодательного Собрания Нижегородской области "К Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву и Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере ограничения продажи алкогольной продукции, включая пи-



во, а также напитков, изготавливаемых на его основе, и ограничения распространения на территории Российской Федерации курительных (ароматических) смесей".

В целом в течение 2009 года фракцией "ЕДИНАЯ РОССИЯ" было рассмотрено более 30 проектов законов, по которым на заседаниях фракции было принято решение о консолидированной поддержке на заседании Законодательного Собрания.

В 2009 году при фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Законодательном Собрании Нижегородской области был создан Экспертный совет, основная задача которого – выработка предварительной экспертной оценки региональных законодательных инициатив на предмет соответствия социально-экономической актуальности. В 2009 году на заседаниях Экспертного совета было рассмотрено более 20 законодательных инициатив. 3 проекта федеральных законов направлено на рассмотрение Экспертного совета в Государственной Думе Российской Федерации:

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О семеноводстве", направленный на сохранение системы государственного сортоиспытания сельскохозяйственных растений, а также на контроль за селекционными достижениями как отечественного, так и зарубежного происхождения;



- "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", направленный на решение проблем, выявившихся в ходе практической работы с обращениями граждан, в целях создания дополнительных условий для свободной реализации гражданами права на обращение;

- "О внесении изменений в статью 13<sup>1</sup> Закона РФ "О недрах", направленный на упрощение процедуры пре-

доставления права пользования недрами, уменьшение расходов юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на участие в аукционах и на приобретение данного права.

Для усиления роли депутатского корпуса в проведении политики партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Нижегородской области во фракции были созданы следующие секции:

- *социально-экономического мониторинга и законодательства* – для осуществления мониторинга социально-экономической ситуации в Нижегородской области, разработки предложений по законодательным инициативам фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Законодательном Собрании, направленным на стабилизацию экономики и улучшение уровня жизни населения Нижегородской области;

- *по работе с депутатскими объединениями "ЕДИНАЯ РОССИЯ"* в законодательных (представительных) органах государственной власти и МСУ Нижегородской

области – для осуществления мониторинга деятельности депутатских объединений "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в представительных органах МСУ, оказания организационно-методической помощи в работе депутатских объединений "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в представительных органах МСУ;

- *по реализации социальных проектов* – для осуществления мониторинга наказов избирателей, обращений граждан с целью выявления наиболее актуальных проблем и решения их посредством реализации социальных проектов.

Депутаты фракции тесно взаимодействуют с Молодежным парламентом, созданным при Законодательном Собрании Нижегородской области по инициативе фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ". Проведены совместные мероприятия: "круглый стол" на тему: "Молодежь на рынке труда: проблемы и перспективы", II Молодежный форум "Современные инновационные технологии в промышленности", в рамках которого была организована площадка по обмену опытом для молодых специалистов, работающих в инновационном секторе экономики, и обучение основам имитационного компьютерного моделирования.

В отчетном периоде депутаты фракции инициировали проведение 8 "круглых столов" с целью обсуждения законопроектов и социально значимых тем, среди которых: "Проблемы перехода на отраслевые системы оплаты труда"; "Проблемы малого бизнеса в нестабильной экономической ситуации"; "Охрана здоровья граждан как важнейший приоритет социальной политики"; "О перспективах развития информатизации на территории Нижегородской области" и др. По итогам проведенных "круглых столов" были направлены резолюции в Правительство Нижегородской области и региональное отделение Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Депутаты фракции выступили организаторами ряда благотворительных проектов:

➤ благотворительная акция, посвященная Дню защиты детей: **"Подарим детям радость"**. В рамках акции были проведены конкурс детского рисунка на тему: "Какой я вижу Россию в 2020 году" и благотворительный аукцион. Все средства, собранные на благотворительном аукционе, были направлены на оснащение детских комнат Нижегородской областной детской клинической больницы игровым, спортивным оборудованием и видеотехникой;

➤ благотворительная акция **"Пусть мама улыбается"**. В рамках акции бесплатную стоматологическую помощь получили многодетные матери Нижнего Новгорода;

➤ ежегодное мероприятие фракции **"Урок для старшеклассников"**. В 2009 году урок был посвящен Году молодежи в Нижегородской области;

➤ благотворительное детское Новогоднее мероприятие **"Депутатская елка"** для детей из многодетных, малообеспеченных семей, детских домов Нижнего Новгорода и районов области.

В 2009 году депутаты фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" реализовывали на территории Нижегородской области социальные проекты:

➤ **"Здоровая Россия – сильная Россия"**, цель которого - улучшение и сохранение здоровья населения Нижегородской области, улучшение качества жизни. В рамках проекта были проведены бесплатные офтальмологические консультации в 19 районах Нижегородской области и Нижнего Новгорода, а также в городах Дзержинск, Арзамас, Бор, Кстово. Всего квалифицированную медицинскую помощь по различным направлениям получили более 9000 жителей Нижегородской области;

➤ **"Чистая вода"**, цель которого - обеспечение населения качественной питьевой водой. В рамках проекта были проведены мероприятия по очистке водоемов Нижегородской области, идет работа по установке систем доочистки воды в медицинские и детские учебные заведения Нижегородской области;

➤ **"Культурное наследие "ЕДИНОЙ РОССИИ"**, цель которого - сохранение и развитие культурных традиций. В рамках проекта оказывалась помощь ДК в районах Нижегородской области, творческим коллективам, библиотекам в пополнении библиотечных фондов, выполнении ремонтных работ, закупке оргтехники;

➤ **"Старшее поколение"**, цель которого - привлечение к активному, творческому образу жизни людей пенсионного возраста. В рамках проекта в ряде районов Нижегородской области и Нижнего Новгорода были организованы бесплатные курсы для пенсионеров по обучению компьютерной грамотности.

Работа фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" обеспечивается аппаратом фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Законодательном Собрании. В течение первого полугодия 2009 года аппаратом фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" в Законодательном Собрании было организовано 16 Собраний фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ", 7 заседаний Экспертного совета при фракции.

### Фракция КПРФ



В настоящий момент фракция КПРФ в Законодательном Собрании Нижегородской области представлена 4 депутатами: В.И.Егоровым, А.Г. Чернигиным, В.А. Аристовой и Г.Д. Щербининым.

В 2009 году фракция КПРФ провела 13 заседаний, на которых обсуждались проекты обращений, депутатских запросов, заявлений фракции, определялась позиция фракции по отношению к законопроектам, внесенным на заседания Законодательного Собрания, рассматривались представленные предложения об оказании материальной помощи из фонда развития территорий.

*Работа депутатов фракции в комитетах Собрания, выдвижение законодательных инициатив, участие в рабочих группах, депутатских слушаниях, заседаниях Собрания*



В большинстве случаев внесения изменений в текущий годовой бюджет фракция КПРФ выступала с предложениями их существенной переработки в части увеличения расходов на социальные нужды и сокращения планируемых затрат на управленческие задачи.

По всем обсуждавшимся проектам бюджета, в том числе на 2010 год, фракция КПРФ голосовала "против".

Главными факторами такого решения были:

- недостаточное освещение в проекте бюджета проблем, вызываемых экономическим кризисом, отсутствие плана антикризисных мер, социальной защиты граждан и программы развития области в условиях сокращения налогооблагаемой базы;
- отсутствие четкой системы приоритетов и комплексного подхода к развитию стратегических направлений экономической и социальной жизни области, нерациональное использование бюджетных ресурсов;
- несогласие фракции с ежегодным увеличением расходов на содержание бюрократического аппарата;
- отсутствие механизма контроля за реализацией областных целевых программ, прежде всего программы "Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения";
- сохранение и углубление разрыва в уровне доходов населения;
- прогнозируемые в бюджете низкие темпы роста среднедушевого дохода, прожиточного минимума, пособий категориям малоимущих граждан;
- отказ от индексации социальных выплат и пособий;
- финансирование агропромышленного комплекса по остаточному принципу, отсутствие программы экстренной помощи сельскому хозяйству, обеспечения продовольственной безопасности региона (на АПК в 2009 году направлено менее 2% от расходной части бюджета). Фракция КПРФ отстаивала требования представителей сельхозпредприятий области увеличить бюджетные расходы на АПК до 8-10% от расходной части бюджета;
- отсутствие программы строительства социального жилья.

Фракция в отчетный период выступала инициатором собственных законодательных инициатив. Так, на рассмотрение Законодательного Собрания фракцией выносился ряд проектов постановлений и обращений, в том числе проект постановления Законодательного Собрания Нижегородской области "О создании комиссии Законодательного Собрания Нижегородской области по защите трудовых прав и интересов нижегородцев".

Фракция КПРФ настойчиво выступала за ликвидацию всех игорных заведений на территории Нижегородской области и против распространения ароматических курительных смесей.

Фракция КПРФ взаимодействует с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере сбора информации по вопросам деятельности фракции, соблюдения законодательства субъектами хозяйственной деятельности, отдельными лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, и иными лицами.

Депутаты фракции:

- постоянно содействуют в выделении материальной помощи из фонда поддержки территорий муниципальным учреждениям образования, здравоохранения и культуры, а также общественным организациям и остро нуждающимся гражданам;
- в отчетный период приняли на личном приеме более 200 граждан по личным вопросам;
- провели более сотни встреч с избирателями, трудовыми коллективами, руководителями органов местного самоуправления в различных районах области;
- публично заявляли свои протесты против увеличения налогов (в частности транспортного налога), монетизации льгот (в продолжение Федерального закона № 122-ФЗ, в частности по оплате услуг ЖКХ, и др.);



- участвовали в работе "круглых столов", научно-практических конференциях, рабочих совещаниях, семинарах;
- участвовали во всех депутатских слушаниях, проведенных Законодательным Собранием в 2009 году.

Кроме того, фракция осуществляет функции общественного контроля за действиями областных властей, взаимодействия депутатов фракции КПРФ с избирателями, отстаивания прав и интересов трудящихся, пенсионеров, молодежи, инвалидов и других незащищенных слоев.

### ***Информирование избирателей о деятельности депутатов-коммунистов, о позиции КПРФ по важнейшим вопросам жизни региона и страны в СМИ***

Депутаты фракции регулярно проводят приемы граждан, встречи с избирателями, информируют общественность, СМИ о позиции фракции по тому или иному вопросу жизни области. В этой связи проведены десятки встреч с избирателями в различных районах области.

Депутаты фракции принимают активное участие во всех публичных массовых мероприятиях НРО КПРФ, организуют проведение протестных акций населением. Установлены и развиваются контакты фракции КПРФ с



общественными объединениями (экологическими организациями, обществом многодетных семей, Советами ветеранов, обществом инвалидов и другими), инициативными группами граждан по вопросам борьбы с точечной застройкой жилых массивов, уничтожением исторического облика центра Нижнего Новгорода, невыплатой компенсации обманутым вкладчикам, ликвидацией зон отдыха и парков, нарушением права граждан на свободное выражение своего мнения и проведение публичных мероприятий.

Одной из острых проблем, которую на протяжении всего 2009 года решают депутаты фракции, является обеспечение защиты жилищных прав жителей курортного поселка Зеленый город г. Н. Новгород.

От имени депутатов фракции КПРФ за отчетный период направлено более 100 обращений, заявлений и протестов на нарушение гражданских прав и неправомерные действия органов государственной власти и органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной, строительной, социальной, экологической и других сферах.

По заявкам государственных, муниципальных, общественных организаций из фонда развития территорий в отчетный период оказывалась материальная помощь больницам, детским садам, школам, организациям инвалидов, ветеранов, библиоте-

кам, другим социальным учреждениям, отдельным гражданам. В 2009 году по ходатайствам депутатов фракции КПрФ из фонда развития территорий на социальную поддержку учреждениям и организациям было выделено более 6 млн. руб. областных бюджетных средств.

### **Деятельность научно-консультативного совета при Законодательном Собрании Нижегородской области**

Постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 25 июня 2009 года № 1595-IV принято Положение о научно-консультативном совете при Законодательном Собрании Нижегородской области. Основными целями совета



являются: совершенствование законодательства и правовое просвещение населения области. Одна из основных его задач - участие в прогнозировании законотворческой деятельности Законодательного Собрания области, в разработке предложений по совершенствованию законов области и постановлений Законодательного Собрания.

