

**Информация об итогах деятельности комитета Законодательного  
Собрания Нижегородской области по экономике, промышленности,  
развитию предпринимательства, торговли и туризма  
в 2020 году**

**1. Статистические показатели работы комитета**

№	Вид деятельности	Кол-во за отчетный период
1.	Количество проведенных заседаний (с указанием количества выездных заседаний)	17
1.1.	В т.ч. очередных	12
1.2.	В т.ч. внеочередных / совместных	5
2.	Количество рассмотренных вопросов на заседании комитета	107
2.1.	В т.ч. проектов законов/проектов постановлений	36/14
2.2.	В т.ч. иных вопросов	57
3.	Количество вопросов, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания	29
3.1.	В т.ч. проектов законов	19
3.2.	В т.ч. проектов постановлений Законодательного Собрания	8
4.	Количество принятых законов (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы)	19 (комитет-2, Губернатор Нижегородской области-16, Губернатор Нижегородской области +фракция "Единая Россия"-1)
5.	Количество отозванных проектов законов (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы)	2 (депутат ЗС В.И. Суханов – 1; фракция ЛДПР в ЗС – 1)
6.	Количество проектов законов, снятых с рассмотрения (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы)	0
7.	Количество отклоненных проектов законов (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы)	0
8.	Количество принятых либо оформленных постановлений Законодательного Собрания (без учета постановлений о принятии закона, принятии проекта закона в первом чтении, об отклонении проекта закона) (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы)	9
9.	Количество отозванных проектов постановлений (в разрезе по субъектам права нормотворческой инициативы)	1 (комитет)
10.	Количество снятых с рассмотрения проектов постановлений (в разрезе по субъектам права нормотворческой инициативы)	0
11.	Количество отклоненных проектов постановлений (в разрезе по субъектам права нормотворческой инициативы)	0

№	Вид деятельности	Кол-во за отчетный период
12.	Количество законопроектов, работа по которым не завершена на момент окончания отчетного периода	1
12.1.	В т.ч. принятые в первом чтении	1
13.	Количество проектов постановлений, работа по которым не завершена на момент окончания отчетного периода	1
13.1.	В т.ч. принятые за основу	0
14.	Количество проектов федеральных законов, направленных из ГД ФС РФ до принятия их в первом чтении, рассмотренных на заседаниях комитета	26
14.1.	В т.ч. рекомендованы к представлению отзыва о поддержке Законодательным Собранием	26
14.2.	В т.ч. рекомендованы к представлению отзыва о неподдержке Законодательным Собранием	1
14.3.	В т.ч. по которым решения не приняты	0
14.4.	В т.ч. приняты к сведению, отложены	0
15.	Количество обращений субъектов Российской Федерации, рассмотренных на заседаниях комитета	15
15.1.	В т.ч. внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания	0
15.2.	В т.ч. поддержанных комитетом	14
15.3.	В т.ч. неподдержанных комитетом	1
16.	Количество обращений в адрес руководителей федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, внесенных комитетом на рассмотрение Законодательного Собрания	1
17.	Количество проектов федеральных законов, поступивших от субъектов Российской Федерации, рассмотренных на заседаниях комитета	12
17.1.	В т.ч. поддержанных	9
17.2.	В т.ч. неподдержанных	3

## **2. Важнейшие законы Нижегородской области и постановления Законодательного Собрания, подготовленные комитетом, рассмотренные Законодательным Собранием и рекомендованные к принятию**

### **2.1. Законы области:**

#### **По вопросам инвестиционной и инновационной деятельности:**

1) Закон Нижегородской области от 2 июля 2020 года № 69-З "О приостановлении действия абзаца второй части 4.1 статьи 11 Закона Нижегородской области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области".

Закон внесен Губернатором области с целью поддержки инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты области, в условиях

ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Законом приостанавливаются требования к исполнению условий инвестиционных соглашений на период до конца 2020 года. Это связано с тем, что в существующих экономических условиях у инвесторов возникают проблемы при исполнении обязательств, взятых на себя в рамках реализации инвестиционных соглашений.

Законом области предусмотрено, что Правительство области осуществляет контроль за исполнением инвестором обязательств, установленных инвестиционным соглашением. При неисполнении инвестором обязательств, Правительство области принимает решение о заключении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению либо о расторжении инвестиционного соглашения.

Расторжение инвестиционных соглашений не отвечает задачам поддержки инвесторов в условиях нарастания кризисных явлений в экономике.

Возможность заключения дополнительных соглашений также не может быть реализована в полной мере, поскольку заключение дополнительных соглашений предусматривает разработку нового бизнес-плана проекта. Учитывая, что в ближайшей перспективе прогнозировать основные макроэкономические показатели не представляется возможным, то и бизнес-план, и, следовательно, дополнительное соглашение на основании бизнес-плана, может потерять актуальность в течение квартала, уже к следующему отчетному периоду.

2) Закон Нижегородской области от 5 августа 2020 года № 79-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области".

Закон принят с целью дополнительной поддержки инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Нижегородской области в связи с внесением ряда изменений в федеральное законодательство, регулирующее предоставление налоговых льгот на региональном уровне.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" были внесены изменения, в соответствии с которыми снижение налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов, для отдельных категорий налогоплательщиков допускается только в установленных Налоговым кодексом РФ случаях.

Пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов, установленные законами субъектов РФ до 1 января 2018 года, подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года.

В связи с указанными изменениями в федеральном законодательстве Законом в Закон области вносятся положения, ограничивающие предоставление налоговых льгот по налогу на прибыль организаций до 1 января 2023 года.

Также Законом увеличивается срок предоставления льготы по налогу на имущество организаций для крупных инвестиционных проектов с объемом инвестиций свыше 40 млрд рублей. Учитывая, что длительные и капиталоемкие инвестиционные проекты намного сильнее подвержены рыночным рискам, Законом устанавливается срок действия льготы по налогу на имущество организаций не более двадцати лет со дня, определенного инвестиционным соглашением, но не более срока окупаемости инвестиционного проекта с учетом ставки дисконтирования.

Ставка дисконтирования устанавливается равной значению ключевой ставки Центрального банка РФ, установленной на дату подачи инвестором или другим субъектом инвестиционной деятельности заявки на присвоение инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Нижегородской области.

3) Закон Нижегородской области от 5 августа 2020 года № 76-З "Об утверждении дополнительного соглашения № 1 к инвестиционному соглашению между Правительством Нижегородской области и обществом с ограниченной ответственностью "Автомобильный завод "ГАЗ".

Инвестиционный проект "Организация производства автомобилей Sprinter концерна Daimler AG, включая построение окрасочного комплекса Айзенман" был признан приоритетным распоряжением Правительства Нижегородской области. Дополнительное соглашение № 1 вносит в инвестиционное соглашение изменения, учитывающие финансово-экономические показатели проекта в соответствии с бизнес-планом от 12.02.2020 года.

Дополнительным соглашением № 1 планируется продлить срок действия государственной поддержки в форме льготы по налогу на имущество на 2 года (период действия льготы меняется с 4 декабря 2015 года до 14 июля 2019 года на период с 4 декабря 2015 года до 14 июля 2021 года) без увеличения суммы льгот. Бюджетный эффект от реализации проекта корректируется в сторону уменьшения при условии пропорционального уменьшения суммы предоставляемой государственной поддержки.

Также вносятся изменения в показатели инвестиционного проекта:

- объем инвестиций увеличивается с 6 074 803 тыс. рублей до 6 087 683 тыс. рублей (на 12, 88 млн. рублей);

- государственная поддержка в форме льготы по налогу на имущество уменьшается с 58 095 тыс. рублей до 56 295 тыс. рублей (на 1,8 млн. рублей);

- бюджетный эффект уменьшается с 694 777 тыс. рублей до 673 250 тыс. рублей (на 21,527 млн. рублей – на 3,098%);

- количество рабочих мест уменьшается с 787 до 527 (на 260 человек).

4) Закон Нижегородской области от 5 августа 2020 года № 77-З "Об утверждении дополнительного соглашения № 1 к инвестиционному соглашению между Правительством Нижегородской области и обществом с ограниченной ответственностью "Автомобильный завод "ГАЗ".

Инвестиционный проект "ГАЗель Next 2 этап (цельнометаллические фургоны и автобусы)" был признан приоритетным распоряжением Правительства Нижегородской области.

Дополнительное соглашение № 1 вносит в инвестиционное соглашение изменения, учитывающие финансово-экономические показатели проекта в соответствии с бизнес-планом от 13 февраля 2020 года.

Дополнительным соглашением № 1 планируется продлить срок действия гос.поддержки в форме льготы по налогу на имущество на 2 года (период действия льготы меняется с 1 января 2018 года до 1 апреля 2020 года на период с 1 января 2018 года до 1 апреля 2022 года). Бюджетный эффект от реализации проекта корректируется в сторону уменьшения при условии пропорционального уменьшения суммы предоставляемой государственной поддержки.

Также вносятся изменения в показатели инвестиционного проекта:

- объем инвестиций уменьшается с 4 992 699 тыс.руб до 4 684 793 тыс. рублей (на 307,906 млн. рублей);

- государственная поддержка в форме льготы по налогу на имущество уменьшается с 44 436 тыс. рублей до 32 230 тыс. рублей (на 12,206 млн. рублей – на 27,4%);

- бюджетный эффект уменьшается с 540 020 тыс. рублей до 391 672 тыс. рублей (на 148,348 млн. рублей – на 27,4%);

- количество рабочих мест уменьшается с 1 127 до 1 050 (на 77 человек).

5) Закон Нижегородской области от 2 октября 2020 года № 117-З "Об утверждении дополнительного соглашения № 1 к инвестиционному соглашению между Правительством Нижегородской области и обществом с ограниченной ответственностью "Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез".