В состав совета вошли представители научных, образовательных и иных специализированных учреждений и организаций. Члены совета принимали участие в совещаниях по разработке новых региональных законов, в мониторинге действующего законодательства. К полномочиям научно-консультативного совета относится проведение анализа законодательства региона, проведение научно-социальной экспертизы законов и законопроектов, разработка новых методов анализа и мониторинга законов, взаимодействие с вузами, научными и общественными организациями, а также обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

14 октября 2009 года состоялось первое заседание научно-консультативного совета, на котором были избраны руководители совета. Председателем научно-консультативного совета стал ректор Нижегородской государственной медицинской академии Б.Е. Шахов, заместителем председателя – помощник начальника Нижегородской академии МВД Российской Федерации В.М. Баранов.

9 декабря 2009 года члены научно-консультативного совета при Законодательном Собрании приняли участие в публичных слушаниях обсуждения законопроекта "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области". По итогам совещания были выработаны предложения к рассматриваемому проекту закона.

## **Деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области**

В 2009 году в работе Молодежного парламента оформились пять основных направлений деятельности: нормотворчество, мониторинг и анализ законодательства, развитие движения молодежного парламентаризма, социальные проекты и инициативы, публичные мероприятия. По каждому из направлений Молодежным парламентом проведена значительная работа.

Проведен "круглый стол" с представителями молодежных общественных объединений по обсуждению ко второму чтению проекта закона области "О государственной поддержке некоммерческих организаций в Нижегородской области". Собрано и направлено в разработку 71 предложение в проект закона от лица общественных объединений.

Группами при Молодежном парламенте проведен мониторинг и анализ проекта закона области "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области". Собраны предложения от молодежных объединений Нижегородской области. Проведены выездные мероприятия, опросы основных целевых групп, на которые направлен проект закона. Выделены проблемные вопросы проекта закона и предложены варианты их решения.

Члены Молодежного парламента приняли активное участие в мониторинге Закона области "О молодежной политике в Нижегородской области", в выездных заседаниях, по итогам ко-



торых подготовлены и направлены в Собрание рекомендации по внесению изменений в данный Закон. Организовано и проведено публичное обсуждение итогов мониторинга Закона.

Членами комитета Молодежного парламента по вопросам жилищной политики проведен мониторинг областной целевой программы "Социально-экономическая поддержка молодых специалистов, работающих в учреждениях образования, здравоохранения, спорта и культуры Нижегородской области". Проведен ряд выездных заседаний в городах Бор, Ковернино, Саров.

Молодежный парламент совместно с Законодательным Собранием Нижегородской области, избирательной комиссией Нижегородской области реализовал на территории Нижегородской области тестовый для Приволжского федерального округа проект "Молодежный парламентаризм: кадры для будущего". По итогам проекта в 11 муниципальных районах области созданы молодежные палаты, в выборах приняли участие более 5 тыс. молодых жителей Нижегородской области и более 40 общественных организаций. Выборы проходили с помощью прямого голосования посредством мобильной связи и Интернета. Члены Молодежного парламента осуществляли выезды в районы для привлечения и информирования молодых избирателей. Разработаны методические рекомендации по созданию и ведению деятельности молодежных палат в районах Нижегородской области.



С целью повышения правового сознания молодежи Нижегородской области Молодежным парламентом реализован проект "Твое право!", по которому проведено более 30 презентаций в вузах и районах области по тематике правового просвещения молодежи.

Реализован проект "Без взяток!" по противодействию коррупции в органах власти и формированию антикоррупционных моделей поведения. Стикеры акции размещены в 300 автомобилях ГИБДД Нижнего Новгорода и области.

Проведен первый форум молодежных парламентов и советов Нижегородской области с приглашением представителей молодежных совещательно-консультативных структур районов области. Осуществлен обмен опытом работы, выработаны рекомендации по осуществлению дальнейшей работы. Организованы и проведены два выездных совещания руководителей молодежных палат Нижегородской области. Члены Молодежного парламента приняли активное участие в первом всероссийском молодежном экологическом съезде, в форуме Молодежных парламентов ПФО и во всероссийском форуме Молодежных парламентов России.

Приоритет в работе Молодежного парламента отдается участию в текущей нормотворческой деятельности Собрании, развитию движения молодежного парламентаризма на территории Нижегородской области.

### **Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации**

15-16 февраля 2009 года заместитель Председателя Законодательного Собрании О.Н. Сысоева приняла участие в общенациональном форуме "Здоровье детей – основа здоровья нации" в г. Москве, а 23-24 февраля 2009 года – в парламентских слушаниях "Состояние российского законодательства, регулирующего положение российских семей в свете требований современной государственной семейной политики", которые проводились в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

29-31 января 2009 года депутат Законодательного Собрании А.В. Цопов принял участие в парламентских слушаниях "Концепция развития здравоохранения Российской Федерации до 2020 года. Законодательный аспект", прошедших в Государственной Думе.

В феврале 2009 года направлены предложения Законодательного Собрании Нижегородской области в проект концепции совершенствования взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законодательной деятельности.

29 июня 2009 года в Костромской областной Думе заместитель Председателя Законодательного Собрании О.Н. Сысоева приняла участие в Парламентском семинаре на тему: "Основные задачи и проблемы совершенствования взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Федеральном законодательном процессе".

28 декабря 2009 года подписано Соглашение между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательным Собранием Нижегородской области о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.



### **Участие в работе Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа**

26 февраля 2009 года в г. Пензе заместитель Председателя Законодательного Собрания А.В. Вайнберг принял участие в XIX заседании Ассоциации, на котором обсуждались вопросы о мерах, принимаемых органами государственной власти по минимизации негативных последствий мирового финансового кризиса и задачах по законодательному обеспечению данной деятельности; об итогах работы Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа в 2008 году.

28 мая 2009 года в г. Саранске заместитель Председателя Законодательного Собрания А.В. Вайнберг участвовал в очередном XX заседании Ассоциации. Вопросы, обсуждаемые на заседании, касались решений, принимаемых представительными органами государственной власти по стабилизации социально-экономического положения субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа; предложений в план работы Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа на II полугодие 2009 года.

18 сентября 2009 года в г. Кирове заместитель Председателя Законодательного Собрания О.Н. Сысоева приняла участие в очередном XXI заседании Ассоциации. На заседании поднимались вопросы о мерах по стабилизации социально-экономического положения субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа в условиях экономического кризиса; о мерах, принимаемых представительными органами государственной власти по развитию агропромышленного комплекса и поддержке малого предпринимательства на территории субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа; о вопросах социальной реабилитации граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

### **Взаимодействие с Правительством Нижегородской области**

Законотворческий процесс в Нижегородской области проходит в тесном взаимодействии с Правительством Нижегородской области. Губернатор Нижегородской области, возглавляющий Правительство области, является основным субъектом права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Нижегородской области. В течение 2009 года Губернатором области на рассмотрение Законодательного Собрания внесено около 150 законопроектов.

Таким образом, более половины принимаемых Законодательным Собранием законов разрабатываются Правительством Нижегородской области и вносятся в порядке законодательной инициативы Губернатором области.

В 2009 году Законодательным Собранием области активно применялась форма взаимодействия с Правительством области – "Правительственный час" в рамках заседаний Законодательного Собрания Нижегородской области.

21 января 2009 года в ходе заседания Законодательного Собрания состоялся "Правительственный час" на тему "О мерах по стабилизации экономики Нижегородской области в условиях мирового экономического кризиса". Губернатор области озвучил информацию о мерах по преодолению кризиса в регионе.

27 августа 2009 года в рамках "Правительственного часа" министр внутренней политики А.И. Цапин проинформировал депутатов Собрания о ходе преобразования муниципальных образований в Нижегородской области.



24 декабря 2009 года состоялся "Правительственный час" на тему "О тарифной политике в сфере жилищно-коммунальных услуг в Нижегородской области и ее влиянии на социально-экономическое развитие", в ходе которого Вице-губернатор области В.А. Иванов ответил депутатам на поставленные вопросы о прогнозах размера платы за жилье и коммунальные услуги для населения в 2010 году в сравнении с 2009 годом, размерах платы за коммунальные ресурсы для различных групп потребителей в следующем году в сравнении с предыдущим годом, влиянии сложившихся тарифов на качество жизни населения, на расходы по предоставлению мер социальной поддержки.

В течение года Правительство области активно принимало участие в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием.

13 февраля 2009 года состоялась научно-практическая конференция "Законодательное Собрание Нижегородской области. Вчера. Сегодня. Завтра. Состояние законодательства Нижегородской области" с участием представителей Правительства области, на которой был рассмотрен вопрос об итогах законотворческой деятельности Правительства области и о перспективах взаимодействия Правительства области с Законодательным Собранием по вопросам совершенствования законодательства Нижегородской области.

11 марта 2009 года состоялись депутатские слушания на тему "Проблемы повышения правового сознания населения области" с участием представителей Правительства области.

Значительным совместным мероприятием Правительства Нижегородской области и Законодательного Собрания явилось состоявшееся 21 апреля 2009 года совещание депутатов Законодательного Собрания и членов Правительства Нижегородской области по обсуждению основных мероприятий антикризисной программы Правительства области по оздоровлению экономики области в 2009 году. Итогом совещания стало определение направлений и первоочередных мер по стабилизации ситуации в экономике и финансовом секторе (поддержка реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства, создание и сохранение рабочих мест, выполнение социальных обязательств перед гражданами, завершение строительства объектов инфраструктуры, имеющих стратегическое значение для области).

Депутаты Законодательного Собрания Нижегородской области в течение года принимали участие в мероприятиях, проводимых в Правительстве Нижегородской области.

17 июня 2009 года с участием депутатов Законодательного Собрания области состоялись первые публичные слушания по проекту закона Нижегородской области "Об исполнении областного бюджета за 2008 год".

В 2009 году состоялось 18 заседаний Правительства области, в которых приняли участие Председатель Законодательного Собрания В.Н. Лунин и его заместители.

Кроме того, в течение года депутаты Законодательного Собрания области участвовали в заседаниях образованных Правительством области консультативных и совещательных органов, в том числе в заседаниях инвестиционного совета при Губернаторе Нижегородской области, градостроительного совета Нижегородской области, координационного совета по жилищной политике при Губернаторе Нижегородской области, координационного совета по регулированию негативных процессов в экономике Нижегородской области и др.

Итогом совместной работы стало выступление Губернатора Нижегородской области с ежегодным посланием Законодательному Собранию о состоянии дел в области, состоявшееся 22 декабря 2009 года, в котором Губернатор подвел итоги работы органов исполнительной власти области в 2009 году и обозначил задачи, стоящие перед органами государственной власти Нижегородской области, на будущее.

### **Взаимодействие с органами местного самоуправления**

В 2009 году получила развитие новая форма взаимодействия Законодательного Собрания с органами местного самоуправления – проведение Парламентских Дней Законодательного Собрания в районах области.

В марте 2009 года проведен Парламентский День в Бутурлинском районе Нижегородской области.

В ходе данного мероприятия состоялись:

- расширенное заседание комиссии по образованию, здравоохранению, социальной политике, культуре и спорту по вопросу "Существование сельской школы в современных экономических условиях и внедрение новых форм социальной практики на селе" (Валгусский социокультурный центр);

- "круглый стол" на тему "О проблемах и перспективах развития сельского хозяйства района" с участием членов комиссии по сельскому хозяйству, экологии, промышленности, строительству и предпринимательству, а также с участием депутатов Законодательного Собрания и сотрудников аппарата комитета Собрания по агропромышленному комплексу, земельным отношениям и лесопользованию, руководителей сельхозпредприятий района.

В июле 2009 года проведен Парламентский День в Сокольском районе Нижегородской области.

В рамках Парламентского Дня были проведены:

- семинар "Основные тенденции совершенствования федерального законодательства о местном самоуправлении. О проблемах и перспективах преобразования муниципальных образований в Нижегородской области";

- расширенное заседание постоянной комиссии Земского собрания Сокольского района по вопросам промышленности и лесному комплексу по вопросу "О пробле-

мах и перспективах развития производственного потенциала Сокольского муниципального района".

В ноябре 2009 года состоялся Парламентский День в Пильнинском районе Нижегородской области.

В рамках Парламентского Дня были проведены:

- семинар по вопросам государственной власти области и местного самоуправления с участием депутатов и работников аппарата Законодательного Собрания, представителей Правительства области, депутатов Земского собрания, глав местного самоуправления муниципальных образований района;



- заседание "круглого стола" на тему: "Развитие малого и среднего бизнеса в современных условиях. Проблемы реализации Программы развития производительных сил в Пильнинском районе" с участием депутатов и работников аппарата Законодательного Собрания, депутатов Земского собрания, представителей Правительства области, руководителей предприятий Пильнинского района.

### ***Проведение зональных семинаров с депутатами Земских собраний районов области***

30 января 2009 года в г.Шахунья Нижегородской области состоялся зональный семинар с депутатами Земских собраний Шахунского, Ветлужского, Тоншаевского, Тонкинского, Шарангского, Уренского, Варнавинского, Воскресенского, Краснобаковского, Ковернинского, Семеновского, Сокольского, Чкаловского муниципальных районов Нижегородской области, на котором обсуждалось социально-экономическое положение Шахунского района и опыт работы Земского собрания района; планируемые мероприятия по сбалансированности бюджета области на 2009 год и о прогнозе поступления доходов в консолидированный бюджет Нижегородской области; тарифы на жилищно-коммунальные услуги; особенности предоставления кредитов организациям Нижегородской области в условиях социально-экономического кризиса; ход реализации Лесного кодекса Российской Федерации в Нижегородской области.

6 мая 2009 года в р.п.Шатки Нижегородской области состоялся зональный семинар с депутатами Земских собраний 13 муниципальных районов юга Нижегородской области. Ключевым на семинаре стало обсуждение путей выхода из кризиса агропромышленного комплекса области.

25 сентября 2009 года в с. Дивеево Нижегородской области состоялся зональный семинар с депутатами Земских собраний 11 муниципальных районов области и городов Арзамаса и Сарова.

В рамках семинара прошли совещания и заседания "круглых столов" с участием депутатов Законодательного Собрания, представителей Правительства Нижегородской области, депутатов Земского собрания и администрации Дивеевского района.



Состоялись совместные заседания комитетов областного парламента и комиссий Земских собраний и городских Дум южных районов области. Участники семинара посетили ряд промышленных предприятий и объектов социально-инженерной инфраструктуры района.

***Проведение Дней муниципальных районов Нижегородской области  
в Законодательном Собрании Нижегородской области***

В 2009 году организованы и проведены Дни муниципальных районов Нижегородской области в Законодательном Собрании Нижегородской области: 25-26 февраля – Борского района, 28-29 мая – Кстовского района, 28-29 октября – Ковернинского района.

В ходе проведения данных мероприятий на заседаниях Законодательного Собрания депутатам Законодательного Собрания руководством районов области была представлена информация о социально-экономическом положении и планах развития районов. Проведены презентации продукции и товаров предприятий районов области, организованы выставки произведений художников и выставки продукции народных художественных промыслов.

***Работа Ассоциации председателей представительных органов  
местного самоуправления Нижегородской области***

5 марта 2009 года в г. Арзамасе проведено заседание Ассоциации председателей представительных органов местного самоуправления Нижегородской области, на котором рассматривались и обсуждались следующие вопросы: социально-экономическое развитие г. Арзамаса; опыт организации работы по реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" в Нижегородской области; ход исполнения областного бюджета за I квартал 2009 года; социальная политика в Нижегородской области в условиях экономического кризиса; ежемесячная денежная компенсация по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан.

5 июня 2009 года в г. Городец Нижегородской области проведено заседание Ассоциации председателей представительных органов местного самоуправления Нижегородской области, на котором рассмотрены вопросы развития туризма, охраны историко-культурного наследия, развития сети автомобильных дорог и проблемы дорожного строительства на территории Нижегородской области.



3 сентября 2009 года в р.п. Шаранга Нижегородской области проведено заседание Ассоциации председателей представительных органов местного самоуправления Нижегородской области. Основной темой совещания стали вопросы изменения

статуса муниципальных образований Нижегородской области. Еще одной темой совещания стали вопросы благоустройства населенных пунктов Нижегородской области. Участники совещания обсудили также вопросы социально-экономического развития Шарангского района и посетили ряд предприятий.

17 декабря 2009 года в г. Богородске Нижегородской области состоялось очередное заседание Ассоциации председателей представительных органов местного самоуправления Нижегородской области, на котором рассмотрены вопросы формирования областного бюджета на 2010 год, обсуждены результаты выборов в органы местного самоуправления, перспективы развития муниципальных образований Нижегородской области в 2010 году, создания Молодежных палат при представительных органах местного самоуправления Нижегородской области, опыт работы представительных органов местного самоуправления Пермского края.

### **Развитие межпарламентских связей**

31 марта – 1 апреля 2009 года в рамках реализации соглашения о сотрудничестве Законодательного Собрания Нижегородской области и Совета Республики Беларусь организован официальный визит представителей Законодательного Собрания в Республику Беларусь, где подписан протокол Совета делового сотрудничества.

24 апреля 2009 года в Законодательном Собрании Нижегородской области прошел семинар на тему "Мониторинг регионального законодательства как форма совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации". В работе семинара приняли участие представители 10 субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

18 мая 2009 года проведена встреча руководителей и депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области с делегацией префектуры Мияги (Япония) в Законодательном Собрании, в ходе которой стороны обменялись информацией о работе парламентов и поделились опытом и особенностями законотворческой работы.

25-29 мая 2009 года состоялась рабочая поездка делегации Ассоциации председателей представительных органов местного самоуправления Нижегородской области в Ленинградскую область по обмену опытом работы.

26-27 июня 2009 года для обсуждения перспектив развития межпарламентских отношений с рабочим визитом Законодательное Собрание Нижегородской области посетил заместитель Председателя Законодательного Собрания Ленинградской области С.М. Бебенин. В ходе встречи рассмотрены проекты Соглашения о сотрудничестве Законодательного Собрания Нижегородской области и Законодательного Собрания Ленинградской области, а также проект Соглашения о взаимодействии по вопросам местного самоуправления между Ассоциацией председателей представительных органов местного самоуправления Нижегородской области и Советом представительных органов муниципальных образований при Законодательном Собрании Ленинградской области.

18 июня 2009 года в г.Н.Новгород проведено заседание комиссии Парламентского Собрания союза Беларуси и России по безопасности, обороне и борьбе с преступностью с участием представителей Правительства области и депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области Н.А. Пугина и В.В. Осокина, на котором обсуждались проблемы и перспективы развития сотрудничества Российской Федерации в сфере обороны и военно-технической области.

6-9 сентября 2009 года делегация Законодательного Собрания Нижегородской области под руководством Председателя Законодательного Собрания В.Н. Лунина посетила Законодательное Собрание Пермского края. В ходе визита подписано Соглашение о сотрудничестве между Законодательным Собранием Нижегородской об-

ласти и Законодательным Собранием Пермского края о сотрудничестве в законотворческой деятельности.

27 октября 2009 года в г. Н.Новгород прошли переговоры Губернатора Нижегородской области В.П. Шанцева с делегацией Республики Южная Осетия во главе с Президентом Южной Осетии Э.Д. Кокойты. По итогам встречи Законодательному Собранию Нижегородской области было вручено Благодарственное письмо Президента Республики Южной Осетии. Награда была вручена за большой вклад в дело укрепления дружбы и сотрудничества между народами, оказание помощи Республике Южная Осетия в преодолении последствий вооруженной грузинской агрессии в августе 2008 года.

Благодарственные письма Президента Республики Южная Осетия получили также депутаты Законодательного Собрания Нижегородской области А.А. Сериков и А.Ф. Табачников.

Кроме того, Председатель Законодательного Собрания В.Н. Лунин был награжден Почетной грамотой Президента Республики Южная Осетия.



11-13 ноября 2009 года был организован прием в Законодательном Собрании Нижегородской области делегации Законодательного Собрания Пермского края. В ходе ответного визита члены делегации Пермского края ознакомились с работой комитетов, структурных подразделений Законодательного Собрания Нижегородской области, изучали вопросы проведения мониторинга законодательства, опыт взаимодействия Законодательного Собрания Нижегородской области с органами местного самоуправления, Ассоциацией председателей представительных органов местного самоуправления Нижегородской области.



10 ноября 2009 года была проведена встреча Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области В.Н. Лунина с официальной делегацией Венгерской Республики. На встрече были затронуты вопросы участия венгерских предприятий в реализации приоритетных национальных проектов на территории Нижегородской области.



## Основные формы депутатской работы

В 2009 году состоялись депутатские и парламентские слушания по темам "Совершенствование правовой культуры как формы преодоления правового нигилизма в общественном сознании" (февраль), "Проблемы повышения уровня правосознания населения области" (март; по итогам слушаний принято постановление Законодательного Собрания от 26 марта 2009 года № 1480-IV "О рекомендациях участников депутатских слушаний в Законодательном Собрании Нижегородской области по вопросу "Проблемы повышения уровня правосознания населения области"), а также общественные слушания по проекту федерального закона "О государственной системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (май).

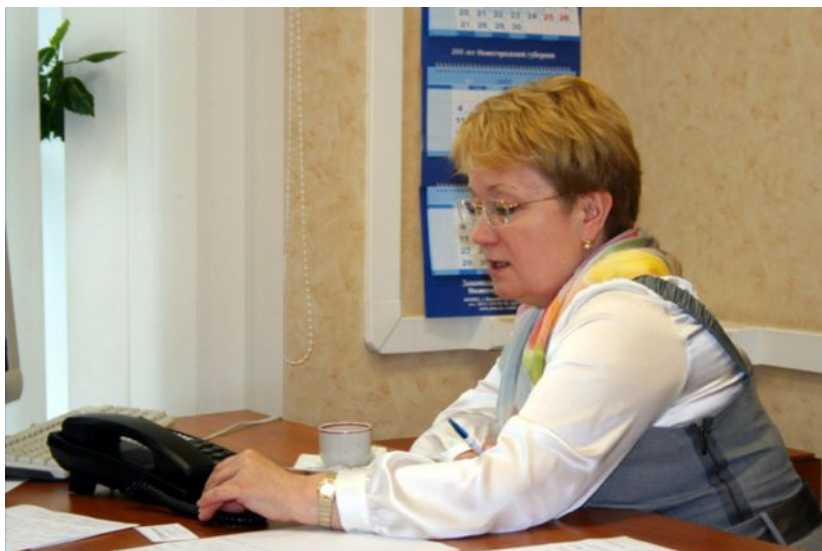
19-22 мая на ВЗАО "Нижегородская ярмарка" прошел 11-й международный научно-промышленный Форум "Великие реки 2009". Законодательное Собрание Нижегородской области было представлено экспозицией из пяти стендов с информацией по социально-экологическим проектам и региональным мероприятиям, связанным с тематикой Форума. По итогам Форума Законодательное Собрание награждено Почетным дипломом – Благодарность Губернатора Нижегородской области за активное участие и реализацию экологических проектов.

С 28 октября по 1 ноября в Нижнем Новгороде проходил 14-й Международный научно-промышленный форум "Россия единая". Основной темой обсуждения стало стабильное поступательное развитие в новых общественно-экономических условиях. В рамках форума рассматривались актуальные вопросы развития законодательства.



Активно применялись такие формы работы, как выездные заседания комитетов (в Кстовском районе в ООО "Ашан" - по вопросу реализации областной программы "Покупай нижегородское"; совещание в п. Мулино в рамках мониторинга Закона Нижегородской области "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области"; заседание по теме "Об экономической целесообразности реализации проекта строительства атомной станции на территории Нижегородской области" в г. Навашино), "круглые столы" по темам: "Технологии целеполагания в государственном управлении"; "О совершенствовании законодательства в сфере предупреждения распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)"; "О проблемных вопросах формирования Земского собрания муниципального района и реорганизации местных администраций преобразованных поселений"; заседание с членами общественной организации "Общество пчеловодов Нижегородской области"); зональные семинары в районах Нижегородской области с участием представителей муниципальных органов власти и т.д.





Собрания по жилищной политике и градостроительству А.А. Сериков.

Было организовано и отработано 6 прямых телефонных линий, в ходе которых поступило 86 звонков от жителей Нижегородской области. На вопросы нижегородцев отвечали заместитель Председателя Законодательного Собрания О.Н. Сысоева, заместитель Председателя Законодательного Собрания А.В. Вайнберг, председатель комитета Законодательного

### Нестандартные формы работы депутатов

По инициативе депутата А.А. Серикова 26 марта 2009 года в Нижегородском Кремле состоялась церемония освящения и подъема главного колокола "Законник" на звонницу Михайло-Архангельского собора. Подарок от Законодательного Собрания Нижегородской области отлит по благословению архиепископа Нижегородского и Арзамасского Георгия на личные средства депутатов и сотрудников аппарата к пятнадцатилетнему юбилею Собрания.

23 июня 2009 года в прямом эфире радио "Образ" в рамках канала "В большом городе" прошло интервью Председателя Законодательного Собрания В.Н. Лунина. Основными темами интервью стали работа Законодательного Собрания, законодательные инициативы депутатского корпуса, деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области, культурное наследие, развитие и благоустройство г. Н. Новгород.