Инвестиционный проект "Строительство Комплекса переработки нефтяных остатков" был признан приоритетным распоряжением Правительства Нижегородской области от 7 июня 2019 года № 524-р, заключено инвестиционное соглашение от 14 июня 2019 года № 79-19/ННОС190448, утвержденное Законом Нижегородской области от 1 июля 2019 года № 68-З.

Дополнительным соглашением № 1 корректируется срок действия льготы по налогу на имущество в связи с досрочным вводом в эксплуатацию ряда объектов в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта (произведена модернизация существующих автомобильных дорог, закончено строительство энерготехнологической эстакады), а также вносятся изменения в инвестиционное соглашение, учитывающие финансово-экономические показатели проекта в соответствии с бизнес-планом от 22 мая 2020 года.

Также вносятся изменения в показатели инвестиционного проекта:

- государственная поддержка в форме налоговых льгот уменьшается с 4 395 млн рублей до 4 315 млн рублей, в том числе государственная поддержка в форме льготы по налогу на имущество увеличивается с 1 296 млн рублей до 1 325 млн рублей, в форме льготы по налогу на прибыль уменьшается с 3 099 млн рублей до 2 990 млн рублей;

- бюджетный эффект уменьшается с 14 095 млн рублей до 13 967 млн рублей.

6) Закон Нижегородской области от 7 октября 2020 года № 121-3 "Об утверждении дополнительного соглашения № 1 к инвестиционному соглашению между Правительством Нижегородской области и обществом с ограниченной ответственностью "А.Раймонд РУС".

Инвестиционный проект "Завод по производству крепежных элементов для автомобильной и другой промышленности" был признан приоритетным решением инвестиционного совета при Губернаторе Нижегородской области от 25 декабря 2015 года № 13086-184-8209, заключено инвестиционное соглашение от 18 марта 2016 года № 71-16/001, утвержденное Законом Нижегородской области от 7 апреля 2016 года № 50-3.

Дополнительное соглашение № 1 вносит в инвестиционное соглашение изменения, учитывающие финансово-экономические показатели проекта в соответствии с бизнес-планом от 11 июня 2020 года.

Дополнительным соглашением № 1 планируется корректировка показателей проекта и приведение инвестиционного соглашения в соответствие с примерной формой инвестиционного соглашения, утвержденной приказом министерства экономического развития и инвестиций области от 31 июля 2018 года № 120.

При заключении дополнительного соглашения бюджетный эффект от реализации проекта корректируется в сторону уменьшения при условии пропорционального уменьшения суммы предоставляемой государственной поддержки.

Также вносятся изменения в показатели инвестиционного проекта:

- объем инвестиций увеличивается с 466 112 тыс. рублей до 674 941 тыс. рублей;

- государственная поддержка в форме льготы по налогу на имущество уменьшается с 33 692 тыс. рублей до 18 220 тыс. рублей;

- бюджетный эффект уменьшается с 24 437 тыс. рублей до 13 215 тыс. рублей;

- количество рабочих мест остается без изменений и составляет 50 человек.

7) Закон Нижегородской области от 7 октября 2020 года № 118-3 "Об утверждении дополнительного соглашения № 1 к инвестиционному соглашению между Правительством Нижегородской области и обществом с ограниченной ответственностью "Леони Вайэринг Системс Заволжье" и о внесении изменений в Закон Нижегородской области "Об утверждении

инвестиционного соглашения между Правительством Нижегородской области и обществом с ограниченной ответственностью "Леони Вайэринг Системс Заволжье".

Инвестиционный проект "Размещение производства автокомпонентов в г. Заволжье" был признан приоритетным решением инвестиционного совета при Губернаторе Нижегородской области от 12 апреля 2013 года № 9388-145-6280, заключено инвестиционное соглашение от 16 июля 2013 года № 52-13/343/2013, утвержденное Законом Нижегородской области от 31 июля 2013 года № 95-3.

Дополнительное соглашение № 1 вносит в инвестиционное соглашение изменения, учитывающие финансово-экономические показатели проекта в соответствии с бизнес-планом от 7 марта 2020 года.

Дополнительным соглашением № 1 планируется продлить срок действия государственной поддержки в форме льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль на 2 года (период действия льготы меняется с 8 августа 2013 года по 31 мая 2018 года на период с 8 августа 2013 года по 31 мая 2020 года) без увеличения суммы льгот.

Также вносятся изменения в показатели инвестиционного проекта:

- объем инвестиций увеличивается с 1 537,5 млн рублей до 1 782,5 млн рублей;

- государственная поддержка в форме льготы по налогу на имущество уменьшается с 64 106 тысяч рублей до 56 150 тысяч рублей;

- государственная поддержка в форме льготы по налогу на прибыль уменьшается с 9 460 тысяч рублей до 8 742 тысяч рублей;

- бюджетный эффект уменьшается с 111 998 тысяч рублей до 98 699 тысяч рублей;

- количество рабочих мест увеличивается с 1711 до 2 085;

- срок окупаемости проекта увеличивается с 85 месяцев до 104 месяцев.

8) Закон Нижегородской области от 9 ноября 2020 года № 129-З "Об утверждении дополнительного соглашения № 1 к инвестиционному соглашению между Правительством Нижегородской области и обществом с ограниченной ответственностью "Поритеп НН".

Инвестиционный проект "Техническое перевооружение Завода монтажных заготовок под организацию в нем производства блоков из ячеистого бетона автоклавного твердения мощностью 144 тыс. м куб. в год" был признан приоритетным распоряжением Правительства Нижегородской области от 14 октября 2015 года № 1877, заключено инвестиционное соглашение от 9 ноября 2015 года № 70-15/001, утвержденное Законом Нижегородской области от 2 декабря 2015 года № 169-3.

Дополнительное соглашение № 1 вносит в инвестиционное соглашение изменения, учитывающие финансово-экономические показатели проекта в соответствии с бизнес-планом от 18 июня 2020 года.

При заключении дополнительного соглашения бюджетный эффект от реализации проекта корректируется в сторону уменьшения при условии

пропорционального уменьшения суммы предоставляемой государственной поддержки.

Также вносятся изменения в показатели инвестиционного проекта:

- объем инвестиций увеличивается с 1 149 950 тыс. рублей до 1 180 720 тыс. рублей;

- государственная поддержка уменьшается с 98 765 тыс. рублей до 32 000 тыс. рублей, том числе в форме льготы по налогу на имущество с 68 486 тыс. рублей до 32 000 тыс. рублей. Государственная поддержка в форме льготы по налогу на прибыль не предоставляется;

- бюджетный эффект уменьшается с 113 147 тыс. рублей до 36 828 тыс. рублей;

- количество рабочих мест увеличивается со 123 до 126.

9) Закон Нижегородской области от 9 ноября 2020 года № 132-З "Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Нижегородской области и открытым акционерным обществом "Российские железные дороги".

Проект закона подготовлен в соответствии с Законом области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области", распоряжением Правительства области от 4 февраля 2020 года № 69-р "О предоставлении статуса приоритетного инвестиционного проекта Нижегородской области" и на основании протокола заседания президиума Совета по стратегии развития и инвестициям при Губернаторе области от 23 декабря 2019 года № Сл-305-425755/19.

Соглашение является основанием для предоставления гос. поддержки в форме льгот по налогу на имущество ОАО "РЖД", реализующему приоритетный инвестиционный проект Нижегородской области "Реконструкция вокзального комплекса Нижний Новгород".

Проект предполагает реконструкцию вокзального комплекса Нижний Новгород. В результате реализации проекта расчетная вместимость вокзального комплекса к 2030 году составит 3 400 пассажиров. Увеличена пропускная способность вокзала по пассажиропотоку более чем на 30%.

Реконструкция выполняется в рамках существующего здания вокзала дальнего следования. В здании вокзала построен второй этаж, где открыты два новых зала ожидания, детская игровая площадка и торговая зона. По итогам реконструкции площади вокзала увеличились на 1 200 м<sup>2</sup>, были обновлены все инженерные сети, в частности, вентиляция, освещение, теплоснабжение. Созданы условия для маломобильных граждан: пандусы, лифты, эскалаторы.

Объем инвестиций – 2 330 579 тыс. рублей (без НДС), в том числе собственные средства – 2 330 579 тыс. рублей (100%).

В результате реализации проекта планируется создание 82 рабочих мест.



Инвестиционным соглашением предполагается предоставление льготы по налогу на имущество – 173 972 тыс. рублей (с 1 января 2021 года до 31 декабря 2025 года включительно, но не ранее дня вступления в силу закона Нижегородской области).

Бюджетный эффект для консолидированного бюджета Нижегородской области составит 208 647 тыс. рублей (без учета НДС), НДС – 28 351 тыс. рублей.

По окончании срока предоставления льгот и выходе на проектные мощности сумма налоговых поступлений от реализации данного проекта составит ежегодно 90 390 тыс. рублей (без учета НДС), НДС – 6 548 тыс. рублей.

**10)** Закон Нижегородской области от 8 декабря 2020 года № 142-З "Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Нижегородской области и акционерным обществом "Сергачский сахарный завод".

Проект закона подготовлен в соответствии с Законом области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области", распоряжением Правительства Нижегородской области от 29 сентября 2020 года № 1083-р "О предоставлении статуса приоритетного инвестиционного проекта Нижегородской области" и на основании протокола заседания Президиума Совета по стратегии развития и инвестициям при Губернаторе Нижегородской области от 3 сентября 2020 года № Сл-001-460287/20.