Во второй половине 2009 года студенты-практиканты привлекались к участию в рейдах молодежных добровольных дружин в Нижегородском и Ленинском районах г. Н. Новгород в рамках подготовки мониторинга Закона области "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка на территории Нижегородской области".

С 10 по 13 сентября в рамках празднования Дня города прошел второй фестиваль "Старый Нижний. Люди. Улицы. Дворы. 2009". Основные цели фестиваля: привлечение начинающих и профессиональных фотографов для участия в фестивале с целью реализации своих творческих способностей и выражения своего взгляда на происходящее в родном городе; осуществление визуальной демонстрации результатов градостроительной деятельности на территории Старого Нижнего и их влияния на жизнедеятельность человека; созда-



ние условий, направленных на сохранение, развитие и укрепление системы духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан в Нижегородской области, формирование у молодого поколения бережного отношения к историческому и культурному наследию города; популяризация объектов культурного наследия Нижнего Новгорода и региона в целом.

### О работе с обращениями граждан

В 2009 году в приемную Законодательного Собрания Нижегородской области поступило **772** обращения, из них **532** письменных и **240** устных.

Обращения граждан, с учетом их тематики, были направлены в следующие структурные подразделения Законодательного Собрания:



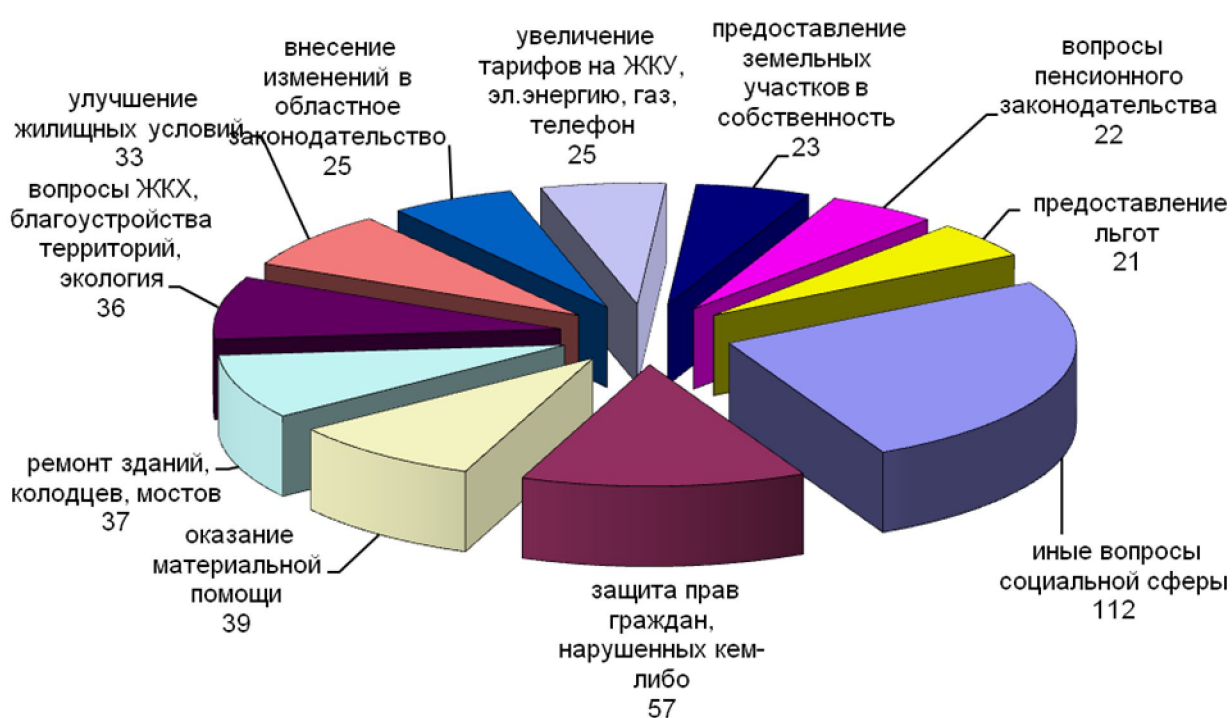
Государственно-правовое управление	74
Помощники Председателя Законодательного Собрания и его заместителей	13
Управление по взаимодействию со СМИ	13
Контрольно-счетная палата	4
Информационно – аналитическое управление	2
Отдел государственной службы и кадров	2
Управление делами	1
Организационное управление	1

Проведены личные приемы граждан:

Председателем Законодательного Собрания В.Н. Луниным принято 64 человека, заместителем Председателя Законодательного Собрания О.Н. Сысоевой – 22 человека, заместителем Председателя Законодательного Собрания А.В. Вайнбергом – 9 человек.

Обращения касались изменения законодательства в сфере предоставления льгот ветеранам и пенсионерам, снижения ЕНВД для малого бизнеса, льготного проезда в пригородном автобусном сообщении, строительства дорог, водопровода, капитального ремонта зданий, оформления гражданства, проблем ЖКХ, газификации, незаконного строительства, ставок транспортного налога, трудоустройства, улучшения жилищных условий и оказания материальной помощи.

**Тематика обращений**



## **О работе контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания**

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания осуществляла свою деятельность по следующим направлениям: контрольная деятельность, экспертно-аналитическая, мониторинг законодательства.

В рамках проведения экспертно-аналитической работы подготовлено 45 заключений по проектам законов области и проектам постановлений Законодательного Собрания. Из них 14 заключений - на проекты законов о внесении изменений в Закон "Об областном бюджете на 2009 год", 5 заключений - на проекты изменений в реестр имущества государственной собственности Нижегородской области и в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Нижегородской области на 2009 год; 5 заключений - на проекты законов области "О бюджетном процессе в Нижегородской области" и "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области", 5 заключений - на проекты законов, касающихся бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области.

В IV квартале 2009 года КСП проведен большой объем экспертно-аналитической работы при рассмотрении и утверждении проекта областного бюджета на 2010 год, по итогам которой подготовлены заключения для рассмотрения к первому и второму чтением. Внесено большое количество замечаний и предложений, направленных на приведение законопроектов в соответствие с требованиями бюджетного законодательства, сокращены расходы. По предложениям КСП ко второму чтению Законодательным Собранием принято решение о сокращении отдельных расходов на общую сумму около 21,5 млн. рублей. В постановлении Собрания предусмотрено осуществление в 2010 году ряда мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, упорядочение формирования расходных обязательств, утверждение госзадания на оказание государственных услуг за счет средств областного бюджета.

В 2009 году КСП в соответствии с возложенными полномочиями подготовлены и направлены в комитет Законодательного Собрания по бюджету и налогам ежеквартальные заключения (информации) об исполнении областного бюджета. Заключения по отчетам за I квартал и I полугодие 2009 года рассмотрены и обсуждены на заседаниях комитета. По результатам тематической проверки в министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области, проведенной в ходе анализа исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2009 года, сокращены ассигнования на 27,5 млн. рублей.

В процессе осуществления контрольной деятельности в 2009 году контрольно-счетной палатой проведено 17 плановых проверок и 2 внеплановые проверки на 85 объектах (в организациях, учреждениях), составлено 80 справок проверок (включая справки встречных проверок), кроме того, три проверки не завершены. Руководителям проверенных организаций и вышестоящих органов направлено 20 представлений об устранении нарушений и информационных писем. По двум проверкам материалы направлены в прокуратуру Нижегородской области, по двум – в министерство финансов области (уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, работ и услуг для государственных нужд), по одной проверке – в инспекцию госстройнадзора области (уполномоченный орган по контролю соблюдения Градостроительного кодекса Российской Федерации) и в инспекцию налоговой службы по Городецкому району (о принятии мер к зачислению в доход бюджета денежных средств, являющихся выморочным имуществом, в сумме 166 тыс. рублей). К возмещению в доход областного бюджета начислено 1 348 тыс. рублей на 15-ти объектах проверок. К 8-ми виновным лицам применены меры дисциплинарного взыскания, 10 лиц депремированы.

Проверкой целевого использования средств областного бюджета, выделенных государственному стационарному учреждению социального обслуживания "Нижегородский дом-интернат для ветеранов войны и труда", выявлены многочисленные финансовые нарушения, факты излишнего списания продуктов питания на сумму 28 тыс. рублей, неправомерной выплаты зарплаты в сумме 223,9 тыс. рублей; факты неэффективного расходования средств на общую сумму 145,3 тыс. рублей ввиду списания некачественных продуктов питания без проведения экспертизы и получения заключения об их непригодности, возможности утилизации или уничтожения этих продуктов. Материалы проверки переданы в прокуратуру Нижегородской области, в вышестоящий территориальный орган и в министерство социальной политики области направлены представления для соответствующего реагирования. По результатам проверки неправомерно израсходованные денежные средства удержаны с виновных лиц



с последующим их перечислением в доход областного бюджета. Вышестоящим органом расторгнут контракт с руководителем учреждения, главный бухгалтер уволена.

По результатам внешней проверки в мингосимущества области установлен ряд нарушений порядка выплат субсидий юридическим лицам на оформление земельных участков в собственность области. Без учета требований бюджетного законодательства выплачены субсидии на проектно-изыскательские работы по 19-ти земельным участкам в сумме 16 733 тыс. рублей, субсидирование которых за счет средств областного бюджета не предусмотрено. Из них выявлены неправомерные и избыточные (неэффективные) расходы по выплате субсидии в сумме 4 829 тыс. рублей на инженерно – изыскательские работы по земельным участкам. В мингосимущество направлено представление в целях устранения выявленных нарушений и недостатков, результаты проверки отражены в заключении по отчету об исполнении областного бюджета за 2008 год. На основании представления КСП внесены изменения в нормативные правовые акты области, регулирующие перечень субсидий и порядок их использования.

В ходе всех проверок контрольно-счетной палатой постоянно контролировались вопросы постановки бюджетного учета у главных распорядителей средств областного бюджета, а также полнота, своевременность и законность осуществления и отражения операций со средствами областного бюджета. По всем случаям нарушений направлены соответствующие представления для их устранения. Шестью главными администраторами средств областного бюджета по указанию КСП возвращена в доход областного бюджета выявленная в ходе проверок неиспользованная дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 435 тыс. рублей.

В соответствии с планом работы КСП участвовала в мониторинге двух законов области совместно с профильным комитетом Законодательного Собрания по социальным вопросам. В рамках мониторинга Закона Нижегородской области "Об адресной государственной социальной поддержке малоимущих семей или малоимущих одиноко проживающих граждан в Нижегородской области" проведена проверка в Чкаловском муниципальном районе. Сводная информация КСП по результатам проверки и анализа Закона, а также рекомендации по внесению изменений в Закон и в подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления поддержки, направлены в комитет Законодательного Собрания по социальным вопросам, соответствующее сообщение председателя КСП заслушано на заседании "круглого стола" по результатам мониторинга.

В 2009 году по просьбе прокуратуры Нижегородской области КСП проведена сверхплановая тематическая проверка по вопросу предоставления и использования субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам в сфере АПК.

В 2009 году контрольно-счетная палата в соответствии с планом работы Ассоциации контрольно-счетных органов России участвовала в мониторинге социально-экономической ситуации в регионе и принимаемых антикризисных мер. В течение года в Ассоциацию направлено 9 информационно-аналитических материалов.

В IV квартале 2009 года в соответствии с рекомендациями Ассоциации КСО России и при поддержке Председателя Законодательного Собрания КСП подготовлен и проведен семинар-совещание с работниками органов муниципального внешнего финансового контроля Нижегородской области, созданных представительными органами власти муниципальных районов и городских округов. Целью семинара являлось повышение квалификации и расширение профессионального кругозора муниципаль-

ных контролеров, а также обсуждение необходимости объединения органов государственного и муниципального контроля, созданных представительными (законодательными) органами власти. Принято консолидированное решение о создании союза, одобрен проект его устава, согласованы руководящие органы.

### **Обеспечение информационной открытости**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в Законодательном Собрании Нижегородской области в 2009 году проводились мероприятия, направленные на повышение уровня открытости представительного органа государственной власти Нижегородской области.

#### ***Администрирование и развитие официального сайта Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет***

В марте 2009 года начал работу новый официальный сайт Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет. Принципиально новыми функциями сайта стали возможности видеопросмотра заседаний Законодательного Собрания Нижегородской области, совершения виртуальной экскурсии по Законодательному Собранию, расширенного интерактивного общения нижегородцев, в том числе и непосредственно с депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области.

На официальном сайте появилась возможность ознакомиться с проектами нормативных правовых актов (включая сопроводительные документы), внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания (с использованием сервиса АИС "Законопроект"), а также ознакомиться с действующими законами Нижегородской области и постановлениями Законодательного Собрания (с использованием сервиса ПБД "КонсультантПлюс"). Перед очередным заседанием Законодательного Собрания на сайте размещается проект повестки дня заседания, а по окончании – итоги заседания Законодательного Собрания Нижегородской области.

В целях обеспечения информационной открытости на сайте размещена информация о депутатах Законодательного Собрания Нижегородской области, с указанием адресов, телефонов приемных депутатов и их отчетов о работе. Используя интерактивную карту избирательных округов, посетители сайта имеют возможность найти собственный округ, своего депутата.

В рубрике "Интернет-приемная" посетители сайта могут направить письмо в комитеты Законодательного Собрания, приемную граждан, задать вопрос юристу. В этом же разделе размещена информация о порядке приема граждан, времени приема, а также размещены нормативные правовые акты, регламентирующие работу с обращениями граждан.

Посещаемость сайта с момента модернизации выросла на порядок и к концу 2009 года составила около 50 тысяч уникальных посетителей (свыше 75 тысяч визитов).

### ***Организация трансляций заседаний Законодательного Собрания Нижегородской области***

В целях реализации норм Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в фойе Законодательного Собрания Нижегородской области организована прямая трансляция заседаний Собрания, а в 2010 году планируется на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет.

### ***Автоматизация рабочих процессов***

С начала года специалистами IT с использованием электронной "Конгресс-системы" проведено 173 мероприятия различного уровня: от заседаний Законодательного Собрания Нижегородской области до встреч депутатов Собрания с общественностью. В рамках технического сопровождения таких мероприятий адаптировано к показу и продемонстрировано 32 видеопрезентации и видеоролика.

### **Перспективные направления работы**

С учетом Послания Президента Российской Федерации и послания Губернатора Нижегородской области Законодательное Собрание Нижегородской области планирует провести следующую работу в 2010 году:

- доработка проекта закона области "О внесении поправок к Уставу Нижегородской области";
- мониторинг Закона области "Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области";
- мониторинг Закона области "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области";
- разработка проекта закона области "Об энергосбережении";
- доработка проекта закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О налоге на имущество организаций";
- разработка концепции проекта закона области "О Законодательном Собрании Нижегородской области";
- подготовка к рассмотрению Законодательным Собранием вопроса о наделении полномочиями Губернатора Нижегородской области;
- подготовка необходимых документов к назначению очередных выборов депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области;
- проведение анализа бюджетных расходов на государственное управление с целью их сокращения и повышения эффективности использования бюджетных средств;
- организация контроля за обеспечением жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны;
- организация контроля за предоставлением жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- дальнейшее совершенствование и приведение областного природоохранного законодательства в соответствие с изменениями федеральных нормативных правовых актов;
- организация парламентских слушаний, совещаний и рабочих групп по вопросам экологии, рационального природопользования и охраны окружающей среды.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 24 декабря 2009 года № 1887-IV "О плане нормотворческой деятельности Законодательного Собрания на I квартал 2010 года" Законодательным Собранием планируется рассмотреть:

- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 2010 год";
- проект закона области "Об участии Нижегородской области в государственно-частном партнерстве";
- проект постановления Законодательного Собрания "О внесении изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Нижегородской области на 2010 год";
- проекты законов области об утверждении соглашений по приоритетным инвестиционным и инновационным проектам, реализуемым в Нижегородской области;
- проект закона области "Об охране труда в Нижегородской области" (2 чтение);
- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О молодежной политике в Нижегородской области";
- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования";
- проект закона области "О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях";
- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О противодействии коррупции в Нижегородской области";
- проект закона области "О внесении поправок к Уставу Нижегородской области" (2 чтение);
- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О муниципальной службе в Нижегородской области";
- проект постановления Законодательного Собрания "О назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области";
- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О муниципальной службе в Нижегородской области";
- проект закона области "О системе исполнительных органов государственной власти Нижегородской области" (2 чтение);
- проект закона области "О внесении изменений в областную целевую программу "Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области" на период 2008-2012 годов";
- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О цене земли";
- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об отходах производства и потребления";
- проект постановления Законодательного Собрания "О внесении изменений в решение Нижегородского областного Совета народных депутатов "Об объявлении природных объектов государственными памятниками природы областного значения";
- проект закона области "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Нижегородской области";
- проект закона области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О жилищной политике в Нижегородской области";



- проект закона области "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления в Нижегородской области и о государственных и муниципальных информационных системах в Нижегородской области" (2 чтение);
- проект постановления Законодательного Собрания "О внесении изменений в Положение об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области";
- проект постановления Законодательного Собрания "О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Нижегородской области";
- проект постановления Законодательного Собрания "О внесении изменений в Положение о мониторинге законов Нижегородской области".

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (о работе аппарата Законодательного Собрания)**

### **Обеспечение деятельности руководства Законодательного Собрания**

За 2009 год отделом по обеспечению деятельности Председателя Законодательного Собрания и его заместителей подготовлено участие руководства Законодательного Собрания в различных мероприятиях, в том числе:

- в заседаниях Правительства Нижегородской области (17 заседаний) и городской Думы г.Н.Новгород (13 заседаний), в совещаниях с главами муниципальных образований Нижегородской области (12 совещаний), в заседаниях областной антитеррористической комиссии (12 заседаний);
- в заседаниях Совета Законодательного Собрания Нижегородской области (в 2009 году проведено 12 заседаний);
- в заседании Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей, г. Кострома), а также в заседании Ассоциации руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ (г. Пенза, г. Саранск, г. Киров);
- в мероприятиях международного и всероссийского уровня: международные форумы информационных технологий, "Россия единая"; научно-практическая конференция "Государственное регулирование экономики. Региональный аспект"; международный молодежный форум "Современные инновационные технологии в промышленности"; общероссийская акция в поддержку отечественного автопрома; всероссийское совещание на тему: "Формирование отходоперерабатывающей индустрии в РФ: состояние проблемы, правовое регулирование";
- в подведении итогов работы Павловского, Вачского, Дивеевского районов Нижегородской области, Ленинского района г. Н. Новгород, в рабочих поездках по Нижегородской области;
- в церемонии награждения победителей X юбилейного регионального этапа российского конкурса "Менеджер года";
- в проведении Дней районов в Законодательном Собрании;
- в подведении итогов работы Арбитражного суда Нижегородской области, прокуратуры Нижегородской области, УФНС по Нижегородской области, УФК по Нижегородской области;

- в собрании членов Торгово-промышленной палаты Нижегородской области;
- в собрании членов Нижегородской Ассоциации промышленников и предпринимателей;
- в "круглом столе" на тему: "Молодежь на рынке труда: проблемы и перспективы";
- в открытии 11-го Международного научно-промышленного форума "Великие реки – 2009";
- в заседании актива Фонда памяти митрополита Нижегородского и Арзамаского Николая;
- в торжественном заседании, посвященном 15-летию Законодательного Собрания Нижегородской области;
- в съезде общероссийской общественной организации Всероссийский Совет Местного самоуправления;
- в общественных слушаниях по проекту строительства АЭС в Навашином районе Нижегородской области;
- в приеме граждан по личным вопросам руководством Законодательного Собрания в избирательных округах и в региональной общественной приемной председателя партии "Единая Россия" В.В. Путина;
- в организации и проведении "горячих" телефонных линий с населением: об организации и функционировании ТСЖ, о работе молочных кухонь, об оформлении земельных участков под многоквартирными домами, о трудоустройстве молодежи;
- в экологических проектах: "ЭКОТУР", "Чистая вода", "Родники Нижегородской области";
- в проекте "Голос ребенка";
- в "круглых столах" на темы: "Свободное дыхание", в рамках акции "Стоп, наркотик!", "Государственно-частное партнерство – механизм реализации антикризисных программ субъектов РФ", "Участие молодежи в решении экологических и социальных проблем", "Образовательные стратегии для устойчивого развития" в рамках Международного научно-промышленного форума "Великие реки – 2009" и т.д.;
- в выездных заседаниях и совещаниях: организация розничных рынков (Балахна), организация школьного питания (Нижний Новгород), сохранение озелененных территорий (Дзержинск), поддержка малого предпринимательства и снижение напряженности на рынке труда (Семенов), развития межбюджетных отношений (Городец), молодежная политика (Бор), проблемы ЖКХ (Арзамас), поддержка сельского хозяйства (Шахунья) и др.

### **Правовое обеспечение**

В 2009 году государственно-правовое управление осуществляло свою работу в соответствии с Примерной программой нормотворческой деятельности Законодательного Собрания области на 2009 год и квартальными планами работы аппарата Законодательного Собрания области и государственно-правового управления.

В 2009 году работа государственно-правового управления осуществлялась в следующих формах и объемах:

1. Проведена правовая экспертиза:

- 360 проектов законов Нижегородской области (к первому чтению);
- всех законопроектов, включенных в повестки дня заседания Законодательного Собрания в 2009 году для рассмотрения во втором чтении (в профильные комитеты

направлены экспертные заключения и предложения по доработке проектов ко второму чтению либо проекты завизированы в установленном порядке начальником государственного правового управления);

➤ 81 проекта постановлений Законодательного Собрания (носящих нормативно-правовой характер, без учета проектов постановлений о принятии законов).

2. Проведена лингвистическая и юридико-техническая экспертиза всех принятых законов Нижегородской области и постановлений Законодательного Собрания. Также на основании поручений руководителей Собрания проведена лингвистическая доработка иных документов и материалов. Общее количество документов, по которым в 2009 году проведена лингвистическая и юридико-техническая экспертиза, составило 1 826, объемом 12 304 страницы.

3. Подготовлены заключения:

➤ на проекты законов Нижегородской области (к первому и ко второму чтению) – 405 заключений;

➤ на проекты постановлений Законодательного Собрания – 81 заключение;

➤ на проекты федеральных законов – 51 заключение;

➤ на таблицы поправок к законопроектам – 42 заключения.

4. В государственно-правовом управлении было разработано:

➤ 2 проекта закона Нижегородской области ("О цене выкупа земельных участков собственниками зданий, строений, сооружений на территории Нижегородской области"; "О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области" (в части регулирования правоотношений по передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления));

➤ 6 проектов постановлений Законодательного Собрания ("О внесении изменений в структуру аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области"; "О внесении изменения в Положение о приемной депутата Законодательного Собрания Нижегородской области"; "О внесении изменения в Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Нижегородской области"; "О внесении изменений в Положение о мониторинге законов Нижегородской области"; "О прекращении деятельности средства массовой информации киностудии "Летопись").

5. За отчетный период специалисты государственного правового управления участвовали в проведении мониторинга законов Нижегородской области (на соответствие федеральным законам, законам области и иным нормативным правовым актам).

6. Государственно-правовое управление подготовило и обеспечило проведение 13 февраля 2009 года в зале заседания Законодательного Собрания научно-практической конференции "Законодательное Собрание. Вчера. Сегодня. Завтра. Состояние законодательства Нижегородской области", по итогам которой были подготовлены рекомендации участников конференции.