Соглашение является основанием для предоставления гос. поддержки в форме льгот по налогу на имущество АО "Сергачский сахарный завод", реализующему приоритетный инвестиционный проект Нижегородской области "Модернизация сахарного завода, расположенного в Сергачском районе Нижегородской области, с доведением производственной мощности завода до 4 000 тонн переработки сахарной свеклы в сутки".

В ходе реализации проекта планируется заменить основную часть производственного оборудования, подвергнуть глубокой модернизации энергетические и тепловые схемы работы завода, реконструировать складское хозяйство, создать производство нового вида продукции – жом сушеный гранулированный.

Проектом предусматривается организация производства новой продукции, установка жомоотжимного, жомосушильного и грануляционного оборудования позволит производить жом сушеный в виде гранул, который используется в качестве корма в животноводстве.

В результате модернизации завода его производственная мощность увеличится до 4 000 тонн переработки сахарной свеклы в сутки.

Объем инвестиций – 1 972 434 тыс. рублей (с НДС), в том числе собственные средства – 591 730 тыс. рублей (30%), заемные средства – 1 380 704 тыс. рублей (70%).

В результате реализации проекта планируется создание 515 рабочих мест.

Инвестиционным соглашением предполагается предоставление льготы по налогу на имущество – 9 128 тыс. рублей (со дня вступления в силу закона области об утверждении Соглашения до 1 июня 2025 года включительно, но не более срока окупаемости инвестиционного проекта).

Бюджетный эффект для консолидированного бюджета Нижегородской области составит 30 638 тыс. рублей (без учета НДС), НДС – 110 355 тыс. рублей.

По окончании срока предоставления льгот и выходе на проектные мощности сумма налоговых поступлений от реализации данного проекта составит ежегодно 18 429 тыс. рублей (без учета НДС), НДС – 25 603 тыс. рублей.

**11)** Закон Нижегородской области от 25 декабря 2020 года № 163-З "Об утверждении дополнительного соглашения № 1 к инвестиционному соглашению между Правительством Нижегородской области и обществом с ограниченной ответственностью "Посуда".

Инвестиционный проект "Производство стеклопосуды. Третья очередь" был признан приоритетным распоряжением Правительства Нижегородской области от 28 января 2014 года № 75-р "О признании приоритетным инвестиционным проектом Нижегородской области", заключено инвестиционное соглашение от 15 апреля 2014 года № 59-14/001, утвержденное Законом Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 42-З.

Дополнительное соглашение № 1 вносит в инвестиционное соглашение изменения, учитывающие финансово-экономические показатели проекта в соответствии с бизнес-планом от 18 марта 2020 года:

- объем инвестиций увеличивается с 2 919,1 млн рублей до 5 312,3 млн рублей;

- государственная поддержка в форме льготы по налогу на имущество уменьшается с 82 879 тыс. рублей до 45 582 тыс. рублей;

- государственная поддержка в форме льготы по налогу на прибыль исключается;

- бюджетный эффект уменьшается с 203 666 тыс. рублей до 157 649 тыс. рублей;

- срок окупаемости проекта увеличивается со 102 месяцев до 177 месяцев.

**12)** Закон Нижегородской области от 25 декабря 2020 года № 162-З "Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Нижегородской области и акционерным обществом "Выксунский металлургический завод".

Соглашение является основанием для предоставления государственной поддержки в форме льгот по налогу на имущество АО "Выксунский металлургический завод", реализующему приоритетный инвестиционный

проект Нижегородской области "Комплексный проект по развитию производства бесшовных труб на Выксунском металлургическом заводе".

Проектом планируется организация производства горячекатаных бесшовных труб нефтяного сортамента условным диаметром от 73,0 до 273,1 мм, строительство социальной инфраструктуры (жилья для сотрудников завода), а также развитие сопутствующих производств и инфраструктуры.

В рамках комплексного проекта по развитию производства бесшовных труб проводится комплекс мероприятий по созданию новых производств и модернизации существующих, а также необходимой инфраструктуры.

Объем инвестиций – 60 024 230 тыс. рублей (с НДС), в том числе собственные средства – 100%.

В результате реализации проекта планируется создание 800 рабочих мест.

Инвестиционным соглашением предполагается предоставление льготы по налогу на имущество – 2 682 700 тыс. рублей (с 1 января 2021 года, но не ранее вступления в силу закона Нижегородской области об утверждении Соглашения, до 31 декабря 2040 года включительно, но не более срока окупаемости инвестиционного проекта с учетом дисконтирования).

Бюджетный эффект для консолидированного бюджета Нижегородской области составит 54 916 414 тыс. рублей (без учета НДС), НДС – 1 089 756 тыс. рублей.

По окончании срока предоставления льгот и выходе на проектные мощности сумма налоговых поступлений от реализации данного проекта составит ежегодно более 1 млрд рублей (без учета НДС), НДС – 57 356 тыс. рублей.

### **В сфере управления и распоряжения государственной собственностью и государственным имуществом области:**

Закон Нижегородской области от 5 августа 2020 года № 80-З "О внесении изменения в статью 48 Закона Нижегородской области "Об осуществлении права государственной собственности Нижегородской области".

Законопроектом предусмотрено право АО "Почта России" на безвозмездное пользование объектами недвижимого и движимого имущества государственной собственности Нижегородской области.

Комитетом подготовлена таблица поправок к принятию из одной поправки, суть поправки – уточнение, что госимущество области безвозмездно предоставляется АО "Почта России" только для размещения объектов почтовой связи.

### **В сфере осуществления внешнеэкономических связей:**

Закон Нижегородской области от 4 февраля 2020 года № 2-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О координации

международных и внешнеэкономических связей на территории Нижегородской области".

Законом уточняются ссылки на действующие нормативные правовые акты, регулирующие затрагиваемые Законом области отношения в преамбуле Закона области, наименование органа, уполномоченного Правительством Нижегородской области на реализацию полномочий по осуществлению и координации международных и межрегиональных связей Нижегородской области. Законом также внесены изменения, конкретизирующие полномочия Губернатора и Правительства области.

В рамках проработки законопроекта комитетом было организовано рабочее совещание и сформирована таблица поправок, с учетом которой был принят Закон.

### **В сфере развития малого и среднего предпринимательства:**

1) Закон Нижегородской области от 25 декабря 2020 года № 165-З "О развитии социального предпринимательства в Нижегородской области".

Принятие закона направлено на совершенствование правовых и экономических условий развития социального предпринимательства в Нижегородской области.

В соответствии с Федеральным законодательством вводятся понятия "социальное предпринимательство" и "социальное предприятие".

Проектом закона области определены полномочия органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления в сфере развития социального предпринимательства.

Также Законом области дополнительно к федеральным установлены следующие виды деятельности социальных предприятий:

- деятельность по оказанию услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в паллиативной помощи, включая организацию оказания паллиативной помощи и содействие ее оказанию;

- деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг для лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - лица, относящиеся к социально незащищенным группам граждан), инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- деятельность по оказанию лицам, относящимся к социально незащищенным группам граждан, а также лицам, страдающим алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью, услуг, предметом которых является содействие в вовлечении указанных лиц в социальную активную деятельность.

Законом области определены виды поддержки социальных предприятий в Нижегородской области - финансовая, имущественная, информационная, консультационная и методическая поддержка, содействие в развитии межрегионального сотрудничества, поддержка в сфере образования и другие.

2) Закон Нижегородской области от 4 июня 2020 года № 58-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О наградах и премиях Нижегородской области".

Закон был разработан комитетом по предложению Общественной палаты Нижегородской области в целях поощрения граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Нижегородской области.

Законом учреждается новая награда области – звание "Заслуженный предприниматель Нижегородской области".

Звание "Заслуженный предприниматель Нижегородской области" присваивается за достижение высоких показателей эффективности и результативности экономической деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства, зарегистрированного на территории Нижегородской области и имеющего заслуги:

- в создании новых рабочих мест,
- в реализации инвестиционных проектов и внедрении инновационных технологий производства и управления,
- в обеспечении высокого качества производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг,
- за активное участие в реализации программ социально-экономического развития на территории области.

Принятие Закона направлено на повышение престижа предпринимательской деятельности и повышение заинтересованности государственных органов и органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества в поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства.

### **В сфере оборота бестабачной никотиносодержащей продукции:**

Закон Нижегородской области от 3 марта 2020 года № 17-З "О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях и в Закон Нижегородской области "О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака".

Закон области № 17-З был принят в связи с отсутствием федерального регулирования правоотношений в сфере оборота бестабачной никотиносодержащей продукции.

С 1 января 2020 года вступил в силу Закон области от 19 декабря 2019 года № 166-З "О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака" (далее – Закон области № 166-З), которым на территории Нижегородской области был установлен запрет на оборот бестабачной никотиносодержащей продукции,

предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

Законом области № 17-3 была установлена административная ответственность за нарушение требований Закона области № 166-З в виде административного штрафа:

- для граждан - от трех до пяти тысяч рублей;
- для должностных лиц – от двадцати пяти до тридцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – от сорока пяти до пятидесяти тысяч рублей.

За повторное совершение административного правонарушения:

- для граждан в размере от четырех до пяти тысяч рублей;
- для должностных лиц – от сорока пяти до пятидесяти тысяч рублей;
- для юридических лиц – от пятидесяти до ста тысяч рублей.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях были наделены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области. Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях были наделены мировые судьи.

Также Законом области № 17-3 были внесены следующие уточнения в Закон области № 166-З:

- Закон области № 166-З не распространяется на отношения, связанные с оборотом электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним;

- запрет оборота бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Нижегородской области действует только до принятия соответствующего федерального закона.