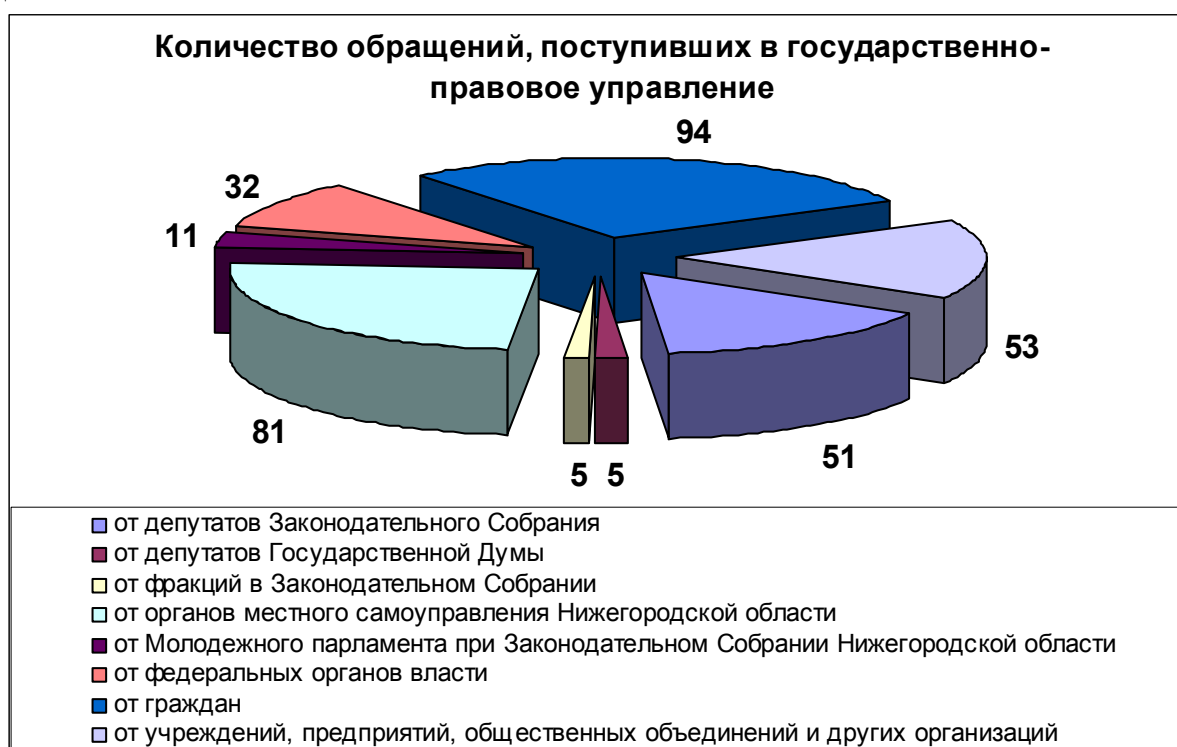
7. В соответствии с распоряжением Председателя Законодательного Собрания от 29 декабря 2008 года № 209р на основании предложений профильных комитетов Законодательного Собрания государственное правовое управление совместно с информационно-аналитическим управлением аппарата Собрания осуществляло подготовку и доработку текста доклада Законодательного Собрания Нижегородской области "О состоянии законодательства Нижегородской области и об основных итогах законотворческой деятельности Законодательного Собрания за 15 лет".

8. Работа с поступившими обращениями

На 22 декабря 2009 года в государственно-правовом управлении зарегистрировано и обработано 3584 документа, в том числе: входящих писем – 2063, федеральных законов – 30, исходящих писем за подписью начальника управления – 1491.

За 2009 год в государственно-правовое управление поступило 330 обращений, из них:

- от депутатов Законодательного Собрания – 51;
- от депутатов Государственной Думы – 5;
- из фракций в Законодательном Собрании – 5;
- из Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области – 11;
- из органов местного самоуправления Нижегородской области – 81;
- из федеральных органов государственной власти – 32;
- от граждан – 94 (в том числе 81 обращение поступило через отдел по работе с обращениями граждан);
- из учреждений, предприятий, общественных объединений и других организаций – 53.



По каждому обращению по поручению начальника государственно-правового управления была проведена соответствующая аналитическая работа, подготовлены и направлены ответы и необходимые разъяснения.

#### 9. Работа с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области

За 2009 год в государственно-правовом управлении было рассмотрено 18 экспертных заключений Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием. На большинство заключений были подготовлены и приняты изменения в соответствующие законы Нижегородской области. Кроме того, из Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области поступило и было рассмотрено 13 заключений на законопроекты и 11 писем по различным вопросам.



В мае 2009 года в государственно-правовом управлении был доработан и подготовлен к подписанию проект Соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области и Законодательным Собранием Нижегородской области о взаимодействии по вопросам обеспечения единства правового пространства.

#### 10. Работа с прокуратурой Нижегородской области

В течение 2009 года в Законодательное Собрание Нижегородской области поступило 7 протестов и 1 представление прокуратуры Нижегородской области на законы Нижегородской области (за 2008 год – 20 протестов и 3 представления). На все поступившие протесты и представления государственно-правовым управлением были подготовлены мотивированные заключения с выводами об их обоснованности (необоснованности) и необходимости удовлетворения (отклонения).

По итогам рассмотрения протестов и представления на заседаниях Законодательное Собрание приняло следующие решения:

4 протеста – отклонить полностью;

2 протеста – удовлетворить полностью;

1 представление – удовлетворить полностью.

1 протест был отозван прокуратурой Нижегородской области.

По одному из отклоненных протестов прокуратура Нижегородской области обращалась с заявлением в Нижегородский областной суд, который принял решение об отказе в удовлетворении требований прокуратуры области.

За 2009 год в государственно-правовом управлении были рассмотрены 8 законодательных инициатив прокурора Нижегородской области, 237 заключений на законопроекты и проекты постановлений Собрания, а также 22 письма по различным вопросам.

11. В 2009 году Законодательное Собрание выступило в качестве ответчика при рассмотрении 11 судебных дел (в 2008 году – 15 судебных дел). В 2009 году рассмотрено 4 из 11 судебных дел по заявлениям прокурора Нижегородской области. Специалисты государственно-правового управления также приняли участие в судебных заседаниях по 5 судебным делам по заявлению граждан, а также по 2 гражданским делам по искам администрации города Нижний Новгород и администрации Краснооктябрьского муниципального района о признании недействующими отдельных норм законов Нижегородской области.

По 5 судебным делам суд вынес решение в пользу Законодательного Собрания, по 3 судебным делам – решение в пользу заявителя. Одно судебное дело прекращено по причине заключения мирового соглашения. По 2 судебным делам окончательные решения не вынесены, т.к. судебные разбирательства перенесены на 2010 год.

Всего судебных дел	Решения суда в пользу ЗСНО	Частично удовлетв. в пользу ЗСНО, частично в пользу заявителя	Решение суда в пользу заявителя	Дело прекращено	Нет окончательного решения по делу	Приведено в соответствие с решением суда
11	5	-	3	1 (мировое соглашение)	2	3

## 12. Аналитическая и информационная работа:

- подготовлены материалы для доклада Председателя Законодательного Собрания области В.Н. Лунина для выступления на конференции, посвященной 15-летию Законодательного Собрания Нижегородской области;
- подготовлены материалы для доклада Законодательного Собрания области "О состоянии законодательства Нижегородской области и об основных итогах законотворческой деятельности Законодательного Собрания за 15 лет";
- подготовлены материалы первому заместителю Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.П. Торшину в доклад Совета Федерации "О состоянии законодательства в Российской Федерации";
- подготовлены материалы первому заместителю Председателя Совета Федерации А.П. Торшину о законодательном обеспечении в Нижегородской области мероприятий по оздоровлению ситуации в экономике и социальной сфере и о предложениях, основанных на опыте преодоления кризисных явлений;
- подготовлены предложения Председателю Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по делам Федерации и региональной политике к заседанию "круглого стола" на тему: "Оптимизация процесса разграничения полномочий между уровнями публичной власти: опыт и перспективы законодательного обеспечения";
- подготовлена информация Председателю Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа В.Ф. Сазонову о выполнении решений Ассоциации за 2008 год;
- подготовлена и направлена в Земские собрания и городские Думы информационная таблица "Об отдельных изменениях Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и других федеральных законов по вопросам местного самоуправления";
- проведена аналитическая работа по приведению законодательства Нижегородской области в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" в части положений, устанавливающих возможность приостановления исполнения государственных полномочий;
- подготовлены аналитические таблицы об объемах финансирования областных целевых программ в 2009 году;
- подготовлены информационные письма в органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области по вопросам разъяснения положений бюджетного законодательства о резервном фонде и осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета органами муниципального финансового контроля;
- подготовлены материалы на тему: "Порядок оформления прав на земельный участок по закону о "дачной амнистии" для сборника ответов на вопросы, часто задаваемые населением на приемах граждан;
- проведен анализ состояния законодательства по вопросу формирования земельных участков под многоквартирными домами;
- разработаны методические рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области по контролю земельного и

природоохранного законодательства (совместно с комитетом Законодательного Собрания по экологии и природопользованию).

### **Информационно-аналитическое обеспечение**

В 2009 году информационно-аналитическое управление приняло участие в рабочих группах по совершенствованию нормативных правовых актов Нижегородской области: "О противодействии коррупции в Нижегородской области", "Об Общественной палате Нижегородской области", "О физической культуре и спорте в Нижегородской области", Положения о мониторинге нормативных правовых актов Нижегородской области, Положения о проведении публичных слушаний по проектам законов Нижегородской области, Положения о научно-консультативном совете при Законодательном Собрании Нижегородской области, Положения о комитетах и комиссиях.

#### ***Текущее информационное и информационно-аналитическое обеспечение законотворческой деятельности***

По запросам комитетов Законодательного Собрания подготовлено более 30 блоков информационно-справочных и информационно-аналитических материалов, в том числе:

- "Законодательство субъектов Российской Федерации по регулированию отношений, связанных с государственной поддержкой инновационной деятельности" (январь);
- "О законодательстве субъектов Российской Федерации о гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления" (март);
- "Анализ проекта областной целевой программы "Противодействие коррупции в Нижегородской области на 2009–2011 годы" (март);
- "Основные нормативные правовые акты отдельных субъектов Российской Федерации в сфере оказания адресной государственной социальной поддержки малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам" (май);
- "О предложениях к плану мероприятий Законодательного Собрания области по повышению уровня правосознания населения Нижегородской области" (август);
- "Анализ законодательства субъектов Российской Федерации по нормативному регулированию мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" (август);
- "О нормативных правовых актах в субъектах Российской Федерации, регламентирующих продажу курительных смесей и иных препаратов, вызывающих одурманивающий эффект, но не относящихся к наркотическим веществам" (октябрь).

**Продолжена работа по антикоррупционному анализу<sup>1</sup>** ряда законов и проектов законов Нижегородской области с целью перспективного повышения качества нижегородского законодательства:

---

<sup>1</sup> Антикоррупционный анализ нормативных правовых актов Нижегородской области осуществлялся на основе методики, разработанной Центром стратегических разработок (автор В.Н.Южаков), и постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 № 196 "Методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции".

Проектов законов:

- "О безбарьерной среде для маломобильных граждан на территории Нижегородской области" (январь);
- "О физической культуре и спорте в Нижегородской области" (март, апрель);
- "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области" (июнь, сентябрь-октябрь);
- "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления в Нижегородской области и о государственных и муниципальных информационных системах в Нижегородской области" (декабрь).

Законов Нижегородской области:

- от 26.12.2007 № 191-З "О квотировании рабочих мест" (октябрь);
- от 07.09.2006 № 85-З "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка" (сентябрь);
- от 31.10.2006 № 132-З "Об Общественной палате Нижегородской области" (август);
- от 11.05.2005 № 46-З "Об участках недр местного значения" (июнь);
- от 23.11.2001 № 226-З "Об отходах производства и потребления" (июнь);
- от 10.09.1996 № 45-З "Об экологической безопасности" (июнь);
- от 01.06.2005 № 67-З "О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Нижегородской области" (апрель);
- от 03.10.2008 № 133-З "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области" (март);
- от 02.08.2007 № 88-З "О государственном надзоре в сфере благоустройства на территории Нижегородской области" (март);
- от 28.12.2004 № 158-З "О мерах социальной поддержки многодетных семей" (март);
- от 08.01.2004 № 1-З "Об адресной государственной поддержке малоимущих семей или малоимущих одиноко проживающих граждан в Нижегородской области" (март);
- от 31.12.2004 № 180-З "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области" (январь).

По каждому из указанных нормативных правовых актов выработаны конкретные предложения по повышению качества правового акта и "очищению" законодательных норм от коррупциогенных факторов.

***Начата аналитическая работа по трем перспективным направлениям:***

- системный анализ законодательства Нижегородской области. Ряд материалов информационно-аналитического управления представлен на XIV Международном научно-промышленном форуме "Россия единая" в рамках "круглого стола" "Технологии целеполагания государственного управления" (октябрь);
- мониторинг новаций федерального законодательства 2009 года в части необходимости и возможных вариантов уточнения/корректировки законодательства Нижегородской области – подготовлено 6 блоков материалов с предложениями по уточнению/корректировке 27 законов Нижегородской области;
- разработка модельных системообразующих законов субъекта Российской Федерации (учитывая развитие федерального законодательства) – разработан и пред-



ложен профильным комитетам Законодательного Собрания модельный законопроект "Об информационной открытости органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области" (апрель, май), подготовлены также модельный законопроект "О лесопользовании на территории Нижегородской области" (апрель) и концепция законопроекта "О государственной политике в сфере защиты прав детей в Нижегородской области" (ноябрь).

В 2009 году активно продолжилось начатое в 2008 году формирование тематического электронного банка информационно-аналитических материалов (ИНФОБАНК), сгруппированных по 63 системным направлениям. На декабрь 2009 года ИНФОБАНК содержит порядка 700 информационно-аналитических материалов.

К пятнадцатилетнему юбилею Собрания выпущен DVD-диск "Законодательное Собрание Нижегородской области. 15 лет реальных дел" (февраль – март).

В марте 2009 года запущен новый официальный сайт Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет. Посещаемость сайта с момента модернизации выросла на порядок и к концу 2009 года составила около 50 тысяч уникальных посетителей (свыше 75 тысяч визитов).

В целях повышения качества подготовки регулярных аналитических и информационно-справочных материалов, основанных на официальной статистической информации, информации Правительства Нижегородской области о социально-экономическом положении Нижегородской области, и повышения эффективности использования данных материалов структурными подразделениями Законодательного Собрания подготовлено и подписано распоряжение Председателя Законодательного Собрания от 21.05.2009 № 64р "О подготовке регулярных аналитических и информационно-справочных материалов о социально-экономическом состоянии Нижегородской области", которым установлены перечень указанных материалов, их содержание и сроки предоставления:

- "Аналитическое обозрение о социально-экономическом состоянии Нижегородской области" (подготовлено 5 выпусков);
- "Оперативная информация о социально-экономическом состоянии Нижегородской области" (12 выпусков);
- "Межрегиональные сопоставления Нижегородской области с Российской Федерацией и Приволжским федеральным округом" (3 выпуска);
- "Социально-экономическое развитие муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. Динамика" (3 выпуска);
- "Важнейшие показатели уровня жизни населения Нижегородской области. Динамика" (3 выпуска).

Издано 7 номеров Вестника Законодательного Собрания Нижегородской области.

В 2009 году в целях совершенствования содержания указанного Вестника введены новые рубрики: "О работе комитетов" (*материалы о работе комитетов Законодательного Собрания*), "15 лет Законодательному Собранию Нижегородской области" (*материалы об истории законодательного (представительного) органа государственной власти*).

### ***Библиотечное обеспечение законодательной деятельности***

В 2009 году была проведена перерегистрация пользователей библиотеки. Всего зарегистрировано **207** человек. Среди них **91** – депутаты, помощники депутатов и сотрудники аппарата Законодательного Собрания. Количество посещений – **943**, из них **577** – сотрудники Законодательного Собрания.

Выдано **2832** экземпляра книг и периодических изданий, **96** информационных, фактографических, библиографических справок. Из них – **59** запросов для сотрудников аппарата Законодательного Собрания.



### ***Обеспечение связей с общественностью и СМИ***

Основой работы по обеспечению взаимодействия Законодательного Собрания Нижегородской области и средств массовой информации являются принципы открытости, свободного и равного доступа к информации. В 2009 году взаимодействие осуществлялось более чем с 200 официально зарегистрированными СМИ, осуществляющими свою деятельность на территории Нижегородской области.

#### ***Освещение деятельности Собрания***

В 2009 году в средства массовой информации было направлено более 1300 официальных пресс-релизов и информационных сообщений о деятельности Законодательного Собрания. Абсолютное большинство мероприятий сопровождалось как анонсными, так и итоговыми информационными сообщениями.

#### ***Организация пресс-конференций и брифингов***



В 2009 году было организовано более 50 тематических пресс-конференций и около 500 брифингов и подходов к СМИ депутатов Законодательного Собрания.

Принципиально новым направлением работы управления по взаимодействию со средствами массовой информации в 2009 году стала организация и проведение выездных пресс-конференций депутатов Собрания

на базе районных (городских) СМИ. За отчетный период было проведено 34 пресс-конференции депутатов Собрания в районах Нижегородской области и 6 пресс-конференций в Нижнем Новгороде.

### ***Собственные информационные проекты***

Совместно с телеканалами ННТВ и "Вести-24" начата реализация телевизионных проектов "Областное собрание" и "Социальные вести". В настоящее время каждая программа выходит два раза в месяц по наиболее важным и актуальным темам, затрагивающим интересы большинства жителей Нижегородской области. Участниками программ в 2009 году стали более 30 депутатов Законодательного Собрания.

Также совместно с каналом "Вести-24" ежемесячно выпускается программа "Вести. Интервью", с телекомпанией "Кремль" – две программы "Основной вопрос".

Совместно с изданием "Аргументы и факты" начат выпуск ежемесячного "Парламентского обозрения", рассказывающего о деятельности Законодательного Собрания и решениях, которые им принимаются. Тираж каждого выпуска – более 40 тысяч экземпляров. Электронная версия "Парламентского обозрения" размещается в свободном доступе на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет.

Всего в 2009 году вышло 19 программ "Областное собрание", 19 программ "Социальные вести", 24 программы "Основной вопрос", 6 программ "Вести. Интервью". Также с участием депутатов Собрания вышло 12 радиопрограмм "От первого лица" ("Русская служба новостей") и 23 программы "Акцент" (Областное радио). Подготовлено к печати и выпущено 8 номеров "Парламентского обозрения".

### ***Информационное наполнение официального сайта Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет***

В 2009 году управлением по взаимодействию со средствами массовой информации начато размещение на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет информационных видеороликов. В настоящее время они сопровождают большинство информационных сообщений ленты новостей. Это в лучшую сторону отличает интернет-сайт Собрания от аналогичных сайтов органов государственной власти Нижегородской области и других регионов.

### ***Профессиональные и тематические конкурсы***

Проведен конкурс на лучший журналистский материал среди районных (городских) средств массовой информации. Определены победители в шести номинациях для печатных и электронных СМИ. Подведение итогов и награждение призеров конкурса состоялось в рамках пресс-конференции по итогам работы Собрания в 2009 году.

Совместно с некоммерческим партнерством "Новое поколение" проведен конкурс "Голос ребенка", в котором приняли участие более 4000 детей и подростков из 48 городов и районов области. Торжественная церемония подведения итогов и награждения победителей проведена с участием депутатов Законодательного Собрания.

Совместно с фондом "Нижегородские художественные промыслы" проведен конкурс на лучшую журналистскую работу по теме народных и традиционных художественных промыслов. Определены победители в 10 номинациях, проведена официальная церемония их награждения.

### ***Мониторинг СМИ***

В целях оценки полноты и объективности размещаемой в СМИ информации о деятельности Собрания осуществлялся их системный мониторинг. На основе анализа

информационного вещания 7 региональных телеканалов, более 20 общефедеральных и региональных газет, около 70 городских и районных изданий формируются ежедневные обзоры, которые размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет в свободном доступе.

### **Организационное обеспечение деятельности Законодательного Собрания**

В 2009 году организовано проведение 12 заседаний Законодательного Собрания, 12 заседаний Совета Законодательного Собрания.

В рамках подготовки мероприятий, посвященных 15-летию Законодательного Собрания Нижегородской области:

➤ разработана концепция оформления выставочных стендов о Собрании (8 стендов – по 2 на каждый созыв);

➤ организовано проведение торжественного собрания, посвященного 15-летию Законодательного Собрания, с работниками аппарата и с ветеранами государственной гражданской службы в аппарате Собрания (23 марта);

➤ организовано проведение Спартакиады под девизом "Будь спортивным – будь успешным" (февраль, март);



➤ организовано совещание депутатов Законодательного Собрания и членов Правительства Нижегородской области по обсуждению основных мероприятий антикризисной программы Правительства Нижегородской области по оздоровлению экономики области в 2009 году, подготовлен порядок ведения совещания (21

апреля);

➤ организовано выездное совещание депутатов Законодательного Собрания с участием Губернатора Нижегородской области и членов Правительства Нижегородской области на тему "О прогнозе социально-экономического развития Нижегородской области и об основных принципах и подходах формирования областного бюджета на 2010 год";

➤ организованы совещания депутатов и работников аппарата Законодательного Собрания области "Об итогах работы Законодательного Собрания Нижегородской области в I полугодии 2009 года", "Об итогах работы Законодательного Собрания Нижегородской области в 2009 году и задачах на 2010 год".

В целях повышения профессионального уровня и улучшения деятельности помощников депутатов Собрания подготовлены 4 зональных семинара (7 апреля, 1 июля, 29 сентября, 30 ноября) в г. Арзамасе, г. Семенове, г. Дзержинске, г. Н.Новгород, в которых приняли участие более 170 человек, в том числе проведено 2 совещания со старшими помощниками депутатов с обсуждением ряда вопросов по порядку заполнения унифицированного отчета о работе депутата в 2009 году, по во-

просу взаимодействия со СМИ, о подведении итогов работы по обращениям граждан в приемные депутатов.

Работниками аппарата был изучен, проанализирован и обобщен опыт организации работы 48 приемных депутатов Собрании в разных районах Нижегородской области.

Подготовлены и проведены:

- рабочее совещание у Председателя Законодательного Собрании по вопросу целесообразности использования системы дистанционного (удаленного) участия депутатов Собрании в "круглых столах" и совещаниях (22 апреля);

- совещание по совершенствованию и повышению эффективности расходования средств фонда на поддержку территорий с участием представителей министерства финансов Нижегородской области (5 августа);

- совещание по результатам изучения опыта работы Законодательного Собрании Пермского края (20 октября), в т.ч. обобщены, проанализированы предложения структурных подразделений Собрании и подготовлены рекомендации по итогам совещания;

- "круглый стол" на тему "Организация и опыт проведения мониторинга законодательства в Нижегородской области и организация электронного документооборота в Законодательном Собрании Нижегородской области" с участием делегации Пермского края (11 ноября);

- торжественное мероприятие, посвященное вручению медалей "За любовь и верность" заслуженным семьям Нижегородской области (14 сентября), в т.ч. подготовлены распоряжение, программа;

- сессия IX-го Водного европейского молодежного парламента с участием представителей 13 зарубежных стран (2-9 октября);

- подготовлены наградные документы и организовано их вручение на заседаниях Собрании Почетным гражданам Нижегородской области Батенкову В.А., Полякову Н.Ф., Шкилеву Н.П. (январь), Карпочеву В.А., Кирилюку Ю.Е., Костюкову В.Е., Познанскому А.Д. (август).

По инициативе депутатов Собрании О.Н.Сысоевой, А.А.Косовских, А.Г.Шаронова, А.Г.Александровой были организованы посещения Законодательного Собрании Нижегородской области учащимися и студентами (95 человек) из Советского района г. Н.Новгород, техникума г. Сарова, ВВАГС (8 апреля, 25 сентября, 5 октября, 1 декабря, 11 декабря), Советом ветеранов Великой Отечественной войны (68 человек) г. Балахны, Краснобаковского района, Дивеевского района (5 мая, 2 ноября).

Организованы совместные мероприятия Управления федеральной миграционной службы и депутатов Законодательного Собрании по торжественному вручению паспортов гражданина Российской Федерации гражданам, достигшим 14-летнего возраста и приобретшим гражданство Российской Федерации (8 мероприятий в июне).

Организована и проведена стажировка депутатов и работников аппарата Собрании в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (5-6 ноября).

Работники аппарата принимали участие в организации и проведении других мероприятий Законодательного Собрании:

- депутатских слушаний "Совершенствование правовой культуры как формы преодоления правового нигилизма в общественном сознании" (февраль);

- общественных слушаний в г.Навашино по строительству АЭС (сентябрь);



- Александровских дней в Нижегородской области (сентябрь);
- семинара-совещания с работниками правовых служб органов государственной власти Нижегородской области "Порядок проведения антикоррупционной экспертизы" (3 декабря);
- выездных заседаний, семинаров-совещаний комитетов Законодательного Собрания;
- зонального совещания в р.п.Тоншаево по вопросам государственной поддержки малого предпринимательства в северных районах Нижегородской области (18 декабря);
- пресс-конференции по итогам Конкурса социальных и культурных проектов компании "ЛУКОЙЛ" (22 июня);
- Международного фестиваля фотографии "Волжское биенале 2009" (16 июля);
- Всероссийских массовых соревнований "Кросс нации 2009" на площади им. К.Минина и Д.Пожарского (20 сентября);
- V летних сельских спортивных игр юго-восточных районов Нижегородской области в г. Лукоянов (19-20 сентября).

В 2009 году организовано 15 постоянно действующих в Законодательном Собрании выставок работ художников и фото – художников. В мае 2009 года в Законодательном Собрании организована экспозиция выставочных стендов "Город Нижний Новгород – город воинской славы".

С марта 2009 года во время проведения мероприятий Собрания в административных учреждениях органов местного самоуправления в Нижегородской области организовано постоянное размещение выставочных стендов о Законодательном Собрании (стенды размещались в 12 районах Нижегородской области).

Осуществлялось постоянное информационное взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации.