После введения на федеральном уровне запрета оборота никотиносодержащей продукции и установления административной ответственности за нарушение данного запрета, Закон области № 166-З и Закон области № 17-3 были признаны утратившими силу (Закон области от 9 ноября 2020 года № 131-З "О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Нижегородской области и внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях").

### **В сфере оборота алкогольной продукции:**

Закон Нижегородской области от 2 октября 2020 года № 119-З "О внесении изменения в статью 8 Закона Нижегородской области "О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области".

Законом области установлен запрет продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроено-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих домов.

При этом Законом области предусмотрено, что предприниматели, имеющие на момент принятия новых ограничений действующую лицензию на продажу алкоголя в предприятиях общественного питания, и подпадающие под указанные ограничения, вправе и дальше осуществлять свою деятельность, но только до конца срока лицензии без возможности её дальнейшего переоформления.

### **В сфере промышленной политики:**

Проект закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке технопарков в Нижегородской области".

Проект закона разработан по итогам мониторинга Закона Нижегородской области от 4 марта 2011 года № 34-З "О государственной поддержке технопарков в Нижегородской области" и направлен на устранение выявленных несоответствий Закона области нормам федерального законодательства и законодательства Нижегородской области.

В действующей редакции Закона области используются отдельные понятия и термины, нуждающиеся в уточнении и корректировке для обеспечения соответствия механизма действия его норм сложившейся правоприменительной практике. Ряд изменений носит уточняющий характер, более полно раскрывающий суть таких понятий как "управляющая компания", "имущественный комплекс технопарка", "территория технопарка". Другие корректировки, как в случае замены понятия "технопарк", продиктованы изменениями федерального законодательства.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 27 июня 2018 года № 160-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации", определившего правовую основу деятельности промышленных технопарков, соответствующие изменения были внесены в законодательство Нижегородской области. В целях исключения противоречия с федеральным законодательством в части терминологии и полномочий органов власти в данной сфере правоотношений законопроектом предлагается разграничить сферы правового регулирования вопросов стимулирования деятельности технопарков и промышленных технопарков на территории Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона области к полномочиям Законодательного Собрания области относится рассмотрение ежегодного отчета Правительства области о предоставлении мер государственной поддержки технопаркам. В связи с тем, что при рассмотрении данного отчета в 2019 году были высказаны замечания по содержанию отчета, законопроектом предлагается дополнение норм Закона области требованиями к форме и содержанию предоставляемого отчета.

Статьей 5 Закона области установлены формы государственной поддержки управляющим компаниям технопарков в целях реализации ими

инвестиционных и (или) инновационных проектов. Проектом закона предлагается уточнить понятие "управляющая компания", а также дополнить Закон области новой статьей, определяющей функции управляющей компании технопарка.

Проект закона принят Законодательным Собранием в первом чтении. Работа над ним будет продолжена в 2021 году.

## **2.2. Постановления Законодательного Собрания**

**1.** Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 29 октября 2020 года № 1559-VI "О присвоении звания "Заслуженный мастер народных художественных промыслов Нижегородской области".

За значительный вклад в сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов Нижегородской области, за заслуги в создании изделий народных художественных промыслов, имеющих высокую художественную ценность, в 2020 году присвоено звание "Заслуженный мастер народных художественных промыслов Нижегородской области" пятнадцати мастерам народных художественных промыслов области. Впервые наградой удостоены 10 мастеров НХП (в прошлые годы – только по 5 мастеров НХП)

**2.** Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области № 1510-VI от 27 августа 2020 "Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Нижегородской области на 2021-2022 годы".

Согласно Программе приватизации предполагается приватизировать 4 объекта недвижимого имущества.

Исходя из анализа предлагаемого к приватизации имущества государственной собственности Нижегородской области объем доходов от приватизации имущества государственной собственности Нижегородской области, включенного в Программу приватизации, составит:

- в 2021 году порядка 6 000 тысяч рублей;
- в 2022 году порядка 2 000 тысяч рублей.

**3.** Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области № 1356-VI от 26 марта 2020 года "Об отчете о результатах приватизации государственного имущества Нижегородской области за 2019 год".

В 2019 году в Прогнозный план приватизации государственного имущества Нижегородской области на 2018-2020 годы однократно вносились изменения постановлением Собрания от 26 сентября 2019 года (включены 5 объектов недвижимости, 5 объектов недвижимости объединены в один объект с одним кадастровым номером, исключены 12 объектов недвижимости по различным основаниям (размещение ФБУ центра стандартизации Нижегородской области, размещение подразделения Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области,



передача в безвозмездное пользование РПЦ, не удалось реализовать путем продажи без объявления цены).

В 2019 году в областной бюджет от реализации госимущества в Прогнозном плане области поступило 90 175,8 тыс. рублей, что значительно превышает запланированный объем дохода от приватизации имущества (42 млн. рублей).

4. Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 28 мая 2020 года № 1399-VI "О концепции обращения Губернатора Нижегородской области Г.С. Никитина и Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области Е.В. Лебедева "К министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову о расширении мер государственной поддержки реального сектора экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)".

На основании итогов расширенного заседания комитета Законодательного Собрания по экономике, промышленности, развитию предпринимательства, торговли и туризма, состоявшегося 28 апреля 2020 года, и аналитической работы, проведенной депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области, Региональным объединением работодателей "Нижегородская Ассоциация промышленников и предпринимателей", Союзом "Торгово-промышленная палата Нижегородской области", Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Нижегородской области комитет подготовил концепцию обращения Губернатора Нижегородской области Г.С. Никитина и Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области Е.В. Лебедева "К Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову о расширении мер государственной поддержки реального сектора экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)".

Концепция обращает внимание Правительства Российской Федерации, на необходимость охватить мерами государственной поддержки все субъекты реального сектора экономики вне зависимости от размеров и видов экономической деятельности. При этом формы и виды господдержки, очевидно, должны быть дифференцированы по видам экономической деятельности и размеру предприятия.

При этом отмечается несколько ключевых моментов:

- перечень наиболее пострадавших отраслей должен быть существенно расширен, целесообразно распространение на все субъекты предпринимательской деятельности продекларированной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным меры поддержки в форме безвозмездной финансовой помощи в размере 12 130 рублей из расчета на каждого сотрудника, которая сейчас доступна для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- необходимо распространить для системообразующих предприятий меры поддержки в форме предоставления льготных кредитов с компенсацией

из федерального бюджета в размере ключевой ставки на все предприятия крупного бизнеса с численностью работающих более 1000 человек, а также на предприятия с численностью работающих до 250 человек, учрежденных юридическими лицами, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства. Также для целей господдержки целесообразно приравнять предприятия, относящиеся к категории крупных по критерию численности работников (более 250 человек), но не по критерию годового дохода (ниже 2 млрд. рублей в год), к категории средних предприятий;

- требуют корректировки критерии и порядок отнесения организаций к системообразующим, в том числе включение всех градообразующих организаций монотерриторий в перечень системообразующих.

- в качестве дополнительной налоговой меры государственной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотреть продление действия единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на период до конца 2021 года, что позволит им воспользоваться льготой - уменьшить сумму налога, исчисленную за налоговый период, на суммы платежей (взносов) и пособий, которые были уплачены в пользу работников.

**5.** Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 24 сентября 2020 года 1539-VI "Об утверждении Положения о звании "Заслуженный предприниматель Нижегородской области".

Постановление принято в целях реализации статьи 44 Закона Нижегородской области от 21 апреля 2003 года № 28-3 "О наградах и премиях Нижегородской области".

В Положении о звании "Заслуженный предприниматель Нижегородской области" устанавливается порядок представления к присвоению звания, в том числе определены: требования к кандидатам на присвоение звания, перечень лиц, имеющих право выступить с ходатайством о награждении званием, перечень документов, представляемых на кандидатов на присвоение звания, уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющий прием ходатайств о присвоении звания, порядок принятия решения о присвоении звания, порядок вручения диплома и памятного нагрудного знака "Заслуженный предприниматель Нижегородской области", финансовое и организационное обеспечение процедур, связанных с присвоением звания.

**6.** Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 24 сентября 2020 года № 1540-VI "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания области "Об утверждении Положения о премии Нижегородской области имени И.П. Кулибина".

Постановление принято с целью приведения Положения о премии Нижегородской области имени И.П. Кулибина в соответствие со статьей 22<sup>2</sup> Закона Нижегородской области от 21 апреля 2003 года № 28-3 "О наградах и премиях Нижегородской области".

Указанным Законом области (в редакции Закона области от 2 июля 2020 года № 70-3) исключена номинация "Лучший промышленный образец в Нижегородской области", а также уточнены наименования номинаций "Лучшая полезная модель в Нижегородской области" и "Лучший товарный знак в Нижегородской области", дополнив их словом "года".

При этом в номинации "Лучшее изобретение года в Нижегородской области" будет определено два победителя, тем самым общее количество присуждаемых Премий остается неизменным.

В связи с этим постановлением вносятся аналогичные изменения в постановление Законодательного Собрания "Об утверждении Положения о премии Нижегородской области имени И.П. Кулибина" от 25 ноября 2008 года № 1323-IV.

### **3. О деятельности комитета по реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием по внесению проектов федеральных законов или поправок к проектам федеральных законов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации**

Комитетом разработаны и направлены для предварительной проработки в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации следующие проекты федеральных законов:

**1. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Федеральный закон "О погребении и похоронном деле".**

Необходимость подготовки проекта федерального закона продиктована следующими обстоятельствами.

Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" с 2002 года было отменено лицензирование деятельности по оказанию ритуальных услуг.

Многолетняя практика оказания услуг по погребению умерших коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями без соответствующего государственного регулирования привела к ряду проблем, требующих законодательного решения. В частности, наличие неучтенных мест погребения, недостаточный контроль за захоронениями, низкое качество ритуальных услуг отсутствие квалифицированных кадров в сфере похоронного дела, недобросовестная конкуренция на рынке ритуальных услуг, развитие теневой деятельности.

Отмена лицензирования в сфере похоронного дела привела появлению недобросовестных и неквалифицированных ритуальных агентов, которые нарушают санитарные требования, моральные и этические нормы, манипулируют клиентами и навязывают им дорогостоящие услуги и предметы ритуального назначения. Зачастую информация о фактах смерти незаконно передается ритуальным агентам и также незаконно ими

распространяется. К тому же в сложившихся условиях стало возможным осуществление деятельности в сфере похоронного дела без наличия материально-технической базы и обученных специалистов.

Деятельность коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих оказание данных услуг на платной основе, не урегулирована, как не определен и порядок их взаимодействия со специализированными службами по вопросам похоронного дела.

Вместе с тем поручения Президента Российской Федерации от 9 июля 2017 года № Пр-1330 содержат положения о необходимости закрепления за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по организации похоронного дела и о необходимости осуществления контроля за деятельностью специализированных служб по вопросам похоронного дела.

Проблему качества предоставляемых услуг по погребению тела (останков) умершего, а также проблему учета всех лиц, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг по погребению, представляется возможным решить только при условии введения лицензирования похоронной деятельности.

Законопроект разработан в целях повышения качества предоставления ритуальных услуг населению и обеспечения защиты прав и законных интересов граждан.

Проект федерального закона был рассмотрен комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики, по итогам рассмотрения Законодательному Собранию Нижегородской области рекомендовано не вносить проект законодательной инициативы в Государственную Думу.

## **2. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и статью 333<sup>35</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации.**

Поводом к разработке законопроекта послужило письмо Уполномоченного по защите прав человека в Нижегородской области, в котором говорилось об обращениях обвиняемых, содержащихся под стражей, и осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Находясь в местах лишения свободы, указанные лица испытывают трудности в прекращении статуса индивидуального предпринимателя.

В соответствии с нормами федерального законодательства подпись лица на заявлении о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя должна быть заверена либо нотариально, либо сотрудником многофункционального центра. Совершение нотариального действия с выездом в учреждение Федеральной службы исполнения наказания, также как и выезд сотрудника многофункционального центра

является дорогостоящей услугой и многим осужденным (обвиняемым) не доступна.

При этом индивидуальным предпринимателям, не ведущим предпринимательскую деятельность и не подающим соответствующую отчетность, ежегодно начисляются страховые взносы в сумме 35 664 руб.

В этой связи законопроектом предлагается установить, что для подачи необходимых документов в целях прекращения деятельности индивидуального предпринимателя подпись индивидуального предпринимателя, являющегося подозреваемым, обвиняемым, содержащимся под стражей, либо осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, может быть удостоверена начальником места содержания под стражей или начальником исправительного учреждения.

Наряду с этим, законопроектом предлагается освободить обвиняемых и осужденных, подающих такие заявления, от уплаты государственной пошлины (в настоящее время её размер составляет 160 руб.), поскольку некоторые из них не имеют доходов, и в этом случае у них возникает очередное препятствие финансового и технического характера.

Проект федерального закона был рассмотрен комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики. С учетом высказанных замечаний и предложений комитетом подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", который планируется рассмотреть на очередном заседании комитета в январе 2021 года в целях его последующего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

#### **4. О деятельности комитета в рамках осуществления парламентского контроля (предварительного, текущего, последующего) в сфере бюджетных правоотношений, о проведении депутатских расследований, депутатских слушаниях в целях осуществления контрольных функций**

В рамках текущего контроля комитет в 2020 году заслушивал на своих заседаниях информацию Правительства Нижегородской области о реализации государственных программ Нижегородской области:

*1. Информация Правительства области о ходе реализации в 2018-2019 годах государственной программы "Развитие инвестиционного климата Нижегородской области".*

По итогам рассмотрения принято решение информацию Правительства области принять к сведению, рекомендовать депутатам – членам комитета проинформировать Правительство Нижегородской области о не используемых земельных участках, выделенных субъектам

хозяйственной деятельности для реализации инвестиционных проектов (при наличии таких сведений), а также рекомендовать Правительству Нижегородской области провести ревизию земельных участков, выделенных субъектам хозяйственной деятельности для реализации инвестиционных проектов, осуществление которых в настоящее время приостановлено (с установлением причин изменения сроков реализации инвестиционных проектов). Об итогах проведенной работы проинформировать комитет.

*2. О реализации в 2019 году отдельных подпрограмм государственной программы "Развитие предпринимательства Нижегородской области" (Подпрограмма 1 "Развитие предпринимательства Нижегородской области" и Подпрограмма 3 "Развитие торговли в Нижегородской области").*

Указанный вопрос ежегодно рассматривается на заседании профильного комитета. Принято решение комитета принять к сведению информацию Правительства области.

*3. Годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Нижегородской области. Отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.*

В соответствии с Законом области "О Правительстве Нижегородской области" в Законодательное Собрание ежегодно направляется сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм области, а также отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития области до 2035 года. Принято решение комитета принять к сведению информацию Правительства области.

*4. Отчет об управлении и распоряжении государственной собственностью за 2019 год.*

В соответствии с Законом области "Об осуществлении права государственной собственности Нижегородской области" в Законодательное Собрание ежегодно направляется отчет Правительства области об управлении и распоряжении государственной собственностью Нижегородской области.

По состоянию на 1 января 2020 года в государственной собственности Нижегородской области находились 783 юридических лица, 11 государственных и казенных предприятий, без конкретизации.

По итогам рассмотрения отчета комитетом принято решение информацию принять к сведению и рекомендовать Правительству области при подготовке отчетов по управлению и распоряжению собственностью области отражать количество юридических лиц, находящихся в госсобственности области с разбивкой по видам юридических лиц (количество государственных учреждений, автономных учреждений, казенных учреждений, фондов, иных видов юридических лиц) по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

*5. Информация Правительства области о ходе реализации в 2019-2020 годах Подпрограммы 5 "Развитие внутреннего и въездного туризма в Нижегородской области" государственной программы "Развитие культуры и туризма Нижегородской области".*

Государственная политика по развитию отрасли "туризм" в Нижегородской области осуществляется в рамках подпрограммы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Нижегородской области" государственной программы "Развитие культуры и туризма Нижегородской области", утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 г. № 299.

По итогам рассмотрения комитетом принято решение принять к сведению информацию Правительства области о реализации подпрограмм.

*6. О результатах деятельности рабочей группы по рассмотрению ситуации, сложившейся в Нижегородской области в связи с отзывом Центрального Банка Российской Федерации лицензии у кредитной организации Акционерное общество коммерческий банк "Ассоциация".*

В 2019 году при комитете была сформирована рабочая группа по рассмотрению ситуации, сложившейся в Нижегородской области в связи с отзывом Центральным банком Российской Федерации лицензии у кредитной организации Акционерное общество коммерческий банк "Ассоциация".

На заседании Собрании 17 декабря В.И. Суханов выступил перед депутатами по итогам проведенной работы и ходе банкротства АО КБ "Ассоциация". По итогам доклада было принято решение о прекращении деятельности рабочей группы, т.к. свои задачи она выполнила.

## **5. О заслушивании отчетов (информации) о деятельности органов, организаций, должностных лиц**

**1.** Информация Правительства Нижегородской области о деятельности государственного бюджетного учреждения Нижегородской области "Нижегородский туристско-информационный центр".

ГБУ НО "Нижегородский туристско-информационный центр" создано в 2012 году во исполнение поручения Президента РФ о создании в субъектах туристско-информационных центров.

Учреждение функционирует в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в РФ", согласно которому туристско-информационный центр – организация, осуществляющая деятельность по информированию физических и юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии, а также продвижению туристских продуктов на внутреннем и мировом туристских рынках.

Основная цель учреждения - формирование комфортной информационной среды для гостей и жителей области.

С 2012 по 2017 годы основными направлениями работы являлись:

- 1) информирование гостей и жителей области на базе офиса учреждения;
- 2) создание туристского портала области;
- 3) участие в российских и зарубежных мероприятиях для увеличения туристско-экскурсионного потока;
- 4) разработка и выпуск информационных материалов (путеводители, карты, брошюры, аудиогиды, видеоролики и т.д.).

В 2017 году на базе учреждения был создан Центр размещения и обслуживания болельщиков и гостей Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

В настоящее время центр размещения перепрофилирован в центр размещения гостей и участников массовых мероприятий. В 2019 году на обеспечение государственного задания учреждению выделено 13,032 млн рублей. Объем средств на целевые субсидии - 7,9 млн рублей. Штатная численность учреждения - 12 человек.

**2.** Информация Правительства Нижегородской области о ходе реализации в 2019 году национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

Объем экспорта Нижегородской области за 11 месяцев 2019 года составил 4 млрд 17 млн долларов США.

Основной механизм поддержки - предоставление экспортно ориентированным предприятиям льготных кредитов со сниженной ставкой на 4,5 процентных пункта.

В настоящее время экспорт закреплен как одно из стратегических направлений развития, определен орган ответственный за развитие экспорта в Нижегородской области, создан Экспортный совет при Губернаторе Нижегородской области, ведется база экспортеров, проводятся обучающие семинары акционерным обществом "РЭЦ", реализуются акселерационные программы.

На данный момент 9 компаний заключили экспортные контракты (общество с ограниченной ответственностью "Мукомольный комбинат Володарский", общество с ограниченной ответственностью "Пешеланский гипсовый завод", общество с ограниченной ответственностью "Предприятие РЕПЕР-НН" и другие).

В Нижегородской области более 50 организаций осуществляют экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Основное направление экспорта - масложировая продукция.