### **Организация работы Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области**

Основными функциями в осуществлении кураторства Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области являются:

- оказание консультативной поддержки взаимодействия членов Молодежного парламента со структурными подразделениями аппарата Собрания;
- оказание организационной поддержки мероприятий Молодежного парламента (заседания Совета парламента, комитетов парламента, заседания парламента, рабочих групп парламента, секретариата и др. мероприятий парламента);
- осуществление контроля за соблюдением Регламента Молодежного парламента, правильности оформления документов и подготовки материалов;
- участие в разработке нормативных документов, регламентирующих деятельность Молодежного парламента.

В 2009 году организованы и проведены:

- 5 заседаний парламента, расширенное заседание Совета парламента и 12 заседаний Совета парламента;
- видеоконференция совместно с избирательной комиссией Нижегородской области с участием 5 субъектов Российской Федерации на тему "Формы участия молодежных парламентских структур в выборах представительных органов власти" (9 апреля);

➤ семинар для членов парламента по повышению грамотности пользования правовыми системами (март);

➤ встречи по обмену опытом работы между членами молодежных палат районов и членами Молодежного парламента в рамках Парламентских дней Законодательного Собрания в Бутурлинском, Сокольском, Пильнинском районах (12 марта, 2 июля, 12 ноября).

В рамках реализации проекта "Молодежный парламентаризм: кадры для будущего", проводимого в ряде районов Нижегородской области совместно с областной избирательной комиссией, проведена координация подготовки выборов в районные молодежные палаты.

Организовано участие членов Молодежного парламента в анкетировании граждан, в приемах граждан, проводимых в приемных депутатов Собрания (9 выездов).

В связи с модернизацией официального сайта Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет произведено расширение гиперссылки "Молодежный парламент", регулярно просматриваются пост - релизы парламента и размещается информация о мероприятиях парламента на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в международной компьютерной сети Интернет.

### **Организация бесплатных юридических консультаций для населения области**

В 2009 году организованы и проведены бесплатные юридические консультации для населения муниципальных районов Нижегородской области специалистами аппарата Законодательного Собрания в Шарангском, Бутурлинском, Вознесенском, Ковернинском, Сокольском, Тонкинском, Лукояновском, Навашином, Пильнинском муниципальных районах.

За 2009 год проконсультировано 136 человек в 9 районах области, даны ответы на 207 вопросов.



### **Документационное обеспечение**

#### ***Внедрение электронного документооборота***

В 2009 году канцелярией Собрания зарегистрировано в системе "DocsVision":

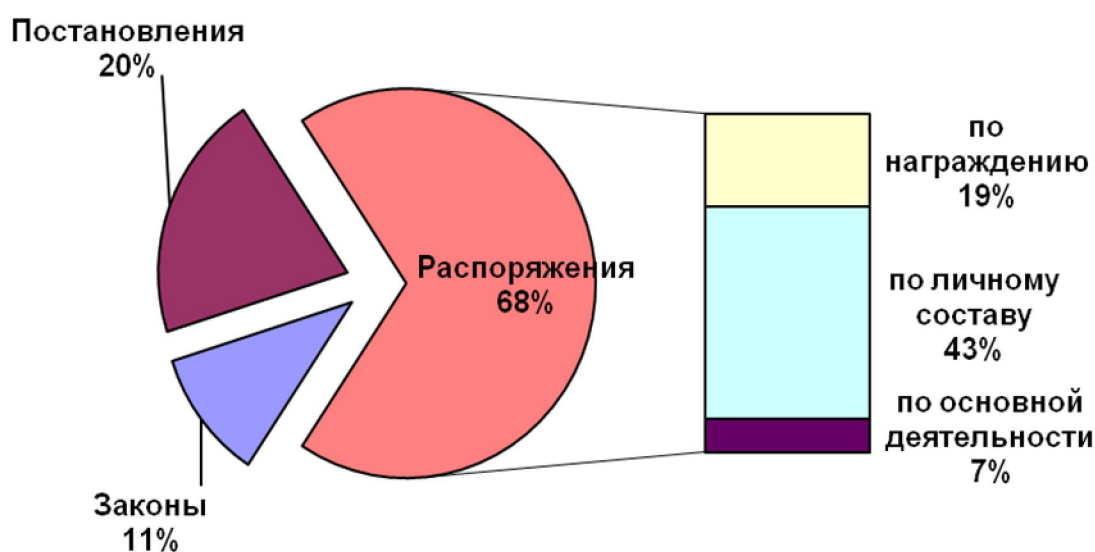
- 5284 входящих документа;
- 2133 исходящих документа;
- 435 распоряжений Председателя Собрания по награждениям;
- 1023 распоряжения Председателя Собрания по личному составу;
- 151 распоряжение Председателя Собрания по основной деятельности.

За время внедрения электронного документооборота проведена большая работа по обобщению и анализу информации технического и организационного характера по делопроизводству в Собрании.

Вместе с работами по внедрению новой автоматизированной системы документооборота "DocsVision" параллельно осуществлялось администрирование автоматизированной информационной системы "Кодекс "Законопроект", являющейся основным инструментом подготовки документов к заседаниям Законодательного Собрания Нижегородской области. В 2009 году в эту систему внесено 485 проектов нормативных правовых актов. С использованием системы подготовлено и зарегистрировано 245 законов Нижегородской области, 464 постановления Законодательного Собрания Нижегородской области.

### О работе протокольного сектора

#### Распределение по типам документов, выпущенных протокольным сектором



### Автоматизация рабочих процессов

#### Мероприятия в зале заседаний

21 мая 2009 года в зале заседаний Собрания под руководством заместителя Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области О.Н. Сысоевой впервые проведены парламентские слушания в режиме видеоконференции из Государственной Думы на тему: "Законодательное обеспечение национальной стратегии – инициативы "Наша новая школа", организованные Комитетом Государственной Думы по образованию.

17 ноября 2009 года под руководством заместителя Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области О.Н. Сысоевой проведены парламентские слушания в режиме видеоконференции из Государственной Думы на тему: "О развитии регионального образования как составной части законодательства Российской Федерации в области образования".

#### Автоматизация контрольно-счетного органа (КСО)

В целях внедрения государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов (ГИАС КСО), в контрольно-счетной палате установлено

терминальное оборудование и подключены рабочие станции контрольно-счетной палаты к аппаратно-программному комплексу аудита формирования и исполнения бюджета (КАФИБ).

Внедрение ГИАС КСО осуществляется в рамках реализации федеральной целевой программы "Электронная Россия" (2002–2010 годы). Комплекс направлен на обеспечение информационной, технологической и инструментальной поддержки деятельности специалистов контрольно-счетных органов и предоставляет широкие возможности по сбору, первичной обработке, мониторингу и анализу информации, поступающей в контрольно-счетную палату Законодательного Собрания из различных источников, подготовке аналитической и регламентной отчетности, анализа и прогнозирования социально-экономического развития региона.

### ***Дальнейшее развитие локальной вычислительной сети (ЛВС)***

В I квартале 2009 года все сервера Собрания перемещены в специально оборудованное помещение, произведены необходимые коммутационные переключения. В июне 2009 года завершены работы по прокладке оптоволоконных линий связи между кроссами 1, 2 и 3 этажей, позволившие существенно повысить как общую пропускную способность ЛВС Собрания, так и ее надежность.

В связи с возросшей ролью информационных технологий в работе государственного органа власти решались задачи информационной безопасности, разработан комплекс организационных документов информационной безопасности. В целях обеспечения защиты информации от несанкционированного доступа разработаны основные политики информационной безопасности для программного комплекса контроля доступа DeviceLock. Перечисленный комплекс мер позволил полностью избежать в 2009 году случаев массового распространения вредоносных компьютерных программ в сети Законодательного Собрания. В целях исключения нецелевого использования ресурсов международной компьютерной сети Интернет аппаратом Законодательного Собрания осуществляется ежедневный мониторинг.

### **Кадровое обеспечение**

В 2009 году в Законодательном Собрании Нижегородской области работали 8 депутатов на профессиональной постоянной основе, 157 работников аппарата и контрольно-счетной палаты Собрания, 236 помощников депутатов Законодательного Собрания, работающих на оплачиваемой основе, и 261 помощник – на безвозмездной основе.

Качественный состав работников аппарата и КСП Собрания следующий: 98 % государственных гражданских служащих имеют высшее образование, из них 27 % – два и более высших образования, ученую степень кандидата наук – 13 человек. Стаж государственной службы до 5 лет – у 18 %, 5-15 лет - у 47 %, свыше 15 лет – у 35 % сотрудников аппарата и КСП Собрания.

В 2009 году на работу были приняты 10 работников аппарата и КСП Собрания, 39 помощников депутатов, уволены соответственно – 7 и 32.

В целях привлечения специалистов с современным уровнем подготовки в области экономики, финансов, юриспруденции, менеджмента были проведены 2 конкурса на замещение 3 вакантных должностей государственной гражданской службы Нижегородской области в 3 структурных подразделениях аппарата и КСП Собрания.

Законодательное Собрание эффективно взаимодействует с высшими учебными заведениями на основании и в соответствии с соглашениями, заключенными с тремя вузами города (ННГУ им. Н.И. Лобачевского, ВВАГС, Правовая академия).

В 2009 году в институте повышения квалификации Волго-Вятской академии государственной службы и в ННГУ им. Н.И. Лобачевского повысили квалификацию 23 государственных гражданских служащих.

10 работников аппарата Законодательного Собрания осуществляют преподавательскую деятельность в ВВАГСе и в других вузах г. Нижний Новгород.

В ноябре 2009 года утвержден список гражданских служащих по программе обучения в 2010 году в сфере дополнительного образования (повышение квалификации, переподготовка).

В свою очередь в аппарате Законодательного Собрания прошли практику и стажировку 55 студентов высших учебных заведений г. Нижний Новгород.

В течение отчетного года проведена аттестация государственных гражданских служащих Нижегородской области в Законодательном Собрании. Аттестацию прошли 12 гражданских служащих. По результатам аттестации все гражданские служащие соответствуют замещаемой должности государственной гражданской службы.

По итогам конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и аттестации гражданских служащих в кадровый резерв Законодательного Собрания были зачислены 10 человек на должности государственной гражданской службы. 2 человека, состоящие в кадровом резерве Собрания, в 2009 году были назначены на должности государственной гражданской службы Нижегородской области в аппарате Собрания.

В 2009 году проведена работа по проведению квалификационного экзамена на присвоение классных чинов гражданским служащим. По результатам экзамена, который состоялся в ноябре-декабре 2009 года, 33 гражданским служащим были присвоены очередные классные чины.

В соответствии с Указом Губернатора Нижегородской области от 25 марта 2008 года № 12 "Об утверждении Порядка ведения реестра государственной гражданской службы Нижегородской области и реестров государственных гражданских служащих государственных органов Нижегородской области" в течение года осуществлялась работа по ведению реестра, оперативному внесению изменений учетных данных. На конец года реестр содержит сведения о 153 гражданских служащих.

Подготовлено 27 комплектов документов для назначения трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет на государственной гражданской службе работникам аппарата и КСП Собрания.

В 2009 году работникам аппарата и КСП Собрания, помощникам депутатов, работающим на постоянной основе, было оформлено и выдано 45 страховых медицинских полисов, 130 копий трудовых книжек, 109 командировочных удостоверений, 168 справок, уведомлений.

По итогам работы в 2009 году: 3 работника аппарата Собрания награждены памятной медалью "15 лет Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", 1 – Благодарностью Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2 – Почетной грамотой Нижегородской области, 2 – Почетной грамотой Законодательного Собрания Нижегородской области, 13 – Благодарственным письмом Законодательного Собрания Нижегородской области, 20 – ценными подарками.



## Образовательно-культурное обеспечение

В 2009 году сотрудниками управления делами аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области совместно с Центральным архивом Нижегородской области создан музей истории представительной и законодательной власти Нижегородской области. 26 марта в Законодательном Собрании состоялась торжественная церемония открытия музея истории представительной и законодательной власти Нижегородской области.

В церемонии приняли участие Губернатор Нижегородской области



В.П.Шанцев, Председатель Законодательного Собрания В.Н.Лунин, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательного Собрания Нижегородской области. Открытие музея приурочено к 15-летию Законодательного Собрания

Нижегородской области. В экспозиции музея представлены уникальные экспонаты, отражающие историю нижегородского парламентаризма, среди них копии исторических документов, фотографии, награды, памятные нагрудные знаки. Кроме того, в музее можно ознакомиться с историей нижегородского земства, работой послереволюционных Советов, Советов народных депутатов, Законодательного Собрания всех четырех созывов.

В июне 2009 года создана галерея гербов муниципальных образований Нижегородской области.

В целях реализации норм Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в фойе Законодательного Собрания Нижегородской области организована прямая трансляция заседаний Собрания.