В 2020 году планируется привлечь льготные кредитные ресурсы на развитие экспортного потенциала Нижегородской области в сумме около 500 млн рублей.

**3.** Отчет о результатах приватизации государственного имущества Нижегородской области за 2019 год.



В 2019 году в областной бюджет от реализации госимущества в Прогнозном плане области поступило 90 175,8 тыс. рублей, что значительно превышает запланированный объем дохода от приватизации имущества.

В 2019 году на продажу было выставлено 43 объекта недвижимости, из них по результатам проведенных торгов реализовано 18 объектов. Выставлены на продажу в 2019 году и не реализованы 25 объектов.

**4.** О проведении государственной кадастровой оценки на территории Нижегородской области в 2020 году.

Информация рассматривается по предложению профильного министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области довести до сведения депутатов данную информацию.

В 2019 году проведена государственная кадастровая оценка объектов незавершенного строительства, сооружений, земель водного фонда, земель особо охраняемых территорий и объектов. В 2020 году проводится государственная кадастровая оценка 5 категорий земель: земли сельскохозяйственного назначения, земли населенных пунктов, земли промышленности и иного специального назначения, земли лесного фонда, земли запаса, а также объектов недвижимости: зданий, помещений, единых недвижимых комплексов, машино-мест, предприятий как имущественных комплексов.

Кадастровая оценка 2020 года отличалась от предыдущих, она осуществлялась не как ранее независимыми оценщиками, которые отбирались по итогам аукционов и конкурсов и зачастую были представителями иных регионов страны, а специально созданными в субъектах Российской Федерации государственными бюджетными учреждениями.

Важной особенностью проведения государственной кадастровой оценки в условиях введения в действие нового законодательства являются предусмотренные механизмы непрерывной актуализации результатов государственной кадастровой оценки не с помощью подготовки дорогостоящих отчетов о пересмотре кадастровой стоимости в размере рыночной, как это было ранее, а путем непрерывного взаимодействия собственников объектов недвижимости и Учреждения с целью получения максимально объективных и достоверных значений кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Вновь введенные механизмы проведения государственной кадастровой оценки позволяют наладить обратную связь с собственниками недвижимости и в режиме исправления внести максимально достоверные сведения об объектах недвижимости в Фонд данных государственной кадастровой оценки, чтобы в дальнейшем минимизировать оспаривание кадастровой стоимости.

**5.** О ежегодном отчете Правительства Нижегородской области о предоставлении мер государственной поддержки технопарков в Нижегородской области.

В соответствии с Законом области о государственной поддержке технопарков в Нижегородской области к полномочиям Законодательного Собрания относится рассмотрение ежегодного отчета Правительства области о предоставлении мер государственной поддержке технопарков в Нижегородской области.

По представленным данным в 2019 году за счет средств областного бюджета предоставлялась субсидия в размере 83 249,2 тыс. рублей на выполнение ГУ "Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор" государственного задания. Указанная субсидия была использована на следующие цели:

- уплата налогов (на имущество, земельный) – 16 857,41 тыс. рублей;
- коммунальные расходы – 26 664,7 тыс. рублей;
- заработная плата, социальные начисления – 28 943,03 тыс. рублей;
- общехозяйственные расходы – 10 784,06 тыс. рублей.

Объем продаж резидентов технопарка в 2019 году – 23 139 114,32 тыс. рублей, что на 7,5 млрд рублей больше, чем в предыдущем году. Налоговые отчисления в бюджет Нижегородской области резидентов технопарка составили в 2019 году 1 980 825,59 тыс. рублей (на 500 млн рублей больше, чем в 2019 году).

Средняя заработная плата сотрудников резидентов технопарка в 2019 году – 38,87 тыс. рублей (ниже, чем в предыдущем году на 14,63 тыс. рублей).

Прибыль резидентов технопарка увеличилась по сравнению с 2018 годом на 117 872 тыс. рублей и составила в 2019 году 1 070 377 тыс. рублей.

Количество зарегистрированных патентов резидентов технопарка выросло за год с 12 до 25 патентов.

**6. Об оказании и совершенствовании региональных мер государственной поддержки промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.**

Рассмотрение информации обусловлено необходимостью выработки мер поддержки субъектам экономической деятельности, оказавшимся в сложном экономическом положении в связи с введением режима повышенной готовности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В адрес министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, НКО "Фонд развития промышленности и венчурных инвестиций Нижегородской области", а также АНО "Агентство по развитию системы гарантий и Микрокредитная компания для субъектов малого и среднего предпринимательства Нижегородской области" поступает большое количество заявок предприятий по финансированию проектов, однако финансирование данных проектов не представляется возможным в связи с тем, что на текущий момент выделенные средства закончились.

Очевидно, что реализация прямых мер финансовой поддержки показывает наибольшую эффективность по сравнению с непрямыми мерами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комитетом принято решение:

1) принять к сведению информацию Правительства области об оказании и совершенствовании региональных мер государственной поддержки промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

2) в целях повышения эффективности мер государственной поддержки промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции рекомендовать Правительству области:

2.1) обеспечить докапитализацию:

- НКО "Фонд развития промышленности и венчурных инвестиций Нижегородской области" (дополнительно в сумме 500 млн. рублей),

- АНО "Агентство по развитию системы гарантий и Микрокредитная компания для субъектов малого и среднего предпринимательства Нижегородской области" (на предоставление микрозаймов в сумме 1 342 млн. рублей),

- региональной гарантийной организации (АНО "Агентство по развитию системы гарантий и Микрокредитная компания для субъектов малого и среднего предпринимательства Нижегородской области") (на развитие системы гарантий дополнительно в сумме 595,6 млн. рублей);

2.2) возобновить государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в виде прямого финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства (субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях расширения и модернизации производств в сумме 200 млн рублей; субсидирование части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования дополнительно в сумме 100 млн рублей);

2.3) возобновить субсидирование из областного бюджета бюджетов муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на софинансирование муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства дополнительно в сумме 154,252 млн рублей).

**7.** Информация Правительства области о действующих в 2020 году мерах финансовой поддержки промышленных предприятий.

Рассмотрение информации обусловлено необходимостью выработки мер поддержки субъектам экономической деятельности, оказавшимся в сложном экономическом положении в связи с введением режима повышенной готовности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В регионе в текущем году реализуется ряд мер финансовой поддержки промышленных предприятий:

1) субсидия на возмещение части затрат промышленных и научных организаций, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на реализацию инвестиционных проектов;

2) субсидия на возмещение части затрат, связанных с модернизацией и расширением производства;

3) субсидия на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитным договорам и соглашениям, а также соглашениям об открытии аккредитива, заключенным с коммерческими банками, предприятиям легкой промышленности Нижегородской области.

Указанные меры финансовой поддержки промышленных предприятий планируется сохранить и в 2021 году. Кроме того, ожидается поступление в 2021 году средств на эти цели из федерального бюджета при условии софинансирования из регионального. Это позволит промышленным предприятиям региона реализовать свои планы по модернизации производства.

**8.** Ежегодный доклад о результатах деятельности в 2019 году Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области и о расходовании финансовых средств за 2019 год.

Согласно Закону области "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Нижегородской области" ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного заслушивается на заседании Правительства Нижегородской области и на заседании Законодательного Собрания во втором квартале года, следующего за отчетным.

В докладе Уполномоченного сделан акцент на системную работу по ряду направлений, выделены наиболее актуальные проблемы хозяйствующих субъектов:

- в сфере уголовного преследования и привлечения к административной ответственности;
- связанные с действием (бездействием) органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- нарушения прав и законных интересов предпринимателей в сфере нестационарной торговли;
- проблемы налоговой сферы;
- связанные с деятельностью и тарифами ресурсоснабжающих компаний.

Также дана оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в регионе, предложения для региональных властей по сферам регулирования.

**9.** О развитии территориальных кластеров в Нижегородской области и деятельности АНО "Агентство по развитию кластерной политики и предпринимательства Нижегородской области".

Информация рассмотрена по инициативе председателя комитета в дополнение к информации о реализации Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

АНО "Агентство по развитию кластерной политики и предпринимательства Нижегородской области" (далее - Агентство) создано в 2015 году. Полномочия учредителя осуществляет министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области.

С 2019 года Агентство обеспечивает достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента РФ "О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года", а именно, реализацию национальных проектов "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и "Повышение производительности труда и поддержка занятости".

На базе Агентства осуществляет деятельность Центр кластерного развития (ЦКР). Главная цель ЦКР - создание условий для эффективного взаимодействия предприятий-участников кластеров, обеспечение реализации совместных кластерных проектов для дальнейшего участия в крупных программах развития кластеров.

ЦКР осуществляет комплексную поддержку совместных проектов участников кластеров: от разработки бизнес-плана и проведения маркетинговых исследований до патентования и сертификации совместной продукции участников кластеров и ее презентации на отечественных и зарубежных выставках.

Ежегодно на реализацию услуг и мероприятий ЦКР выделяется 20 млн руб. из средств федеральной субсидии в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ № 125 от 14 марта 2019 года. В связи с этим ЦКР проводит ежегодный конкурсный отбор "Конкурс кластерных инициатив" для выявления лучших совместных проектов. Проекты, которые не прошли конкурсный отбор, реализуются участниками кластеров самостоятельно.

Всего по проектам всех кластеров привлечено государственных и частных инвестиций в размере более 428,5 млн рублей. Также по проектам ожидается привлечь государственных и частных инвестиций в размере более 779 млн рублей.

#### **6. О деятельности комитета по проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием**

Мониторинг Закона Нижегородской области от 23 мая 2007 года № 59-З "О розничных рынках на территории Нижегородской области" (далее – Закон области № 59-З) проводился во II полугодии 2020 года на основании постановления Законодательного Собрания Нижегородской области от 19 декабря 2019 года № 1266-VI "О плане мониторинга правоприменения

нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области, на 2020 год".

К проведению мониторинга привлекались: государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания области, представители Правительства Нижегородской области, прокуратуры Нижегородской области, ГУ МЧС России по Нижегородской области, Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области, органов местного самоуправления Нижегородской области.

В ходе мониторинга Закона области № 59-З проведен анализ федерального и регионального законодательства в сфере организации розничных рынков, выявлены проблемы организации розничных рынков на территории Нижегородской области, собрана информация о контрольных мероприятиях, осуществляемых уполномоченными органами в отношении розничных рынков, а также проанализированы предложения органов государственной власти и органов местного самоуправления по совершенствованию законодательства в сфере организации розничных рынков.

По итогам мониторинга сформирован отчет, в котором отражены следующие рекомендации:

1. Рекомендовать Правительству Нижегородской области в I квартале 2021 года подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в сфере организации розничных рынков, в том числе в части увеличения срока предоставления торговых мест на сельскохозяйственных рынках.

2. Рекомендовать комитету Законодательного Собрания по экономике, промышленности, развитию предпринимательства, торговли и туризма:

1) в I квартале 2021 года:

а) на основании предложений ГУ МЧС России по Нижегородской области подготовить обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство о торговой деятельности;

б) с учетом мнения Правительства Нижегородской области и Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области проработать вопрос возможности и целесообразности дополнения перечня лиц, предоставление торговых мест которым на рынке осуществляется в упрощенном порядке, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися местными производителями товаров;

2) после принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 1051647-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", принятого в первом чтении 16 декабря 2020 года, подготовить проект закона Нижегородской области о внесении соответствующих изменений в Закон области;

3) продолжить взаимодействие с Правительством Нижегородской области, органами местного самоуправления, прокуратурой Нижегородской области и иными органами государственной власти в части совершенствования законодательства в сфере организации розничных рынков на территории Нижегородской области;

4) осуществлять в пределах своих полномочий контроль за исполнением Закона области.

### **7. О рассмотренных кандидатурах, наделенных полномочиями, назначенных, согласованных для назначения на должности отдельных должностных лиц Законодательным Собранием**

На заседании комитета в марте 2020 года рассмотрена кандидатура Саносяна Андрея Григорьевича для назначения на должность заместителя Губернатора Нижегородской области. Принято решение рекомендовать Законодательному Собранию согласовать кандидатуру Саносяна Андрея Григорьевича для назначения на должность заместителя Губернатора Нижегородской области.

Также рассмотрена кандидатура Берковича Олега Алексеевича для назначения на должность заместителя Председателя Правительства Нижегородской области. Принято решение рекомендовать Законодательному Собранию согласовать кандидатуру Берковича Олега Алексеевича для назначения на должность заместителя Председателя Правительства Нижегородской области.

### **8. О рассмотренных комитетом протестах, представлениях, требованиях прокурора, иных заключениях и предупреждениях**

В течение 2020 года комитетом рассмотрено 2 экспертных заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области.

На заседании комитета в мае 2020 года рассмотрено экспертное заключение Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области по результатам проведения правовой экспертизы на Закон Нижегородской области от 19 декабря 2019 года № 166-З "О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака".

В заключении отмечено, что Конституцией Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров и услуг. Также в силу положений Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности" органам государственной власти запрещается принятие нормативных правовых актов, предусматривающих установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров между субъектами Российской Федерации, между муниципальными образованиями в границах субъекта Российской Федерации, введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации.

Аналогичная по содержанию норма содержится и в Федеральном законе "О защите конкуренции".

Таким образом, по мнению ГУ Минюста России по Нижегородской области в виду отсутствия федерального правового регулирования оборота бестабачной никотиносодержащей продукции при принятии Закона области Законодательным Собранием области были превышены полномочия.

По результатам рассмотрения принято решение комитета не соглашаться с положениями экспертного заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области, поскольку Правительство области и государственное-правовое управление Законодательного Собрания области выразили мнение о несогласии с позицией ГУ Минюста России по Нижегородской области. По их мнению, Закон области был принят в целях защиты прав граждан на охрану жизни и здоровья. Согласно нормам Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия соответствующих федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона, указанный закон Нижегородской области был признан утратившим силу.

На заседании комитета в июне 2020 года рассмотрено экспертное заключение Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области по результатам проведения правовой экспертизы на Закон Нижегородской области от 20 мая 2003 года № 34-З "Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях".

В результате проведения правовой экспертизы Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области был выявлен ряд несоответствий положений Кодекса федеральному законодательству.



К предмету ведения комитета относятся выявленные нарушения в части установления административной ответственности за нарушение запрета оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами отличными от курения табака (статья 2.22 Кодекса).

Указанная статья была введена в целях реализации положений Закона области "О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака".

По мнению ГУ Минюста России по Нижегородской области при принятии указанного Закона области Законодательным Собранием области были превышены полномочия. Соответственно установление административной ответственности за нарушение положений указанного Закона также является неправомерным.

Правительство области и государственное-правовое управление Законодательного Собрания области выразили мнение о несогласии с позицией ГУ Минюста России по Нижегородской области. По их мнению, исключение из положений Кодекса статьи, устанавливающей административную ответственность за нарушение Закона области "О запрете оборота на территории Нижегородской области бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака", является необоснованным.

Это связано с тем, что указанный Закон области был принят в целях защиты прав граждан на охрану жизни и здоровья. Согласно нормам Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Законодательство позволяет субъектам РФ осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия соответствующих федеральных законов.

Кроме того, принятие Закона области было обусловлено резким увеличением количества случаев отравления подростков никотиносодержащей продукцией.

По результатам рассмотрения принято решение комитета не соглашаться с положениями экспертного заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области. После принятия соответствующего федерального закона, указанный закон Нижегородской области был признан утратившим силу.

## **9. О проведенных комитетом мероприятиях и значимых мероприятиях, в которых комитетом принято участие**

28 апреля 2020 года комитетом было организовано и проведено расширенное заседание комитета, посвященное обсуждению действовавших

мер поддержки бизнеса и выработке новых предложений в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Заседание проходило с участием 34 депутатов Собрания, представителей Правительства области, Нижегородской Ассоциации промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Нижегородской области, Уполномоченного по правам предпринимателей.

По итогам расширенного заседания 28 мая 2020 года Законодательным Собранием Нижегородской области по инициативе комитета было принято постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от № 1399-VI **"О концепции обращения Губернатора Нижегородской области Г.С. Никитина и Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области Е.В. Лебедева "К министру экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникову и министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову о расширении мер государственной поддержки реального сектора экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"**, в котором была отмечена необходимость охвата мерами государственной поддержки всех субъекты реального сектора экономики вне зависимости от размеров и видов экономической деятельности. При этом формы и виды господдержки, очевидно, должны быть дифференцированы по видам экономической деятельности и размеру предприятия.

При этом отмечается несколько ключевых моментов:

- перечень наиболее пострадавших отраслей должен быть существенно расширен, целесообразно распространение на все субъекты предпринимательской деятельности продекларированной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным меры поддержки в форме безвозмездной финансовой помощи в размере 12 130 рублей из расчета на каждого сотрудника, которая сейчас доступна для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- необходимо распространить для системообразующих предприятий меры поддержки в форме предоставления льготных кредитов с компенсацией из федерального бюджета в размере ключевой ставки на все предприятия крупного бизнеса с численностью работающих более 1000 человек, а также на предприятия с численностью работающих до 250 человек, учрежденных юридическими лицами, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства. Также для целей господдержки целесообразно приравнять предприятия, относящиеся к категории крупных по критерию численности работников (более 250 человек), но не по критерию годового дохода (ниже 2 млрд. рублей в год), к категории средних предприятий;

- требуют корректировки критерии и порядок отнесения организаций к системообразующим, в том числе включение всех градообразующих организаций монотерриторий в перечень системообразующих;

- в качестве дополнительной налоговой меры государственной

поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотреть продление действия единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на период до конца 2021 года, что позволит им воспользоваться льготой - уменьшить сумму налога, исчисленную за налоговый период, на суммы платежей (взносов) и пособий, которые были уплачены в пользу работников.

Совместно с Правительством Нижегородской области документ был доработан - было решено адресовать на федеральный уровень ряд предложений по введению дополнительных мер государственной поддержки, наиболее значимыми из которых стали: расширение перечня отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (дополнительно предложено 56 видов деятельности, а также оказание мер государственной поддержки системообразующим предприятиям, имеющим региональное значение.

В результате эти предложения были направлены 26 июня 2020 года в виде совместного обращения Законодательного Собрания области и Губернатора области Г.С. Никитина к Министру промышленности и торговли Российской Федерации Денису Валентиновичу Мантурову.

В течение года комитетом организованы рабочие совещания и заседания рабочих групп:

1. Рабочее совещание по обсуждению проекта закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О соглашениях Нижегородской области об осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей" (14 января 2020 года).

В рамках совещания совместно с Правительством области, представителем Молодежного парламента обсуждался вопрос о целесообразности доработки проекта закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О соглашениях Нижегородской области об осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей".

2. Рабочее совещание по совершенствованию законодательства в сфере оборота табачной и никотиносодержащей продукции (5 февраля 2020 года).

На совещании обсуждались следующие вопросы:

- Об обращениях субъектов предпринимательской деятельности об ограничении оборота электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним.

- О доработке проекта закона Нижегородской области № 1119-6 "О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях".

- Об установлении административной ответственности за нарушение запрета продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним.

По результатам обсуждений было принято решение о необходимости доработки законопроектов № 1119-6 "О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях" и № 232-6 "О внесении изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях" к рассмотрению во втором чтении.

3. Рабочее совещание по обсуждению проекта Закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке технопарков в Нижегородской области" (10 марта 2020 года).

В рамках указанного совещания были заслушаны предложения министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, государственно-правового департамента Нижегородской области, АО "Корпорация Развития Нижегородской области", ГУ "Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор", государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области в целях дальнейшей доработки проекта Закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке технопарков в Нижегородской области".

4. Заочное заседание рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства в сфере погребения и похоронного дела.

В повестку рабочей группы было включено два вопроса:

- О проекте федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Федеральный закон "О погребении и похоронном деле";

По итогам рабочей группы было принято решение включить указанный вопрос в повестку заседания комитета.

5. Совещания по доработке законопроектов области в сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции (11 августа и 2 сентября 2020 года).

В рамках групп обсуждались законопроекты, предусматривающие ограничения для розничной продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах.

В результате обсуждения было принято решение о целесообразности поддержки проекта закона, устанавливающего запрет на реализацию алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах со стороны подъездов, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров.

6. Рабочее совещание по обсуждению замечаний государственно-правового управления Законодательного Собрания области к проекту Закона

Нижегородской области "О развитии социального предпринимательства в Нижегородской области" (1 декабря 2020 года).

По итогам совещания была сформирована таблица поправок, состоящая из 11 поправок юридико-технического характера (изменение наименования статьи, перенос норм из одной статьи в другую и т.п.).

7. Совещание по совершенствованию законодательства в сфере организации розничных рынков (11 декабря 2020 года).

Проведение совещания связано с поступившими в комитет предложениями органов государственной власти и органов местного самоуправления по совершенствованию законодательства в рамках мониторинга Закона Нижегородской области от 23 мая 2007 года № 59-З "О розничных рынках на территории Нижегородской области", проводимого комитетом во втором полугодии 2020 года.

По результатам совещания было принято решение:

1) аппарату комитета в соответствии с предложением ГУ МЧС России по Нижегородской области подготовить обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство о торговой деятельности;

2) Министерству промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области до 29 января 2020 года направить в комитет предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в сфере организации розничных рынков, в том числе в части увеличения срока предоставления торговых мест на сельскохозяйственном рынке (или в части пролонгации договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном рынке);

3) аппарату комитета запросить мнение Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области о возможности дополнения перечня лиц, предоставление торговых мест которым на рынке производится в упрощенном порядке, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися местными производителями товаров;

4) аппарату комитета в соответствии с предложением государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области подготовить законодательную инициативу, в части приведения положений части 1 статьи 7 Закона области от 23 мая 2007 года № 59-З "О розничных рынках Нижегородской области" в соответствие с федеральным законодательством.

8. Совместное с Департаментом туризма и народных художественных промыслов совещание по вопросу развития агротуризма в Нижегородской области (23 декабря 2020 года) с участием представителей предпринимательского сообщества. В ходе совещания обсудили проект закона Нижегородской области "О развития сельского (аграрного) туризма в

Нижегородской области". Принято решение о доработке проекта закона Нижегородской области.

**Взаимодействие с прокуратурой Нижегородской области** осуществляется в формах рассмотрения заключений прокуратуры на все законопроекты, находящиеся в работе комитета, а также участия представителей прокуратуры в рабочих группах по разработке и доработке законопроектов. На каждый проект закона, находящийся в работе комитета, было получено заключение прокуратуры Нижегородской области, всего в 2020 году поступило 14 заключений.

На заседании комитета в декабре 2020 года рассмотрена информация прокуратуры Нижегородской области в порядке статьи 9 Федерального закона "О прокуратуре Нижегородской области" по вопросу противодействия незаконному обналичиванию денежных средств.

В Законодательное Собрание области поступило предложение прокуратуры области о рассмотрении возможности направления законодательной инициативы Собрания в межведомственную рабочую группу по подготовке нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения административной ответственности за незаконное обналичивание денежных средств (применение схем "теневой инкассации" торгово-розничными организациями). Речь идет о правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 15.1. КоАП РФ (нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций).

Прокуратура области на основании правоприменительной практики статьи 15.1. КоАП РФ в Нижегородской области и других субъектах РФ (Кировская, Оренбургская Пензенская, Ульяновская области, Республики Башкортостан и Удмуртия) предлагает:

- увеличить штрафы пропорционально размеру денежных средств, выведенных в теневой оборот,

- увеличить срок давности привлечения к административной ответственности с 2 месяцев до 1 года.

В обоснование актуальности предложений прокуратурой приведены:

- результаты налоговых проверок 31 организации в Нижегородской области в 2019 году, по итогам проведения которых назначено менее 1 млн. рублей штрафов и 12 предупреждений за выявление фактов осуществления расчетов наличными сверх установленных размеров, неоприходованную (или неполностью оприходованную) в кассу наличность, свободные денежные средства, хранившиеся без соблюдения установленного порядка, накопленную в кассе наличность сверх установленных лимитов на сумму более 1,5 млрд. рублей. Подчеркивается несоразмерность штрафных санкций и причиняемого государству ущерба;

- возможность применения амнистии к части недобросовестных хозяйствующих субъектов в связи с несвоевременным выявлением применения ими схем "теневой инкассации".

Комитетом принято решение о направлении предложений прокуратуры Нижегородской области по вопросу противодействия незаконному обналичиванию денежных средств в межведомственную рабочую группу по подготовке нового КоАП РФ.

Также в комитет поступила информация прокуратуры области по вопросу внесения изменений в Закон Нижегородской области "О приватизации государственного имущества Нижегородской области" в части формирования единообразного подхода к приватизации государственного имущества. По итогам совместного с Правительством Нижегородской области рассмотрения указанной информации в прокуратуру Нижегородской области направлен ответ о планируемой подготовке соответствующей законодательной инициативы в первом квартале 2021 года.

**Взаимодействие комитета с Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области** осуществляется в формах рассмотрения его заключений на законопроекты, а также участия представителей Главного управления Минюста России по Нижегородской области в рабочих группах по разработке и доработке законопроектов. На каждый проект закона, находящийся в работе комитета, было получено заключение Главного управления, всего в 2020 году поступило 28 заключений. Кроме того, на заседаниях комитета рассмотрены 2 экспертных заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области (п. 8 Отчета).

**В рамках взаимодействия с федеральными органами государственной власти** комитет в части своей компетенции рассматривает поступающие в установленном порядке проекты федеральных законов для рассмотрения и направления отзывов, замечаний, предложений либо поправок. Всего в 2020 году на своих заседаниях комитет рассмотрел 26 проектов федеральных законов, направленных из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации до принятия их в первом чтении, а также 12 проектов федеральных законов, поступивших из Совета Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Также комитет на своих заседаниях рассматривает обращения субъектов Российской Федерации, в адрес руководителей федеральных органов государственной власти, иных государственных органов. Всего в 2020 году на своих заседаниях комитет рассмотрел 15 обращений.

## **10. Информация о работе комитета с обращениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, учреждений, общественных объединений и граждан**

За 2020 год в комитет поступило: входящих документов – 1003, в т.ч. зарегистрировано в комитете 274; исходящих документов – 289, из них: 61 исходящее письмо за подписью Председателя Собрания либо его заместителей, 259 исходящих служебных записок комитета.

В комитете рассмотрены 59 обращений организаций, учреждений, общественных объединений и граждан. На все указанные обращения подготовлены и направлены в установленные сроки исчерпывающие ответы. От органов местного самоуправления поступило 1 обращение, которое прорабатывается совместно с Правительством области.

## **11. О приоритетах законотворческой работы и перспективных направлениях работы комитета на 2021 год**

В начале 2021 года комитет будет работать над проектами законов области:

1) "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке технопарков в Нижегородской области" (проект № 1131-6);

2) "О внесении изменения в статью 48 Закона Нижегородской области "Об осуществлении права государственной собственности Нижегородской области" (проект № 1413-6).

Совместно с Союзом "Торгово-промышленная палат Нижегородской области" в первом полугодии 2021 года планируется разработка проекта закона Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О Торгово-промышленной палате Нижегородской области".

В соответствии с примерной программой нормотворческой деятельности комитета также предусмотрено рассмотрение проектов законов, запланированных к внесению в порядке законодательной инициативы Губернатором Нижегородской области:

1) "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О приватизации государственного имущества Нижегородской области";

2) "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О соглашениях Нижегородской области об осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей";

3) "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О государственной поддержке инновационной деятельности в Нижегородской области";



4) "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О туристской деятельности на территории Нижегородской области";

5) "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О народных художественных промыслах Нижегородской области".

Среди перспективных направлений работы комитета на 2021 год следует выделить вопросы рассмотрения проектов законов области об утверждении соглашений по приоритетным инвестиционным и инновационным проектам, реализуемым в Нижегородской области, проектов законов области об утверждении соглашений Нижегородской области об осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей.

В планах комитета на 2021 год проведение мониторинга правоприменения законов:

1) Закон Нижегородской области "О туристской деятельности на территории Нижегородской области".

2) Закон Нижегородской области "О залоговом фонде Нижегородской области".

Кроме того, комитет в 2021 году продолжит работу по выработке новых предложений относительно мер поддержки бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Будет продолжена актуализация в ежедневном режиме информации о мерах поддержки бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" и о статистических показателях по предоставлению региональных субсидий для наиболее пострадавших отраслей в соответствии с Указом Губернатора Нижегородской области от 7 апреля 2020 года № 53 "О мерах поддержки организаций и лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)".